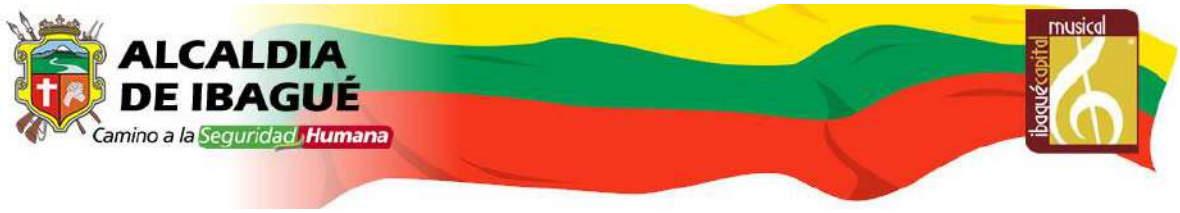
PLAN DE DESARROLLO COMUNA 13

Todos Unidos por el Progreso 2012 - 2015

RESUMEN

El presente documento es el resultado del trabajo conjunto entre los líderes de la Comuna 13 del municipio de Ibagué, con el apoyo técnico de la administración municipal, en el proceso de actualización y formulación del Plan de Desarrollo Comunal, como herramienta de gestión y planificación del desarrollo social, económico y ambiental en la comuna. Se construye en desarrollo de la Escuela de Formadores, como herramienta para la implementación de los Presupuestos Participativos por parte de la Administración Municipal "Camino a la Seguridad Humana 2012-2015".



PLAN DE DESARROLLO COMUNA 13

Alcaldía de Ibagué. Ibagué, Camino a la seguridad humana
Luis Hernando Rodríguez Ramírez
Alcalde

Secretaría de Planeación Municipal
Arq. Juan Gabriel Triana Cortes
Secretario de Planeación Municipal

Grupo de Estudios Estratégico
Leandro Vera Rojas
Director

Coordinador metodológico
Camilo Clavijo García

Documento elaborado por:
Jaime Rodrigo Muñoz Rojas
Consultor

ISBN: Pendiente

Copyright © Alcaldía de Ibagué 2012
Todos los derechos reservados

Calle 9 No. 2-59 Ibagué, Colombia
Tels.2611854 - 2611855

CONSEJO COMUNAL DE PLANEACIÓN
COMUNA 13

MERCEDES GÓMEZ ROMERO
Presidente

NELLY CAICEDO LOZANO
Vicepresidente

FRANCISCO DE ACIS ARCIA MERCADO
Secretario

FLOR ANGELA CELIS
Representante de Asociaciones de padres de familia

JESSICA ANDREA RODRIGUEZ LOZANO
Representante de las Organizaciones no gubernamentales

MARIA OLINDA OLAYA RUBIANO
Representante de las Asociaciones de adulto mayor

SANDRA LILIANA TAPIAS
Representante de las Asociaciones de discapacitados

JAVIER PRIETO
Representante sector vivienda

AUDELIO BARRAGAN
Representante Servicios Públicos

DIOSELINA RAMIREZ
Representante de las Organizaciones de comerciantes y/o industriales

MARGARITA ORTEGÓN ALARCÓN
Representante de Asociación de Juntas de Acción Comunal

JAIME RODRIGO MUÑOZ ROJAS
Representante de la Administración Municipal

JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL

ALFONSO VALDES BALLEN
Edil

LUIS ALFONSO TORRES
Edil

MARIA YASMIN CASTRO BUSTOS
Edil

JESUS MARIA MELO MORENO
Edil

Tabla de contenido

PARTE I. DIAGNÓSTICO

1. ASPECTOS TERRITORIALES 10

1.1. CARACTERIZACIÓN GEOGRÁFICA 11
1.2. USO DEL SUELO 12
1.3. TRATAMIENTOS 15
1.4. ÁREAS PROTEGIDAS 17
1.5. ÁREAS DE AMENAZA Y ESCENARIOS DE RIESGO 19
1.6. ESTRATOS 21
1.7. BARRIOS 22

2. ASPECTOS DEMOGRAFICOS Y POBLACIONALES 27

2.1. TAMAÑO Y CRECIMIENTO POBLACIONAL 27
2.2. ESTRUCTURA Y COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN 30
2.3. GRUPO DE EDAD (PRIMERA INFANCIA, INFANCIA, ADOLESCENCIA, JUVENTUD, ADULTO Y ADULTO MAYOR) 32
2.4. DENSIDADES (HABITANTE X M2, HABITANTE POR VIVIENDA, HABITANTES POR HOGAR) 34
2.5. FAMILIAS REGISTRADAS EN RED UNIDOS 37
2.6. HOGARES SISBÉN 39
2.7. OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO 42
2.8. INDICADORES DE DESARROLLO (NBI, MISERIA, ICV Y EXTREMA 42

3. IDENTIFICACION Y CARACTERIZACION SECTORIAL 42

3.1. ESPACIO PUBLICO 43
3.2. SALUD 48
3.3. EDUCACIÓN 50
3.4. DEPORTE Y RECREACIÓN 52
3.5. CULTURA 53
3.6. SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS 64
3.7. VIVIENDA Y HÁBITAT 67
3.8. MOVILIDAD 69
3.9. DESARROLLO ECONÓMICO 71
3.10. ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS 73
3.11. SEGURIDAD CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA 73

4. CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO 85

PARTE II. COMPONENTE ESTRATÉGICO

5. COMPONENTE ESTRATÉGICO DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 96

5.1. PLAN DE DESARROLLO COMUNA 13 98
5.2. ESTRATEGIAS DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 101
5.3. ESTRUCTURA PROGRAMATICA DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 101

6. PROYECTOS ESTRATÉGICOS Y NO ESTRATÉGICOS 119

7. ARMONIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL "TODOS UNIDOS POR EL PROGRESO 2012-2015", CON PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL "CAMINO A LA SEGURIDAD HUMANA 2012-2015" 122

8. PLAN DE INVERSIONES 125

9. ANEXOS 128

10. BIBLIOGRAFÍA 128

LISTADO DE IMÁGENES

Imagen 1. Mapa de la división por comunas del área urbana de Ibagué 11
Imagen 2. Mapa de la división por usos del suelo de la comuna 13 de Ibagué. 13
Imagen 3. Mapa de la división por tratamientos de la comuna 13 de Ibagué. 15
Imagen 4. Mapa de las zonas de protección de la comuna 13 de Ibagué. 18
Imagen 5. Áreas de protección por comunas de Ibagué. 19
Imagen 6. Áreas con restricciones derivadas de la identificación de amenazas urbanas en la comuna 13 de Ibagué según decreto 726 de 2005. 20
Imagen 7. Estructura de la comuna 13 a partir de los estratos socioeconómicos de Ibagué.. 21
Imagen 8. Conflictos de uso y equipamientos comuna 13 – Ejercicios participativos. 24
Imagen 9. Límites de barrios comuna 13 – Ejercicios participativos. 26
Imagen 10. Población por comunas de Ibagué en el año 2005 27
Imagen 11. Población de hombres y mujeres por comunas de Ibagué en el año 2005 29
Imagen 12. Razón de niños<5 años/Mujeres en edad fértil por comunas 29
Imagen 13. Comparación de las Pirámides de población (Censo 2005 y Sisben III 2011) de la comuna 13 de Ibagué. 30
Imagen 14. Cantidad de habitantes por hectárea en comunas de Ibagué. 35
Imagen 15. Habitantes por hogar y habitantes por vivienda según censo 2005 y Sisben 2011 por comunas de Ibagué. 35
Imagen 16. Familias registradas en la Red UNIDOS por comunas. 37
Imagen 17. Distribución por comunas del número de habitantes por familia UNIDOS. Ibagué, 2011. 38
Tabla 12. Características de los hogares registrados en el Sisbén en la comuna 13 de Ibagué. 39

Imagen 18. Habitantes por hogar por comunas (Comparando Sisben II y III). 41
Imagen 19. Relación de las características de la población con los atributos del territorio.... 42
Imagen 20. Indicador internacional de espacio público. 44
Tabla 13. Demanda, déficit y metros cuadrados por habitante de espacio público efectivo por comunas. 45
Imagen 21. Mapa de la distribución del espacio público en la comuna 13 de Ibagué. 46
Imagen 22. Mapa de la distribución de plazas, parques y plazoletas de orden local, sectorial y urbano en el área urbana de Ibagué. 47
Imagen 23. Mapa alumnos matriculados en las instituciones educativas y los habitantes en edad escolar por comunas en área urbana de Ibagué 2010. 51
Imagen 24. Oferta y demanda educativa por comunas de Ibagué 2010. 52
Imagen 26. Áreas de cobertura (Perímetros) del IBAL y de los Acueductos comunitarios por comunas. 66
Imagen 27. Inventario de la red vial (principal y secundaria) con transporte público 2008. 70
Imagen 28. Distribución espacial de los equipamientos de seguridad (CAI y Estaciones de policía). 73
Imagen 29. Comparación de los casos de delitos de impacto en el área urbana de Ibagué entre 2008-2011 y datos parciales del 2012. 74
Imagen 30. Comparación de los casos de delitos de impacto en la comuna 13 de Ibagué entre 2008-2011 y datos parciales del 2012. 75
Imagen 31. Priorización de problemas en matriz de doble entrada. Comuna 13 93
Imagen 32. Ejes estratégicos del plan de desarrollo comunal. 99

LISTADO DE TABLAS

Tabla 1. Áreas de uso del suelo respecto a la comuna y al total urbano en la comuna 13 de Ibagué. 13
Tabla 2. Áreas por tipo de tratamiento respecto a la comuna y al total urbano en la comuna 13 de Ibagué. 16
Tabla 3. Áreas por zonas de protección por comuna y total urbano en la comuna y 13 de Ibagué. 18
Tabla 5 Áreas por tipo de estrato en la comuna 13 de Ibagué según información provisional del comité de estratificación de Ibagué. 22
Tabla 6. Ejercicio de identificación de barrios en la Comuna 13. Presupuestos Participativos 2012. 24
Tabla 7. Listado definitivo de barrios en la Comuna 13. Presupuestos Participativos 2012. ... 25
Tabla 8. Población por comunas de Ibagué ajustada a las proyecciones de población 2011. . 28
Tabla 9. Población por principales grupos etarios de la comuna 13 (Censo 2005 y Sisben 2011). 32
Tabla 10. Población por quinquenales de la comuna 13 (Censo 2005 y Sisben 2011). 34
Tabla 11. Población registrada en la base de datos UNIDOS por barrios en la comuna 13 de Ibagué. 37
Tabla 14. Cantidad de Centros de salud, Unidades intermedias, Clínicas y Hospitales por comunas Ibagué. 48

Imagen 22. Mapa de la superposición de las áreas de cobertura de los Centros de salud y las Unidades intermedias en el área urbana de Ibagué. 49
Tabla 15. Equipamientos educativos oficiales (Primaria y Secundaria) en la Comuna 13. 50
Tabla 16. Oferta, demanda y déficit educativa por comunas de Ibagué. 50
Tabla 17. Escenarios deportivos por comunas de Ibagué. 52
Imagen 25. Espacio público en la Comuna 13 – parques y escenarios deportivos de la comuna. 55
Tabla 21. Equipamientos para el deporte y la recreación Comuna 13 – Ejercicios participativos 61
Tabla 22. Árbol de problemas recreación y deporte Comuna 13 – Ejercicios participativos 62
Tabla 23. Árbol de problemas sector cultura Comuna 13 – Ejercicios participativos. 63
Tabla 24. Hogares con acceso a servicio de energía, alcantarillado y acueducto por comunas según el censo de 2005. 65
Tabla 25. Hogares con acceso a servicio de energía, alcantarillado y acueducto por comunas según Sisbén 3 (2011). 65
Tabla 26. Proyección del déficit de vivienda y crecimiento total de unidades de vivienda de Ibagué 2005-2023. 68
Tabla 27. Número de viviendas, de hogares y déficit cuantitativo por comunas con base en censo 2005. 69
Tabla 28. Número de unidades económicas clasificadas por "tipo de unidad" por comunas según censo 2005. 72
Tabla 29. Posición de cada comuna respecto a las demás por su participación en los diferentes tipos de unidades económicas según el censo 2005. 72
Tabla 30. Equipamientos de seguridad en la comuna 13. 73
Tabla 31. Casos de delitos de impacto en la comuna 13 y el total urbano de Ibagué entre 2008-2011 y datos parciales del 2012. 75
Tabla 32. Organizaciones sociales y comunitarias presentes en la Comuna 13 83
Tabla 33. Matriz de doble entrada comuna 13. 93
Tabla 34. Principales problemas priorizados en la comuna 13. 94
Tabla 35. Valores ciudadanos del plan de desarrollo comunal. 98
Tabla 36. Estructura programática del plan de desarrollo comunal. 101
Tabla 37. Proyectos estratégicos del plan de desarrollo comunal. 119
Tabla 38. Proyectos no estratégicos del plan de desarrollo comunal. 120
Tabla 39. Armonización de estructura programática del plan de desarrollo comunal con el plan de desarrollo municipal. 122
Tabla 40. Armonización de plan de inversiones del plan de desarrollo municipal con estructura programática del plan de desarrollo comunal. 125

PRESENTACIÓN

El presente documento recoge las aspiraciones de desarrollo económico, social, territorial, humano y ambiental de los habitantes de la Comuna 13 del municipio de Ibagué, como resultado de los

ejercicios participativos en sesiones de trabajo con los miembros del Consejo Comunal de planeación, Juntas Administradoras Locales, y presidente de JAC, con el apoyo técnico y metodológico de la Secretaría de Planeación Municipal.

El resultado de este proceso es el Plan de Desarrollo de la Comuna 13 "Todos Unidos por el Progreso 2012-2015". Que como su nombre lo indica, es una invitación a los habitantes de la comuna 13 a empoderarse para liderar el progreso y el desarrollo de su territorio.

El Plan de Desarrollo Comunal se estructura de la siguiente manera:

(i) Una primera parte que contiene un diagnóstico que aborda las características geográficas de la comuna, los aspectos demográficos y poblacionales y realiza un análisis sectorial combinando los atributos del territorio con las características de la población. También incluye información recolectada en los talleres realizados con los líderes comunales y los técnicos de la Secretaría de Planeación Municipal, que sirvieron de apoyo al proceso de elaboración del plan de desarrollo de la comuna.

El trabajo articulado entre la administración municipal a través del Secretaría de Planeación y los líderes comunales, permitió recoger información muy valiosa no solo para la formulación de este plan, sino para otros procesos tan importantes como la revisión y ajuste del plan de ordenamiento territorial: Se identificaron límites de barrios por comuna, conflictos de uso y se comparó la información con la que contaba la Secretaría de Planeación con la experiencia y sabiduría de los líderes y en consecuencia se actualizó mucha información necesaria para la adecuada planeación del desarrollo, no solo comunal, sino del municipio. Este plan de desarrollo constituye un nuevo conocimiento sobre una parte del territorio del municipio, construido con base en los saberes ciudadanos.

(ii) La segunda parte del plan, es la que contienen el componente estratégico, la Visión de desarrollo territorial, los lineamientos estratégicos. En ella se ordenan los problemas o situaciones insatisfactorias presentes en la comuna 13 y se proponen alternativas de solución, se formulan estrategias, objetivos, programas, subprogramas y proyectos, con metas e indicadores para la intervención del Estado. Todo eso se hace articulado con el Plan de Desarrollo Municipal "Ibagué Camino a la Seguridad Humana 2012 – 2015".

PARTE I. DIAGNÓSTICO

DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO Y TERRITORIAL

1. ASPECTOS TERRITORIALES

Los aspectos territoriales de la comuna 13 se determinan a partir de la descripción de los límites de la misma y las características más relevantes de su geografía. Complementando lo anterior, se determina la participación en la comuna (por áreas) de los diferentes tipos de usos de suelo, los tipos tratamientos que se determinaron para dichos usos, las distintas áreas protegidas y las áreas de amenaza, según lo determinado en el Plan de Ordenamiento Territorial de Ibagué (Aprobado

mediante Acuerdo 116 del año 2000 del Concejo de Ibagué) y la cartografía Geológico-Geotécnica y de Aptitud Urbanística de la Ciudad de Ibagué, aprobada mediante Decreto 726 del año 2005.

Con lo anterior, se caracteriza las comunas desde estos aspectos territoriales, determinando la composición de la misma frente a estos criterios (usos, tratamientos, áreas protegidas y áreas de amenaza) su participación total respecto a estas clasificaciones en el área urbana; y en conclusión se podrá aproximar a cierta vocación de la comuna en el contexto urbano, municipal y regional.

Determinar una vocación para la comuna permite articular los objetivos comunales al cumplimiento de los objetivos socio-territoriales contenidos en los modelos de ocupación de Plan de Ordenamiento Territorial y en los programas y proyectos estratégicos del Plan de desarrollo Municipal "Ibagué camino a la seguridad humana.

Como complemento, se presenta un análisis de la prevalencia de los estratos en la comuna y un listado de los barrios que la componen. Se espera que con la participación de los lideres, se determinen los límites de estos barrios y se pueda tener una cartografía más adecuada de la división del área urbana por barrios.

1.1. Caracterización Geográfica

En esta parte del documento se tratan los aspectos geográficos y territoriales mas relevantes de la comuna 13 de Ibagué.

Imagen 1. Mapa de la división por comunas del área urbana de Ibagué



Fuente: Secretaría de Planeación Municipal.

Según el estudio realizado para "Revisión y Ajuste POT" realizado mediante convenio entre la Universidad de Ibagué y el Municipio de Ibagué, los límites de la comuna 13 son los siguientes: *"está localizada por el espacio geográfico urbano partiendo de la carretera Ibagué – Armenia por la quebrada el Tejar aguas abajo, hasta el sitio donde desemboca la quebrada la Volcana, junto al cementerio militar; por la Volcana aguas arriba hasta encontrar la intersección con la antigua vía del Ferrocarril en dirección sur-occidente, hasta el sitio llamado Boquerón, donde parte la carretera a los Corregimientos de Toche y Tapias; por la cota de nivel 1.400, hasta encontrar la quebrada la Arenosa; siguiendo hasta el límite superior del Barrio San Isidro, por la curva de nivel cota 1.250 hasta la carretera Ibagué – Armenia, quebrada el Tejar, punto de partida".*

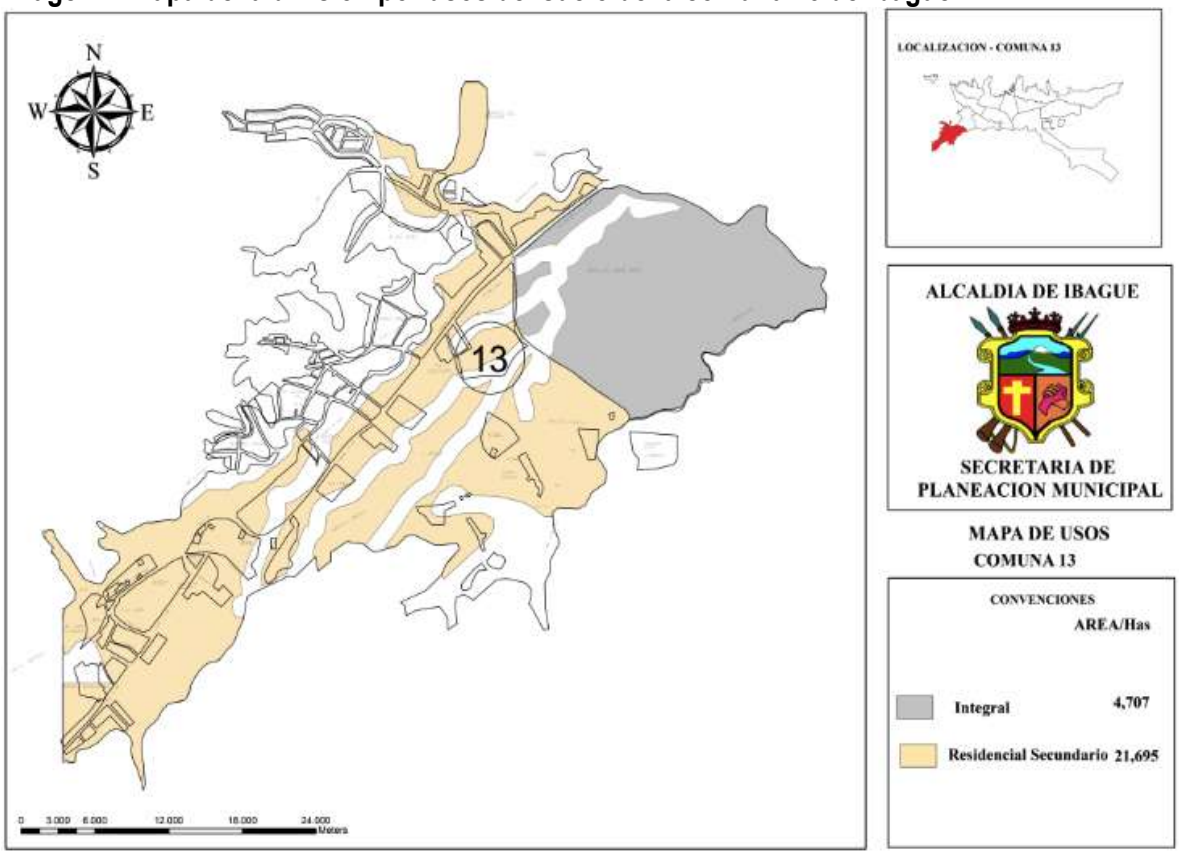
El mismo estudio manifiesta que la comuna 13: *"Se localiza en el extremo sur de la ciudad, en la vía que conduce a Armenia, conformada por barrios que se han construido progresivamente y con escaso equipamiento y espacio público reducido (el abastecimiento de servicios es una limitante en su desarrollo). Las viviendas allí ubicadas son en su mayoría de un piso y rodeada de zonas restrictivas y áreas de riesgo por deslizamiento".* (Revisión y Ajuste POT Convenio Universidad de Ibagué – Municipio de Ibagué; 2008).

1.2. Uso del Suelo

En esta parte del documento se realiza un análisis de la estructura de la comuna 13 en función de los usos del suelo determinados por le Plan de ordenamiento Territorial con le objeto de determinar la prevalencia de dicho usos en la comuna y su representatividad respecto al total del área urbana en dicho uso.

El acuerdo 116 dice que "Los usos del suelo urbano están determinados por la clasificación del mismo en corredores, zonas y áreas de actividad homogénea, debidamente interrelacionados con los usos categorizados de acuerdo con la actividad e impacto que se genere sobre la estructura del territorio". Según zonas esta clasificación el área urbana se divide en: "1. Zona de actividad residencial.; 2. Zona de actividad comercial y de servicios; 3. Zona de actividad institucional; 4. Zona de actividad central; y 5. Zona de actividad integral".

Imagen 2. Mapa de la división por usos del suelo de la comuna 13 de Ibagué.



Fuente: Acuerdo 116 de 2000 y Secretaría de Planeación Municipal.

Tabla 1. Áreas de uso del suelo respecto a la comuna y al total urbano en la comuna 13 de Ibagué.

Tipo de uso del suelo	Área (Ha) en la Comuna	%[1] Respecto a la comuna	Total del uso en el área urbana (Ha)	% [2] Respecto al total del uso en el área urbana
Comercio Especial	0,00	0,00	52,99	0,00
Comercio Pesado	0,00	0,00	27,43	0,00
Comercio y Servicio de Mantenimiento	0,00	0,00	34,18	0,00
Comercio y Servicios Empresariales e Industriales	0,00	0,00	37,53	0,00
Comercio y Servicio Personal	0,00	0,00	97,80	0,00
Institucional Esencial	0,00	0,00	162,32	0,00
Institucional Colectivo	0,00	0,00	130,41	0,00
Institucional Recreativo	0,00	0,00	2,22	0,00
Residencial Primario	0,00	0,00	1.030,02	0,00
Residencial Secundario	111,02	41,82	1.335,64	8,31
Central	0,00	0,00	22,68	0,00
Integral	50,97	19,20	287,95	17,70
Total	161,99	61,02	3.221,18	5,02

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en cartografía del Acuerdo 116 de 2000.

Según la clasificación de los usos del suelo realizada por el Acuerdo 116 de 2000 para la comuna 13, la mayor proporción del suelo se clasifica como uso "Residencial Secundario" que representa el 41,82% del área total de la comuna. Según el mismo acuerdo, esta es un "*Área cuyo uso principal es la residencia y donde se presenta el emplazamiento de sectores de comercio y servicios, localizados sobre centros, ejes o corredores*" (Acuerdo 116 de 2000). En segundo lugar se encuentra el uso "Integral" que representa el 19,20% del área total de la comuna, entendido como aquella que designa sectores para desarrollos específicos articulando armónicamente los usos que allí coexisten y para lo cual se hace necesario del desarrollo de un plan parcial.

Ahora bien, respecto a los usos del suelo en el área urbana, la comuna 13 representa el 8,31% del total urbano del uso del suelo "Residencial Secundario", y el 17,70% del uso del suelo "Integral". Con respecto al área total el uso en la comuna 13 representa el 5,02% del uso total del municipio de Ibagué.

La estructura de la comuna 13 muestra que el 41,82% de la comuna es de uso "Residencial Secundario" sin embargo solo representa el 8,31% del total de área urbana con este uso. Por su parte, proporciones menores en la estructura de la comuna, como el uso "Integral", representan un área mayor equivalente al 17,70% del total de suelo urbano con este uso. En conclusión tenemos una comuna con vocación residencial importante, pero limitada por concentración en lo relacionado a desarrollos informales.

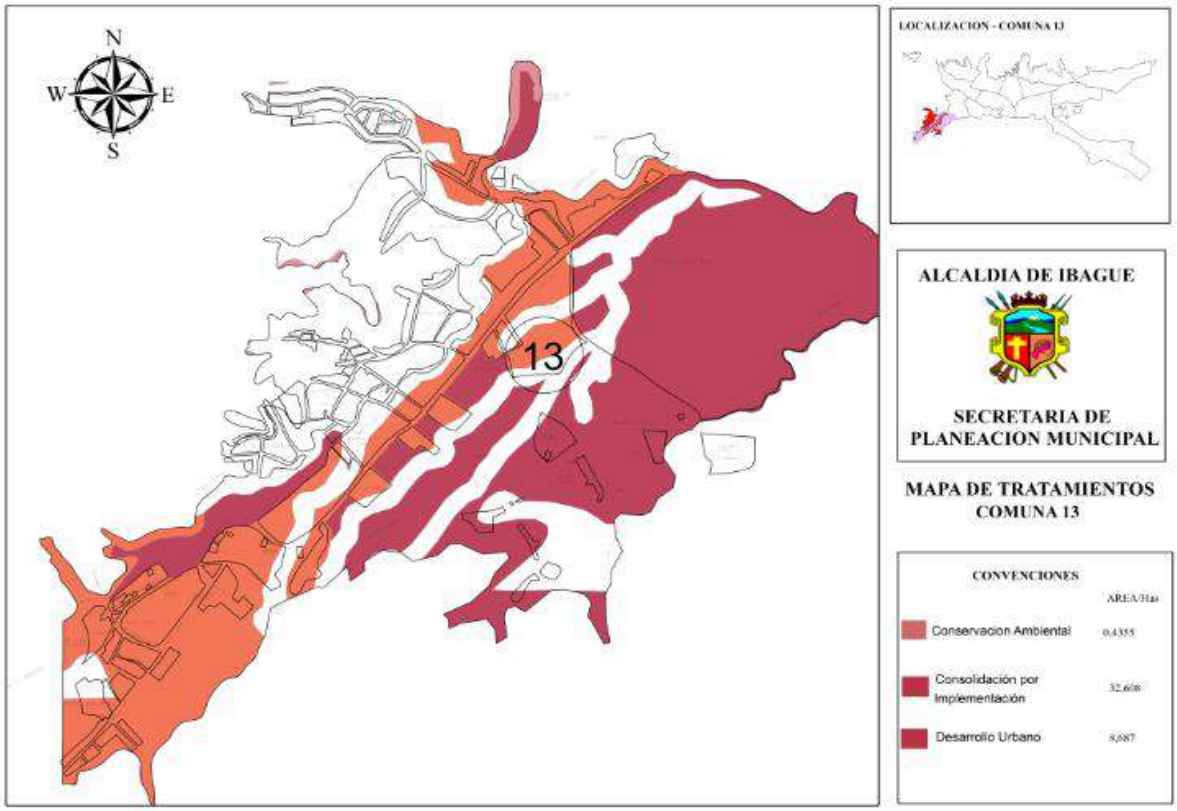
[1] Porcentaje calculado con referencia a la sumatoria de las áreas de uso determinadas por el acuerdo 116 de 2000.
[2] Porcentaje calculado con referencia a la sumatoria de cada uso en el área urbana.

1.3. Tratamientos

Según el plan de ordenamiento territorial, los tratamientos urbanísticos "Son todas aquellas actuaciones que encaminadas sobre un sector específico y con base en las características de cada zona y su relación con el modelo de desarrollo territorial se ejercen sobre el suelo urbano a fin de conservar, consolidar, mejorar y garantizar la actividad urbana y los atributos que inciden en ella con criterios de sostenibilidad ambiental, competitividad y equilibrio" (Acuerdo 116 de 2000).

La definición de los tratamiento urbanístico tiene como fin *"La consolidación y protección de las zonas de conservación; 2. Consolidación de zonas morfológicas homogéneas con base en la ocupación, uso, edificabilidad y demás contenidos básicos de planificación; 3. La identificación de sectores con deficiencia en infraestructuras de servicios públicos, vial y de transporte, espacio público y demás atributos que inciden en la calidad de la vida urbana"* (Acuerdo 116 de 2000).

Imagen 3. Mapa de la división por tratamientos de la comuna 13 de Ibagué.



Fuente: Acuerdo 116 de 2000 y Secretaría de Planeación Municipal.

En este orden de ideas, la definición de los usos del suelo determina las actividades que se podían desarrollar de acuerdo al plan de ordenamiento territorial; los tratamientos, definen los procedimientos necesarios para adecuar o ajustar dichas áreas en función de los objetivos de desarrollo territorial y del bienestar de los habitantes de Ibagué.

Tabla 2. Áreas por tipo de tratamiento respecto a la comuna y al total urbano en la comuna 13 de Ibagué.

Tipo de Tratamiento	Área (Ha) en la Comuna	%[3] Respecto a la comuna	Total del uso en el área urbana (Ha)	%[4] Respecto al total del uso en el área urbana
Conservación Ambiental	1,74	0,65	60,07	2,89
Conservación Urbanística	0,00	0,00	75,21	0,00
Conservación Puntual	0,00	0,00	8,20	0,00
Consolidación Por Implementación	65,22	24,56	702,65	9,28
Consolidación por Estabilización	0,00	0,00	491,41	0,00
Desarrollo Suelo De Expansión	0,00	0,00	1,49	0,00
Desarrollo Urbano	112,94	42,54	658,04	17,16
Mejoramiento Integral	0,00	0,00	1195,65	0,00
Renovación	0,00	0,00	243,96	0,00
TOTAL	179,90	67,71	3.436,68	29,33

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en cartografía del Acuerdo 116 de 2000.

El análisis de la estructura de la comuna a partir del uso del suelo mostró que el 41,82% de la comuna 13 es de uso "Residencial secundario", sin embargo la mayor parte de estos desarrollo son de origen informal o presentan deterioro, en consecuencia el plan de ordenamiento determinó tratamientos para revertir esta situación.

En este orden de ideas, la estructura de la comuna 13 en función de los tratamientos urbanísticos es la siguiente: El tratamiento que afecta la mayor parte del suelo de la comuna 13 es el de "Desarrollo Urbano" que representa el 42,54% el total de la misma, este tratamiento "*define las condiciones de construcción y urbanismo a: a- Territorios en el suelo de expansión y con aptitud para su desarrollo en el horizonte del plan y; b- Territorios en el suelo urbano de extensión significativa y con posibilidades de dotación de infraestructura. Está orientado a incorporar armónicamente los territorios aun no desarrollados a la estructura general de la ciudad*". (Acuerdo 116 de 2000).

En segundo lugar, se ubica el tratamiento de "Consolidación por Implementación" que representa una afectación del 24,56% del suelo total de la comuna; este tratamiento "*define las condiciones de construcción y urbanismo aplicables a sectores producto de un proceso de urbanización con escritura de loteo o en suelos urbanizados y edificados en gran proporción. Se pretende afianzar su desarrollo de conformidad con las tendencias que presentan, a partir de unas directrices generales definidas para cada uno. Este tratamiento está orientado a consolidar los valores urbanísticos, ambientales o paisajísticos que presentan y a corregir las deficiencias que afectan su funcionamiento, considerando las condiciones establecidas en el modelo de ocupación territorial. Su objetivo será la generación de infraestructuras para el espacio público y equipamientos de carácter esencial, colectivo y recreativo a partir de las proyecciones de población*" (Acuerdo 116 de 2000).

[3] Porcentaje calculado con referencia a la sumatoria de las áreas de tratamientos determinadas por el acuerdo 116 de 2000.
[4] Porcentaje calculado con referencia a la sumatoria de cada tratamiento en el área urbana.

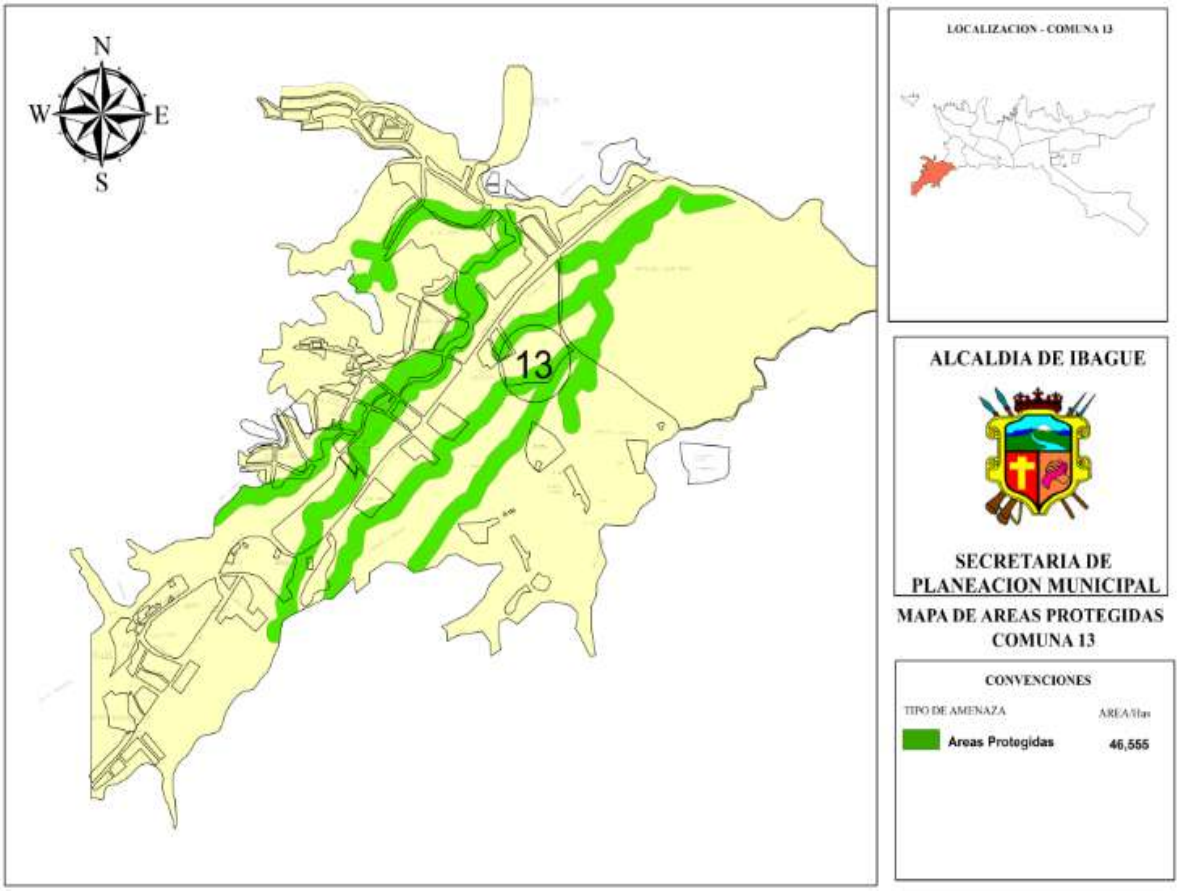
En menor proporción se presenta en esta comuna el tratamiento de "Conservación Ambiental" que representa el 0,65% del área de la comuna. Este tratamiento corresponde a *"la limitación de territorios, elementos, conjuntos urbanos o inmuebles de especial significancia ambiental de la ciudad, procurando la preservación de sus características originales, estableciéndose restricciones a la modificación de su estructura natural* (Acuerdo 116 de 2000).

1.4. Áreas Protegidas

Las áreas de protección según el Artículo 174 del Acuerdo 116 de 2000 "*son aquellos sectores del suelo urbano en donde se designan áreas, a las que por sus características especiales se les asigna usos específicos con el fin de conservarlas y protegerlas*" (Acuerdo 116 de 2000).

Según el plano "U4. Usos y ocupación del suelo" del Acuerdo 166 de 2000" el "Suelo de Protección" se determina con dos criterios: uno, porque son áreas que por sus características Ambientales deben ser protegidas (Conservación ambiental, parques, plazas y plazoletas, áreas para conservación y restauración ambiental, para la protección de cauces) y; dos, porque son áreas que presentan o están afectadas por alguna amenaza natural y por lo tanto se catalogan estas áreas como de protección (Protección por amenaza natural, amenaza sísmica, amenaza volcánica, amenaza por flujos hídricos, amenaza por fenómenos de remoción en masa).

Imagen 4. Mapa de las zonas de protección de la comuna 13 de Ibagué.



Fuente: Acuerdo 116 de 2000 y Secretaría de Planeación Municipal.

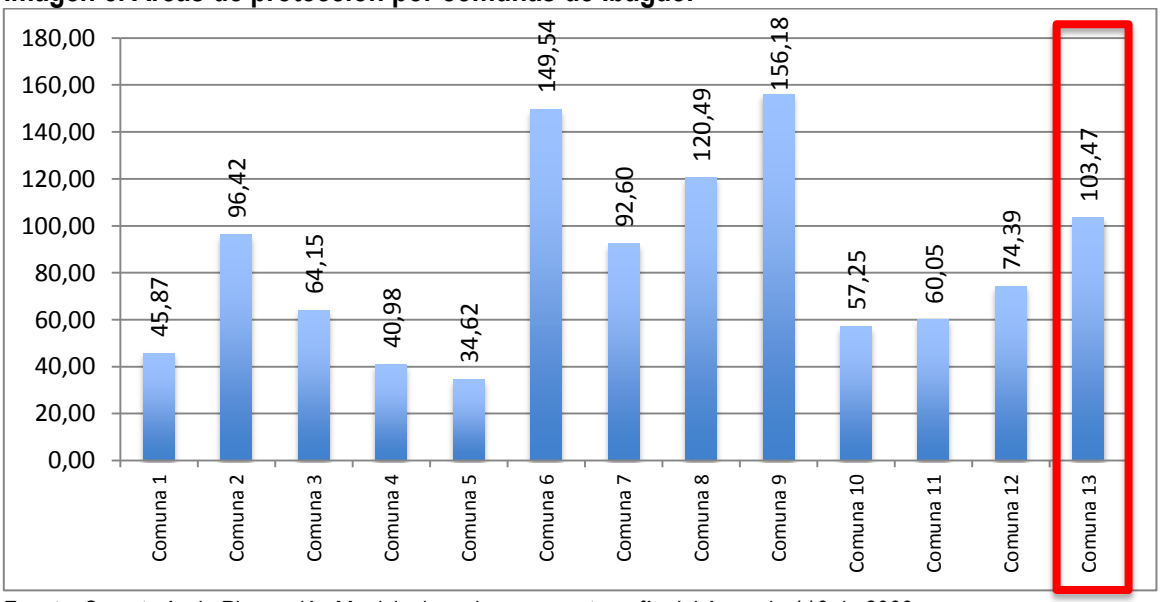
Tabla 3. Áreas por zonas de protección por comuna y total urbano en la comuna y 13 de Ibagué.

	Área (Ha) en la Comuna	Total del uso en el área urbana (Ha)	% Respecto al total del uso en el área urbana
Conservación	0,00	36,67	0,00
Protección - Conservación	46,56	487,85	9,54
Humedales	0,00	1,46	0,00
Total área de protección	46,56	525,98	9,54

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en cartografía del Acuerdo 116 de 2000.

Con respecto a la Comuna 13 del municipio de Ibagué, tenemos un área de protección y conservación equivalente a 46,56 hectáreas, equivalente al 9,54% del total en este componente en la ciudad de Ibagué. La comuna en la ciudad de Ibagué con mayor participación en áreas protegidas es la comuna 2 con 344,39 hectáreas de protección, divididas en un 84,83% en área de protección y conservación, y un 15,17% en área de conservación ambiental. La comuna de la ciudad con menor área protegida es la comuna 10 con 0,05 hectáreas de protección.

Imagen 5. Áreas de protección por comunas de Ibagué.



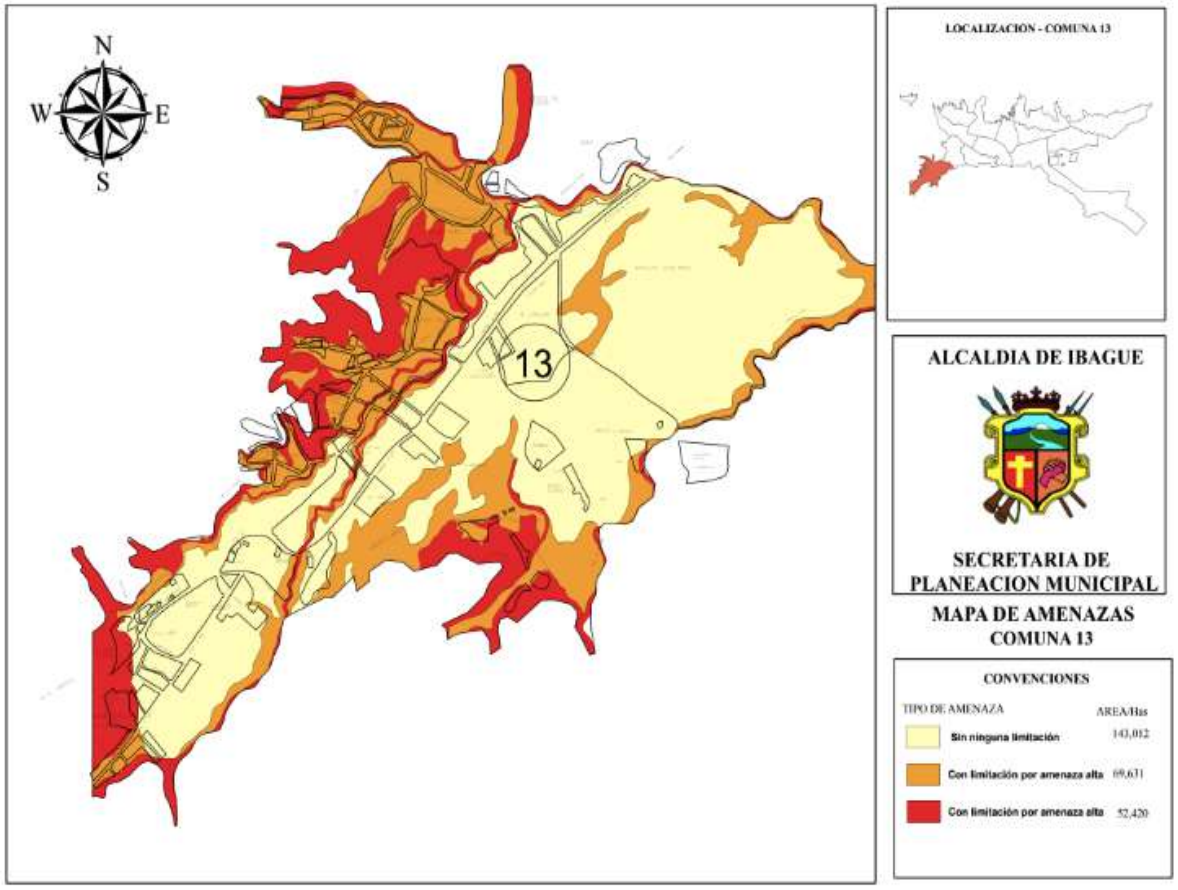
Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en cartografía del Acuerdo 116 de 2000.

Según el cuadro de áreas protegidas, la comuna 13 posee 103,47 hectáreas de suelo catalogado como de protección, por sus características ambientales o porque está afectado por alguna amenaza natural. Esto representa el 9,54% del total de suelo protección en el área urbana, esta comuna ocupa el onceavo lugar superada por las comunas 6, y 9 que tienen mayores áreas de este suelo con restricciones y por encima de las restantes comunas de la ciudad.

1.5. Áreas de Amenaza y Escenarios de Riesgo

En esta parte del documento se describe la estructura de la comuna en función de las amenazas identificadas en el decreto 726 de 2005, clasificando el territorio en aquellas áreas que dependiendo de las amenaza identificadas tienen alguna limitación para los desarrollos urbanos (Limitación por amenaza alta), los que no tienen ninguna limitación (Sin ninguna limitación) y aquellos que definitivamente no pueden mitigarse y en consecuencia no pueden ser desarrollados (Amenaza alta).

Imagen 6. Áreas con restricciones derivadas de la identificación de amenazas urbanas en la comuna 13 de Ibagué según decreto 726 de 2005.



Fuente: Secretaría de Planeación Municipal. Cartografía del Decreto 726 de 2005.

Según esta clasificación, el suelo de la comuna 13 presenta 265,45 Has con un 45,98% correspondiente a áreas de amenaza, existe un 54,02% del total del suelo de la comuna que no presenta ninguna limitación para desarrollos urbanos. Del suelo con limitación en la comuna, un total 52,42 Has corresponde a zona de amenaza alta que representa el 19,75% del total de la comuna, y por ultimo 69,63 Hás equivalentes al 26,23% con limitación por amenaza alta y por lo tanto no puede ser objeto de desarrollos urbanos. Las áreas de amenaza alta corresponden a los suelos cercanos a las márgenes de los ríos que hacen parte de la cota de inundación de los mismos.

Tabla 4 Áreas con restricciones derivadas de la identificación de amenazas urbanas en la comuna 13 de Ibagué según decreto 726 de 2005.

Tipo	Area/Has	%
Sin Ninguna Limitación	143.40	54.02
Con Limitación por Amenaza Alta	69.63	26.23
Amenaza Alta	52.42	19.75
TOTAL	**265.45**	**100.00**

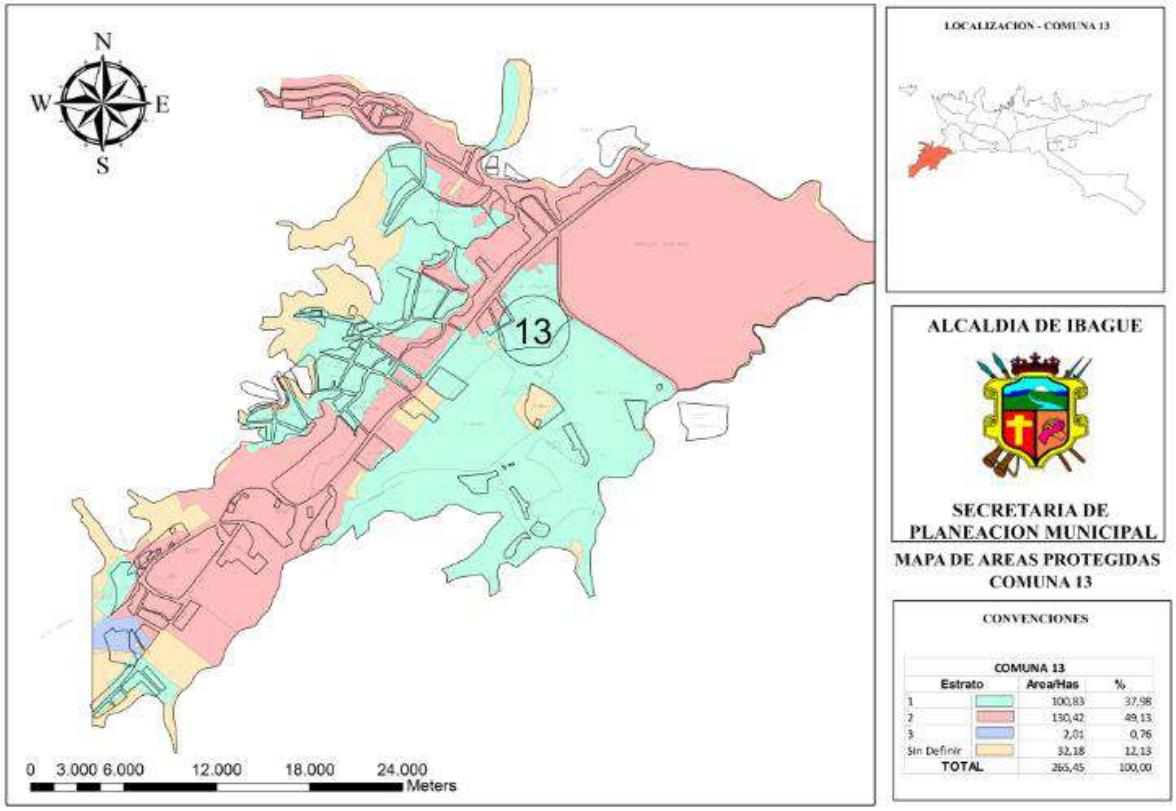
Fuente: Secretaría de Planeación Municipal. Cartografía del Decreto 726 de 2005.

1.6. Estratos

En esta parte del documento se analizará la comuna a partir de estructura de estratos socioeconómicos que en ella se presentan. **La información aquí utilizada es provisional** y la utilización de la misma tiene como objetivo ilustrar sobre este tema y **de ninguna manera quiere decir que esta información sea la estratificación definitiva para Ibagué**, ya que la estratificación en estos momentos está en proceso de construcción y este es sólo un insumo de ese proceso.

Según concepto de la Superintendencia de Servicios Públicos con código SSPD-OJU-2009-10, *"la estratificación socioeconómica es el instrumento técnico que permite clasificar la población de los municipios y distritos del país, a través de las viviendas y su entorno, en estratos o grupos socioeconómicos diferentes. Se realiza principalmente para cobrar los servicios públicos domiciliarios con tarifas diferenciales por estrato, y para asignar subsidios y cobrar contribuciones. De esta manera, quienes tienen más capacidad económica pagan más por los servicios públicos y contribuyen para que los estratos bajos puedan pagar sus tarifas*" (Superintendencia de Servicios Públicos, Concepto unificado SSPD-OJU-2009-10).

Imagen 7. Estructura de la comuna 13 a partir de los estratos socioeconómicos de Ibagué.



Fuente: Información provisional del Comité de Estratificación Socioeconómica del municipio de Ibagué 2012.

Según información provisional del Comité de Estratificación Socioeconómica del municipio de Ibagué, la comuna 13, por las características de las vivienda y el entorno, posee el 37,99% de su territorio en donde predominan viviendas de estrato 1 (que es el más bajo), seguido del estrato 2 con 49,13%, es decir que estos dos estratos representan el 87,12% del total de área de esta comuna. El estrato 1 predomina en un área de 100.83 has y el estrato 2 en un área de 130.42 has.

El estrato 3 no es significativo en esta comuna, ya que participa con el 0,76% del área de la comuna, equivalente al 2.01 has. Los estratos 4, 5 y 6 no tienen participación alguna en esta comuna de la ciudad. Por otro lado, existe un 32.18 has del suelo de la comuna que se clasifica como "Sin definir", equivalente al 12,12%.

Tabla 5 Áreas por tipo de estrato en la comuna 13 de Ibagué según información provisional del comité de estratificación de Ibagué.

	COMUNA 13		TOTAL URBANO		PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LA COMUNA 13 SOBRE CADA TIPO DE ESTRATO
Estrato	**Ha**	**%**	**Ha**	**%**	
1	100.83	37.99	425,14	9,85	23,71
2	130.42	49.13	1.465,40	33,94	8,89
3	2.01	0.76	752,87	17,44	0,26
4		0.00	353,03	8,18	0,00
5		0.00	145,05	3,36	0,00
6		0.00	84,73	1,96	0,00
Sin Definir	32.18	12.12	1.090,89	25,27	2,94
TOTAL	265.45	**100.00**	4317,13	100	6,14

Fuente: Información provisional del Comité de Estratificación Socioeconómica del municipio de Ibagué 2012.

Como conclusión, se tiene que en la comuna 13 predomina el estrato 1 y 2, en un área que representa el 87,12% total del área de la comuna, lo que indica las bajas condiciones de vida de gran parte de los hogares que residen en esta comuna.

El estrato 1 que predomina sobre 100,83 has en la comuna, equivale al 23,71% del total de suelo urbano de la ciudad en estrato 1, mientras el estrato 2 representa el 8,89%. Derivado de lo anterior, se infiere que esta es una de las comunas de Ibagué en la que las familias que residen allí presentan menos capacidad económica para cubrir las necesidades del hogar, entre ellas el pago de los servicios públicos.

1.7. Barrios

En esta parte del documento se listan los barrios que según el documento del "Ibagué en cifras" hacen parte de la comuna. Más que una lista definitiva de los barrios, esta es una oportunidad para con la ayuda de los líderes se identifiquen los barrios que efectivamente hacen parte de la comuna y al final del proceso, con ayuda de los mismos líderes se puedan definir los límites de cada barrio y

tener un mapa de límites que permita entender como está estructurada la comuna a partir de sus barrios.

Según la información anterior, en la comuna 13 habían 27 Barrios, sin embargo, al verificar esta información en los talleres con los líderes comunales y en talleres conjuntos se identificó que solo existen en la comuna 14 Barrios legalmente constituidos y reconocidos por sus habitantes (Ver resultados ejercicios participativos sesión 1).

RESULTADO DE LOS EJERCICIOS PARTICIPATIVOS EN LA COMUNA 13

SESIÓN 1

Dentro de lo correspondiente a la Escuela de Formadores en desarrollo de la estrategia del Plan de Desarrollo Municipal "Camino a la Seguridad Humana 2012-2015" denominada Presupuestos Participativos, como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una **Primera Sesión** de trabajo de la siguiente manera:

SESIÓN No. 1 – ESCUELA DE FORMADORES COMUNA 13	
FECHA:	5 – Octubre de 2012
LUGAR	Institución Educativa San Isidro
HORARIO:	5:30 PM – 7:30 PM
No. PARTICIPANTES	11 Personas
TEMAS TRATADOS	ASPECTOS TERRITORIALES: Usos del Suelo, tratamientos, Áreas protegidas, Áreas de amenaza y escenarios de riesgo, estratos y barrios.

El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Presentación de los temas tratados en el Diagnóstico a cargo del coordinador de la comuna.
- Taller para la identificación de aspectos territoriales en la comuna 13.

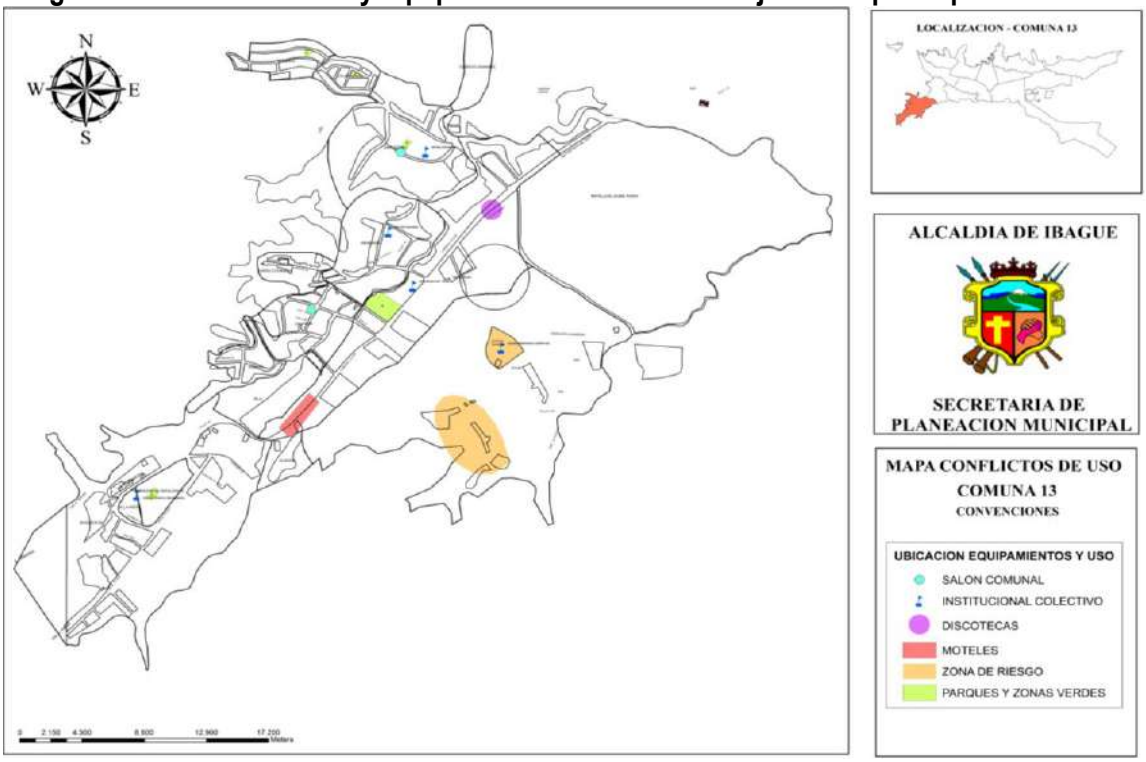
Para el desarrollo del taller el grupo de consejeros se dividió en dos (2) grupos para trabajar los dos temas correspondientes a la sesión de trabajo: 1). Identificación de conflictos de uso en la comuna, y 2). Identificación de límites de barrios. Frente a cada temática los resultados obtenidos fueron los siguientes:

TEMA 1: Usos del Suelo

Con el grupo encargado de la identificación de conflictos de uso del suelo en la Comuna 13, se determinaron aquellas zonas en la comuna en donde se desarrollan actividades diferentes a lo establecido en el Acuerdo 0116 de 2000 Plan de Ordenamiento Territorial – POT.

Se logró identificar las zonas donde funcionan las discotecas, y equipamientos como moteles. Adicionalmente, aquellas zonas donde se presenta riesgo para los ciudadanos que las habitan. Los resultados de ese taller se visualizan en la siguiente imagen.

Imagen 8. Conflictos de uso y equipamientos comuna 13 – Ejercicios participativos.



Fuente: Ejercicios participativos en la comuna – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

TEMA 2: Barrios

Con el grupo de trabajo encargado de la definición de barrios en la Comuna 13 se revisó el listado inicial de 27 barrios que contenía el documento Ibagué en Cifras, revisando uno a uno su pertenencia a la Comuna 13 lo que permitió concluir que en la comuna solo cuenta con 14 Barrios reconocidos por sus líderes y legalizados, frente a un total de 27 barrios establecidos inicialmente. Los resultados de este ejercicio participativo son los siguientes:

Tabla 6. Ejercicio de identificación de barrios en la Comuna 13. Presupuestos Participativos 2012.

LISTADO DE BARRIOS COMUNA 13			
BARRIOS	**SI**	**NO**	**OBSERVACIONES**

1.	Albania	X		
2.	Boquerón	X		
3.	Caserío Los Túneles		X	Es parte del Corregimiento los túneles
4.	Cerros de Granate	X		
5.	Conjunto Terrazas de Boquerón	X		
6.	Darío Echandia	X		
7.	El Tejar I		X	Es parte del Corregimiento 17
8.	El Vagon		X	Es un sector que corresponde al B/ Jazmín
9.	Florida Parte Baja		X	Es parte de la Florida
10.	Granada	X		
11.	Jazmin	X		
12.	La Florida	X		
13.	La Isla	X		
14.	La Unión	X		
15.	Las Colinas I y II	X		Colinas I y II son idependientes
16.	Llano Largo			
17.	Miramar	X		
18.	Ricaurte para Cristo		X	
19.	San Franciso		X	Es parte del Corregimiento 17
20.	San isidro	X		
21.	Unión		X	Es el mismo La Unión
22.	Urb. Brisas de Boquerón		X	Es parte del barrio boquerón
23.	Urb. Cerros de Granate		X	Es Cerros de Granate
24.	Urb. Colinas del Sur I Etapa		X	Colinas
25.	Urb. Colinas del Sur II Etapa		X	
26.	Urb. La verde		X	Es del barrio san Isidro
27.	Urb. Villa Bárbara		X	

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

De esta manera, el listado definitivo de barrios de la Comuna 13 del municipio de Ibagué quedaría conformado por 14 barrios de la siguiente manera:

Tabla 7. Listado definitivo de barrios en la Comuna 13. Presupuestos Participativos 2012.

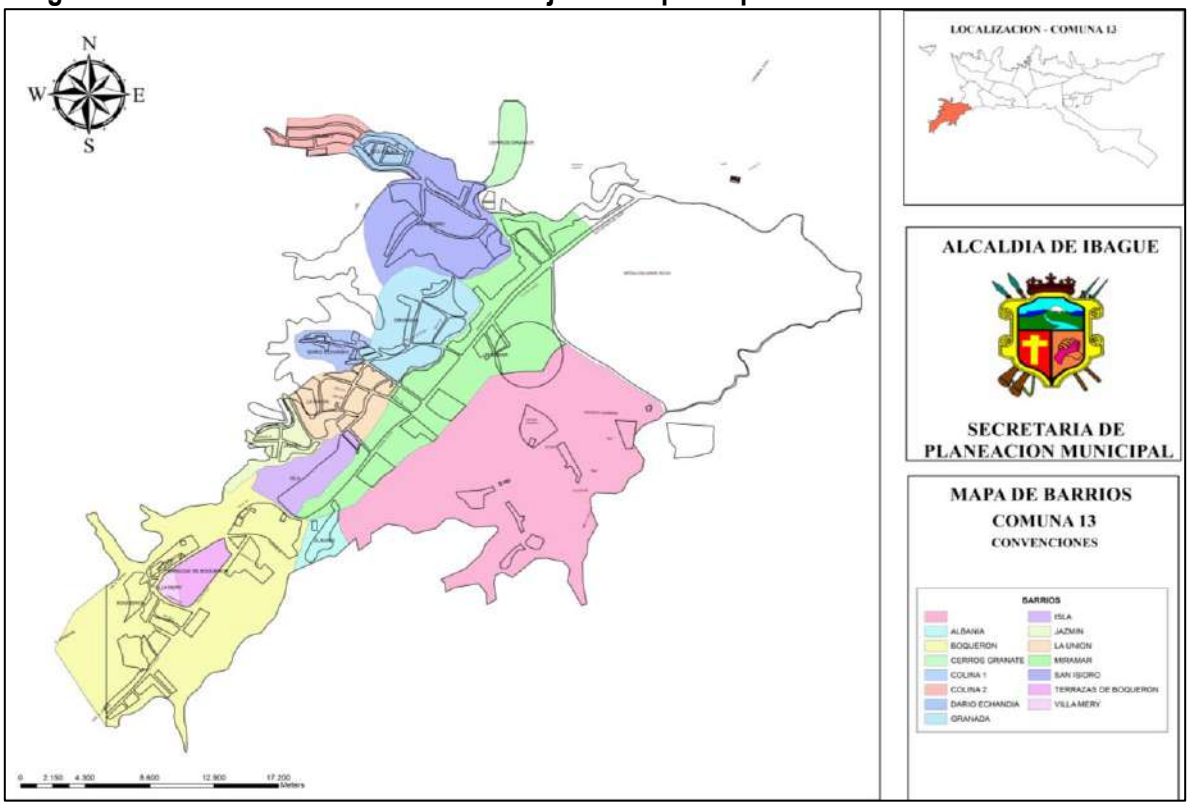
LISTADO DE BARRIOS COMUNA 13	
BARRIOS	**SI**
1. Albania	X
2. Boquerón	X
3. Cerros de Granate	X
4. Conjunto Terrazas de Boquerón	X
5. Darío Echandía	X

6. Granada	X
7. Jazmín	X
8. La Florida	X
9. La Isla	X
10. La Unión	X
11. Colinas I	X
12. Colinas II	X
13. Miramar	X
14. San isidro	X

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

Posteriormente, se inició el trabajo de identificación de los límites de los barrios determinando una división política inicial de la comuna 13 con el siguiente resultado:

Imagen 9. Límites de barrios comuna 13 – Ejercicios participativos.



Fuente: Ejercicios participativos en la comuna – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

Matriz DOFA Ambiental

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN AMBIENTAL	OPORTUNIDADES • Lineamientos del Plan de Ordenamiento Territorial. • Asesoría del Grupo de Atención y Prevención de Desastres.	AMENAZAS • La Comuna se encuentra ubicada en una zona de riesgo por amenaza Sísmica intermedio. • Degradación ambiental • La característica del suelo es arenosa y su consistencia se hace vulnerable ante cambios climáticos, dando lugar a deslizamientos. • Mal manejo de residuos por parte de porquerizas, galpones, beneficiaeros de café, talleres, y tintorerías entre otras actividades.
FORTALEZAS • Presencia de varias fuentes hídricas. • Cercanía al cerro de la Martinica zona de conservación ambiental de Ibagué. • Numerosa presencia de zonas verdes en la comuna.	ESTRATEGIAS FO • Realizar campañas y programas de sensibilización en los barrios y en los colegios para la protección y mantenimiento de las áreas de reserva natural.	ESTRATEGIAS FA • Impulsar campañas de reciclaje y cuidado del medio ambiente, en los barrios y colegios de la comuna.
DEBILIDADES • Contaminación del aire y de ruido debido al alto flujo vehicular. • Asentamientos humanos sobre las quebradas de la comuna. • No hay una cultura de prevención y atención de desastres en los establecimientos educativos, comerciales Y de salud.	ESTRATEGIAS DO • Brindar asesoría a las instituciones educativas de la comuna, para la elaboración de sus Planes escolares de Atención y prevención de Desastres y realizar el pertinente seguimiento de los mismos. • Evaluar y reubicar los asentamientos humanos ubicados en zonas de riesgo.	ESTRATEGIAS DA • Elaborar el Estudio de Vulnerabilidad sísmica, de Incendios, industrial, comercial y de vivienda para la comuna.

2. ASPECTOS DEMOGRAFICOS Y POBLACIONALES

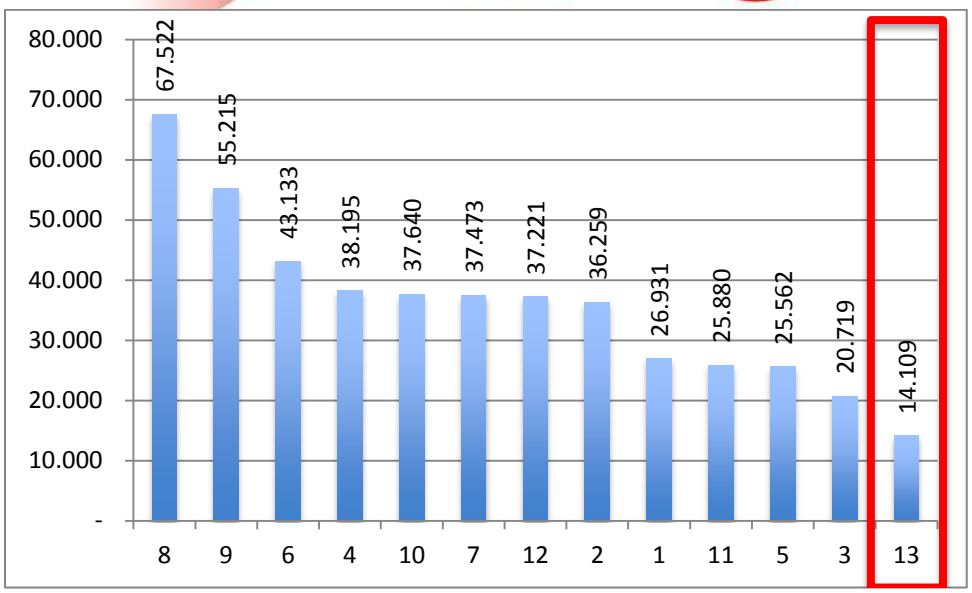
En esta parte del documento se presentan los principales aspecto demográficos y poblacionales de la comuna 13, utilizando la información del censo de 2005, las proyecciones poblacionales realizadas por el DANE y la información de la base de datos Sisbén 3 certificada por el DNP con corte a junio de 2011.

Para complementar la caracterización socioeconómica de la comuna, se analiza la información relacionada con las familias registradas en la base de datos del Res UNIDOS en el área urbana, la cantidad de hogares y las características de la población registrada en el base de datos del Sisbén y se intentará construir indicadores de le NBI, miseria y pobreza extrema.

2.1. Tamaño y crecimiento Poblacional

Para definir el tamaño de la población por comuna se tomó como referencia la población que registró el censo de 2005 consultada a través del portal REDATAM del DANE tomando como base de consulta el "Censo Básico".

Imagen 10. Población por comunas de Ibagué en el año 2005



Fuente: Planeación municipal, con base en proyecciones DANE 2011. Comunas en el eje X.

Según esta información la comuna 13 para el 2005 presentaba una población de 14.109 habitantes, reflejando que es la más pequeña de la ciudad en términos de población, pues representa solo 3,03% del total de la población urbana. Su participación en el total de la población urbana a ubica en el puesto 13 con el menor número de habitantes por comuna de la ciudad.

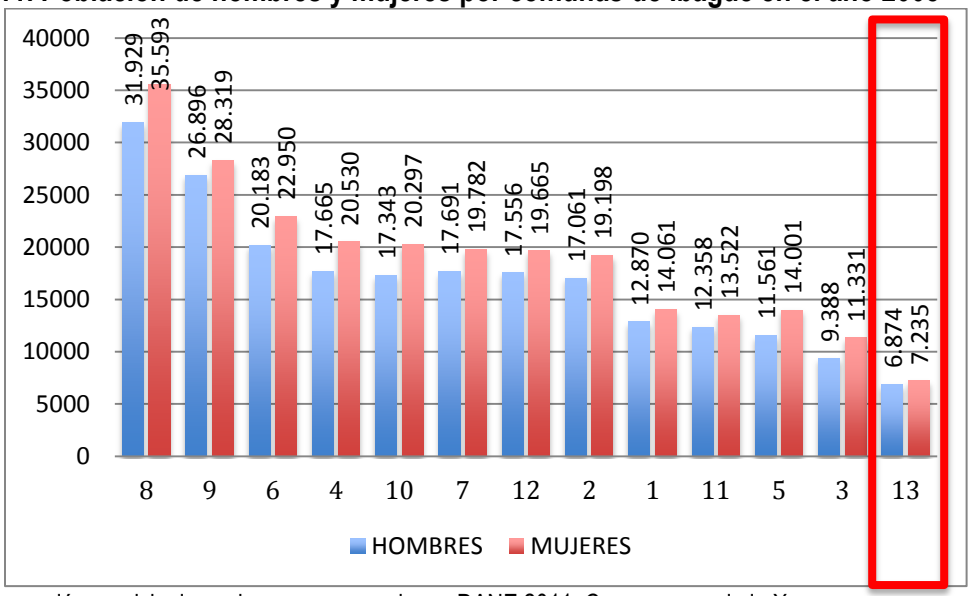
Ajustando la proporción de población con las proyecciones dadas por el DANE al 2011, la población de la comuna ha aumentado en 1.256 habitantes llegando a un total de 15.365 personas.

Tabla 8. Población por comunas de Ibagué ajustada a las proyecciones de población 2011.

Comuna	Población
1	29.328
2	39.486
3	22.563
4	41.594
5	27.837
6	46.972
7	40.808
8	73.532
9	60.129
10	40.990
11	28.183
12	40.534
13	15.365

Fuente: Planeación Municipal, con base en proyecciones DANE 2011.

Imagen 11. Población de hombres y mujeres por comunas de Ibagué en el año 2005

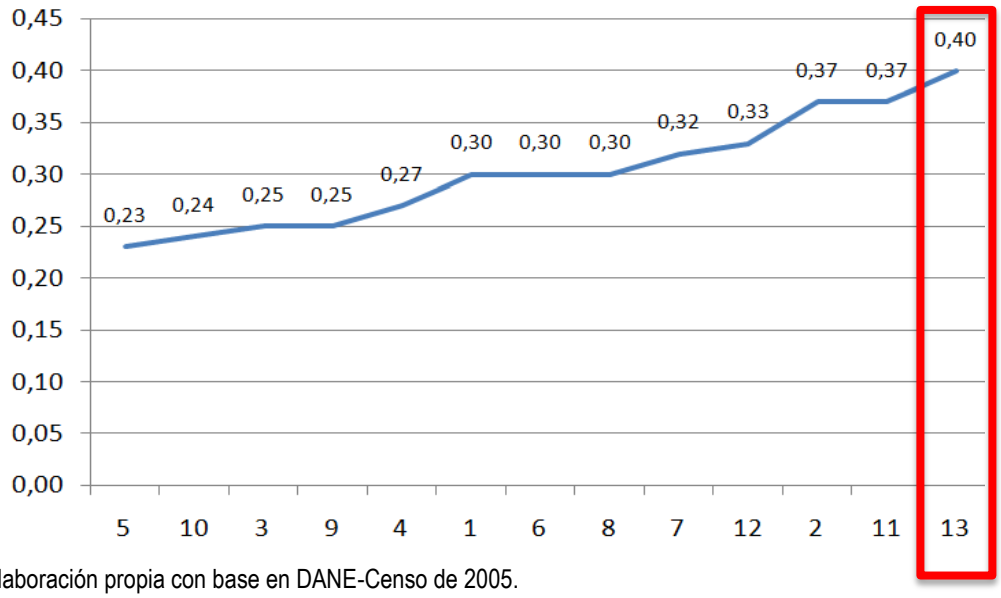


Fuente: Planeación municipal, con base en proyecciones DANE 2011. Comunas en el eje X.

Con base en la población registrada en el censo 2005, en la comuna 13 residen 14.109 habitantes, equivalentes el 3,03% de la población total del municipio de Ibagué (465.859 personas). Del total de habitantes en la comuna, 6.874 personas (48,72%) son hombres, y 7.235 (51,28%) son mujeres. Según estos datos del Censo 2005, la comuna 13 en lo que respecta a número de habitantes es la más pequeña del municipio de Ibagué. Finalmente, las comunas con mayor proporción de población son las comunas 8 y 9 con un 14,49% y 11,45% de la población total del municipio.

Sobre el crecimiento de la población no existe información comparable de los nacimientos, defunciones y la migración por comunas, por lo tanto esta información es difícil de construir. Sin embargo se pueden usar indicadores alternativos como la "Razón de niños menores de 5 años sobre Mujeres en edad fértil por comunas" que se puede construir con la información del censo de 2005: "*La razón de niños a mujeres es el número de niños menores de 5 años por 100 mujeres en edad reproductiva durante un año determinado. Esta medida puede calcularse de censos nacionales o de datos de encuestas, proporcionando así datos de fecundidad donde de otro modo no están disponibles las estadísticas de natalidad*" (Guía rápida de población; 2003).

Imagen 12. Razón de niños<5 años/Mujeres en edad fértil por comunas



Fuente: Elaboración propia con base en DANE-Censo de 2005.

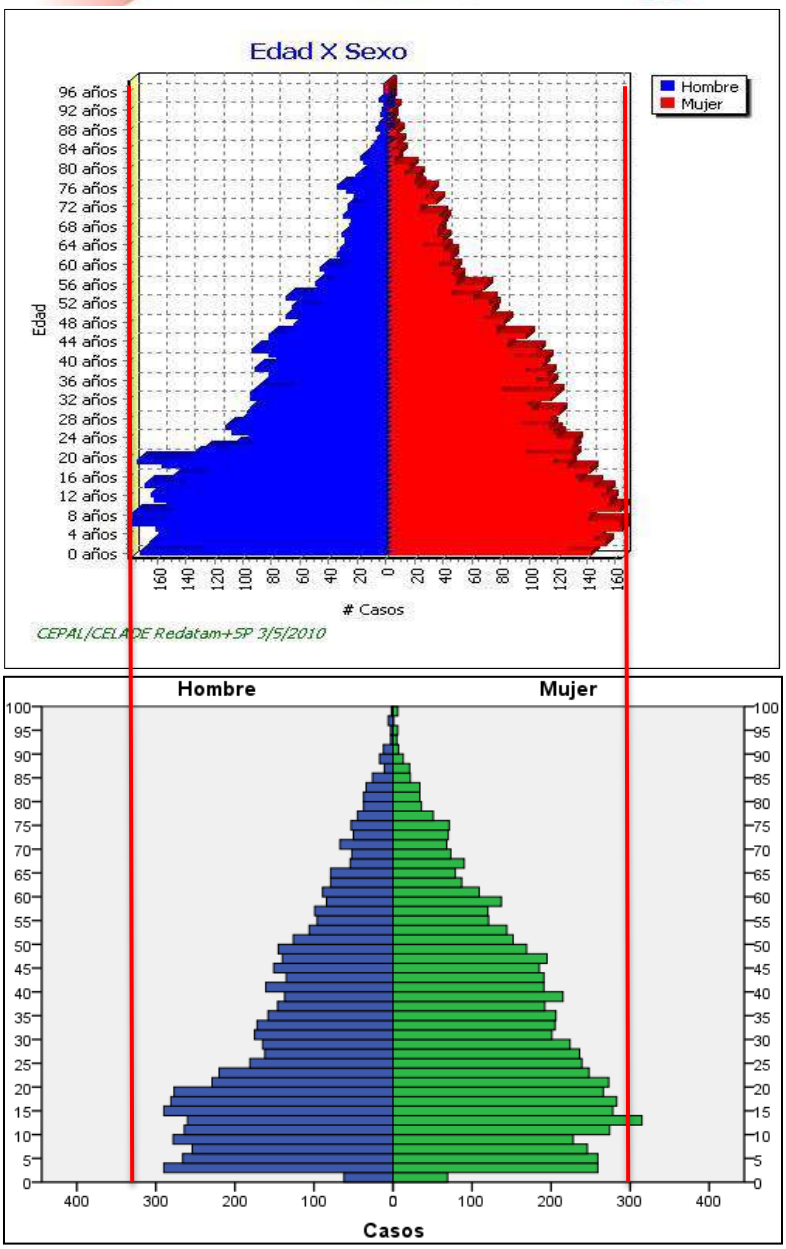
En lo que respecta a la razón de menores de 5 años / mujeres en edad fértil en la comuna 13 frente a la ciudad de Ibagué, observamos que el indicador es de 0,40 (el mayor de la ciudad) lo que refleja que de cada 10 mujeres en edad fértil que habitan en la comuna, encontramos 4 niños menores de 5 años en las familias. Este indicador mayor que en las demás comunas puede entenderse como que en esta comuna la fecundidad es alta y cifras altas de fecundidad en el área urbana, están relacionadas con inadecuadas condiciones de vida, bajo nivel educativo, desempleo y pobreza. Las comunas con el índice más bajo son las comunas 5, 19 y 3 con 0,23; 0,24; y 0,25 respectivamente.

El análisis del tamaño de la población muestra que la comuna 13 representa solo el 3,03% del total de la población urbana, es decir es la comuna que menos población concentra, sin embargo, el indicador de fecundidad es el más alto de la ciudad altos en comparación con las otras comunas, en la medida que indicadores de fecundidad altos en zonas urbanas se presentan en poblaciones con niveles de educación bajos y todos los demás problemas derivados de este, como inadecuada inserción en el mercado laborar y bajos ingresos en los hogares.

2.2. Estructura y composición de la población

En esta parte se analiza la estructura de la población utilizando a pirámide de edad, que muestra gráficamente como está compuesta una población, en este caso la de la comuna 13, ondeándola por sexo y edad. Las pirámides para el análisis se obtuvieron de la información del Censo de 2002 y de la población registrada en la base de datos del Sisbén con corte a Junio de 2011 y certificada por el DNP.

Imagen 13. Comparación de las Pirámides de población (Censo 2005 y Sisben III 2011) de la comuna 13 de Ibagué.



Fuente: Secretaría de planeación municipal, con base en Censo 2005 y base de datos del Sisben 3 con corte a junio de 2011 y certificada por el DNP.

La pirámide poblacional de la comuna 13 (censo 2005) describe una forma de pirámide normal en la medida que su base es ancha y la punta angosta. Esta pirámide poblacional refleja una gran concentración de población en temprana edad correspondiente a la primera infancia, infancia, adolescencia y juventud. En lo que respecta a los Hombres se observa una distribución poblacional poco uniforme, con concentración en personas de 0 a 20 años, con picos poblacionales en población de 8 - 9 años (Infancia) y 20 - 21 años (Juventud). En los hombres se observan algunos bajos que pueden estar asociados a efectos migratorios de la población mayor a 20 años. Con relación a las

mujeres se presenta una mayor uniformidad en la pirámide, con un importante grueso poblacional en personas de 0 a 16 años, y adultos de 32 a 44 años, presentándose un pequeño pico en población infantil de 4 – 5 años y de 9 – 10 años.

Al comparar las pirámides de población de la comuna 13 del censo de 2005 y la del Sisbén 3, se observa que tienen una forma piramidal similar, sin embargo presentan leves diferencias en lo que respecta a la población infantil y juvenil, ya que se observa menor proporción, en cuanto a los hombres, registrados en el Sisbén frente a la presentada para el Censo de 2005. Al contrario en lo relacionado a las mujeres, la población Sisbén en el rango de 12 – 14 años supera la línea roja determinada para el caso de la población del Censo 2005.

El comportamiento observado en las pirámides poblacionales para la comuna 13, presenta que el grueso poblacional se ha dado en estos grupos de temprana edad, y que estos grupos son los que ejercen una mayor presión como posibles beneficiarios de los programas sociales que realiza el Estado, en especial relacionados con educación, salud, recreación, deporte y cultura, entre otros.

En conclusión la población de la comuna 13 se caracteriza por perder población en los rangos de 22 a 26, en especial población masculina. Al comparar la pirámide del censo 2005 con la del Sisbén 3 se videncia que existe una mayor demanda por servicio escolares y de recreación, en la medida que la población joven (13 a 16 años) aumentó (especialmente mujeres) en comparación con el censo de 2005 y además representa una proporción mayor respecto a los demás grupos poblacionales. Esta población (mayor que en el censo de 2005) se encuentra registrada en el Sisbén a la espera de ser beneficiada por los programas del Estado.

2.3. Grupo de edad (primera infancia, infancia, adolescencia, juventud, adulto y adulto mayor)

En esta parte del documento se analizan aquellos grupos de población que son objeto de tratamiento especial por parte del Estado ordenados por ciclo vital, estos son la población que hace parte de los grupos de “primera infancia”, “infancia”, “adolescencia”, “juventud”, adulto y adulto mayor”.

Tabla 9. Población por principales grupos etarios de la comuna 13 (Censo 2005 y Sisben 2011).

Rangos	Dane 2005	%	Sisbén 3 (2007)	%	% del Sisbén 3 respecto a Censo 2005
0 a 5	1.814	12,85	1.205	8,94	66,42
6 a 12	2.199	15,58	1.850	13,73	84,12
13 a 17	1.430	10,13	1.401	10,39	97,97
18 a 26	2.176	15,42	2.137	15,86	98,20
27 a 64	5.541	39,27	5.676	42,12	102,43
mayores de	949	6,72	1.205	8,94	126,97

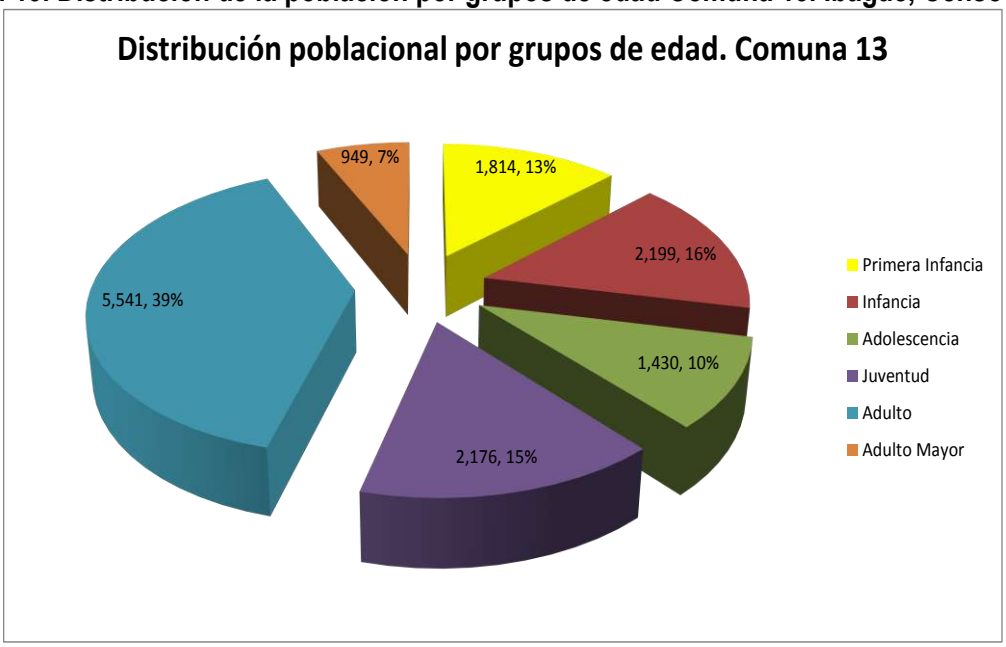
65					
Total Comuna	14.109	100,00	13.474	100,00	95,49
%	3,02				
Total Urbano	465.859				

Fuente: Secretaría de planeación municipal, con base en Censo 2005 y base de datos del Sisben 3 con corte a junio de 2011 y certificada por el DNP.

La distribución de la población por sexo y grupos de edad en la Comuna 13 del municipio de Ibagué, refleja que el grueso de habitantes se concentra en mujeres adultas (3.013 personas), y hombres adultos (2.528 personas); seguido de infancia hombre (1.133 personas), hombres jóvenes (1.101 personas), mujeres jóvenes (1.075 personas) y mujeres infantes (1,066 personas). Esto refleja que en la Comuna 13 el grueso poblacional corresponde a población infantil, jóvenes y adultos de ambos sexos. Con respecto a la Primera infancia en la comuna 13 se observa un total de 1.814 menores de 5 años, distribuidos en 934 niños y 880 niñas. Por su parte la población adulto mayor representa un total de 949 personas, correspondiente a 453 hombres y 496 mujeres.

El análisis por principales grupos de edad corrobora las conclusiones a que se llegó en el análisis de las pirámides poblacionales. Se destaca que la población registrada en el Sisbén 3 se acerca cada vez más al total que existía en el censo de 2005, lo que quiere decir que las personas registradas en el Sisbén en estos grupos ha aumentado e inclusive llega a ser superior en algunos rangos de edad como es el caso de la población de 27 a 64 años (102,43%), y en los mayores de 65 años (126,47%).

Imagen 13. Distribución de la población por grupos de edad Comuna 13. Ibagué, Censo 2005.



Fuente: Secretaria de Planeación Municipal 2011 – Indicadores de desarrollo territorial con base a Censo 2005.

La distribución de la población por grupos de edad en la Comuna 13 muestra que de un total de 14.109 habitantes residentes en la comuna, un total de 5.541 personas (39%) son adultos; 2.199 niños y niñas (16%) son infantes; 2.176 personas (15%) son jóvenes; y 1.814 niños y niñas (13%) corresponden a la primera infancia. Los menores grupos de población se concentran en los adolescentes con 1.430 personas (10%) y el adulto mayor con 949 personas (7%).

Tabla 10. Población por quinquenales de la comuna 13 (Censo 2005 y Sisben 2011).

	Sisbén 3 (2011)			Dane 2005			% del Sisbén 3 respecto a Censo 2005
G-Edad	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	
1 a 4	476	446	922	774	716	1,490	61,87
5 a 9	674	615	1,289	817	771	1,588	81,17
10 a 14	658	727	1,385	794	757	1,551	89,29
15 a 19	714	689	1,403	735	649	1,384	101,37
20 a 24	539	647	1,186	555	604	1,159	102,32
25 a 29	418	573	991	511	558	1,069	92,70
30 a 34	441	514	955	452	511	963	99,16
35 a 39	347	505	852	393	535	928	91,81
40 a 44	367	463	830	406	473	879	94,42
45 a 49	365	468	833	337	399	736	113,17
50 a 54	276	361	637	285	321	606	105,11
55 a 59	235	313	548	214	255	469	116,84
60 a 64	209	229	438	148	190	338	129,58
65 a 69	144	209	353	126	183	309	114,23
70 a 74	148	177	325	113	142	255	127,45
75 a 79	104	119	223	118	102	220	101,36
Más de 80	153	151	304	96	69	165	184,24

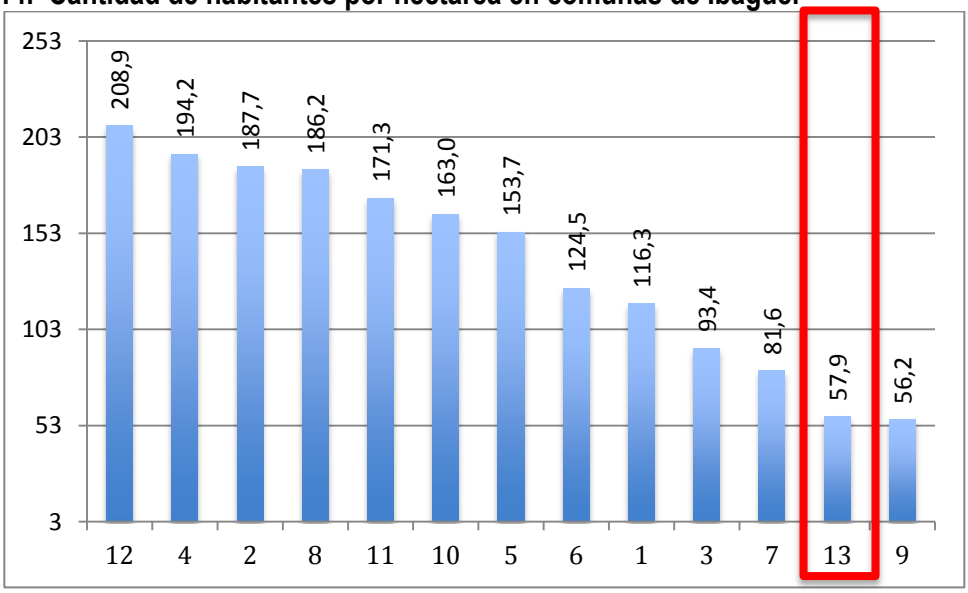
Fuente: Secretaría de planeación municipal, con base en Censo 2005 y base de datos del Sisben 3 con corte a junio de 2011 y certificada por el DNP.

En la tabla anterior se presenta la cantidad de personas ordenadas por rangos quinquenales de edad de la población que residía en la comuna 13 en el censo de 2005 y en el Sisbén 3 con corte a 2011. Se destaca la población ubicada en los rangos de 15 a 19, 20 a 24, y por quinquenios entre 45 a 79 años, que en el Sisbén 3 es mayor que la registrada en el censo de 2005. Esto quiere decir que son grupos poblacionales que han crecido en cuanto a número de personas en esos rangos de edad residentes en la comuna. Esto puede estar asociado a que son personas nuevas que han llegado a la comuna, o que cada vez más personas de estos grupos de edad se registran en el Sisbén para participar de los programas sociales que ofrece el Estado a estas familias.

2.4. Densidades (habitante x m2, habitante por vivienda, habitantes por hogar)

En esta parte de documento se comparan las densidades brutas por comunas con el objeto de establecer cuáles son las comunas más densamente pobladas, y cuáles todavía disponen de suelo sin desarrollar dentro del perímetro urbano de la ciudad de Ibagué.

Imagen 14. Cantidad de habitantes por hectárea en comunas de Ibagué.

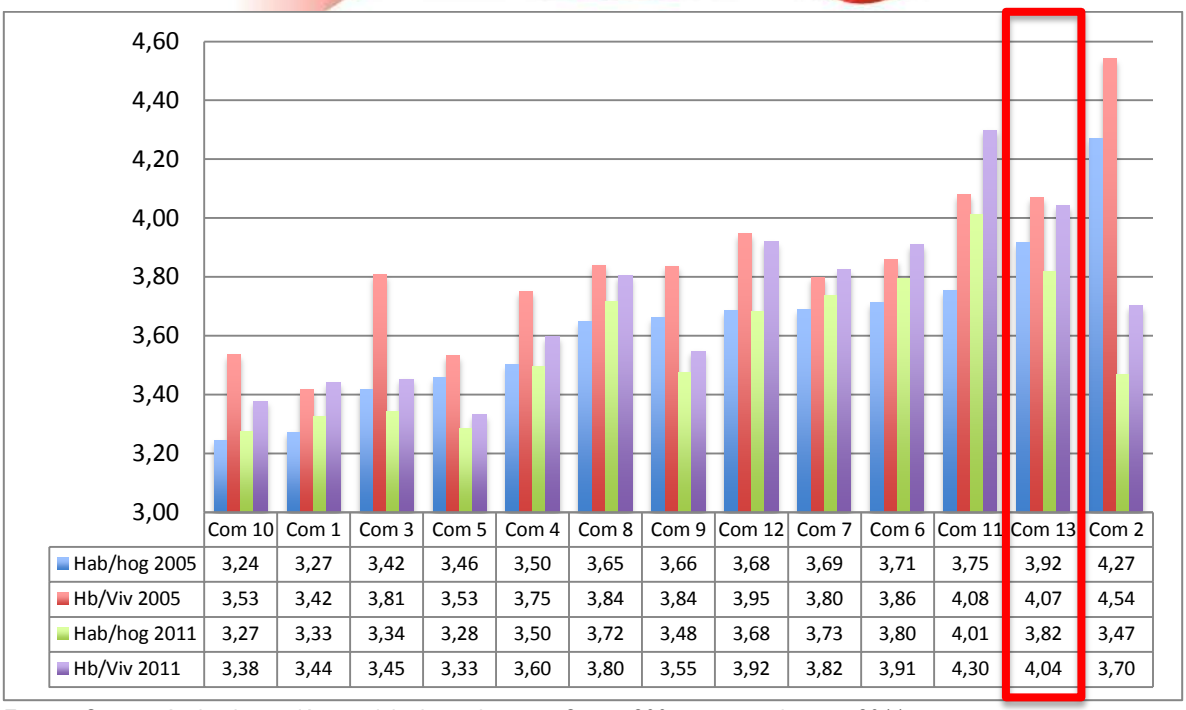


Fuente: Secretaría de planeación municipal, con base en Censo 2005 y proyecciones a 2011.

Al dividir cantidad de habitantes en cada comuna (ajustado a las proyecciones del DANE 2011) por el área bruta de la comuna, se obtiene un promedio de la cantidad de habitantes por hectárea para cada comuna, que mide que tan denso en términos poblacionales es cada territorio.

Según este indicador, la comuna 13 arroja un indicador bajo de 57,9 habitantes por hectárea que la ubica en el doceavo lugar solo por debajo de la comuna 9 que es la que menos densidad poblacional presenta. Las comunas de la ciudad con mayor densidad poblacional son la 12 con 208,9 Hab/Há, la comuna 4 con 194,2 Hab/Há, y la comuna 2 con 187,7 Hab/Há.

Imagen 15. Habitantes por hogar y habitantes por vivienda según censo 2005 y Sisben 2011 por comunas de Ibagué.



	Com 10	Com 1	Com 3	Com 5	Com 4	Com 8	Com 9	Com 12	Com 7	Com 6	Com 11	Com 13	Com 2
Hab/hog 2005	3,24	3,27	3,42	3,46	3,50	3,65	3,66	3,68	3,69	3,71	3,75	3,92	4,27
Hb/Viv 2005	3,53	3,42	3,81	3,53	3,75	3,84	3,84	3,95	3,80	3,86	4,08	4,07	4,54
Hab/hog 2011	3,27	3,33	3,34	3,28	3,50	3,72	3,48	3,68	3,73	3,80	4,01	3,82	3,47
Hb/Viv 2011	3,38	3,44	3,45	3,33	3,60	3,80	3,55	3,92	3,82	3,91	4,30	4,04	3,70

Fuente: Secretaría de planeación municipal, con base en Censo 2005 y proyecciones a 2011.

Según la gráfica anterior, la comuna 13 presenta un número alto de habitante por hogar y habitantes por vivienda respecto a las demás comunas de la ciudad, posicionándola en el puesto 12 solo por debajo de la comuna 2. Con respecto a la densidad en los hogares y unidades de vivienda, tenemos que según el Censo de 2005 en la Comuna 13 cada hogar es conformado en promedio por 3.9 personas, mientras cada vivienda es habitada en promedio por 4.1 personas, mientras frente al Sisbén 3 (2011) estos índices son 3,82 y 4,04 respectivamente, lo que presume que no hay mayores dificultades en el sector en materia de hacinamiento o hacinamiento crítico en las unidades de vivienda, teniendo este referente promedio en el sector.

Con respecto a las demás comunas en la ciudad de Ibagué (Censo de 2005), la comuna con mayor riesgo de hacinamiento es la comuna 2 con 4.3 personas promedio por hogar, y 4.5 personas promedio por vivienda, seguida de la comuna 13, y la comuna 11 que tiene 3.8 personas promedio por hogar y 4.1 personas promedio por vivienda. Las comunas con el índice más bajo son la comuna 1 con 3.3 habitantes promedio por hogar y 3.4 habitantes promedio por vivienda; y la comuna 10 con 3.2 habitantes promedio por hogar, y 3.5 habitantes promedio por vivienda.

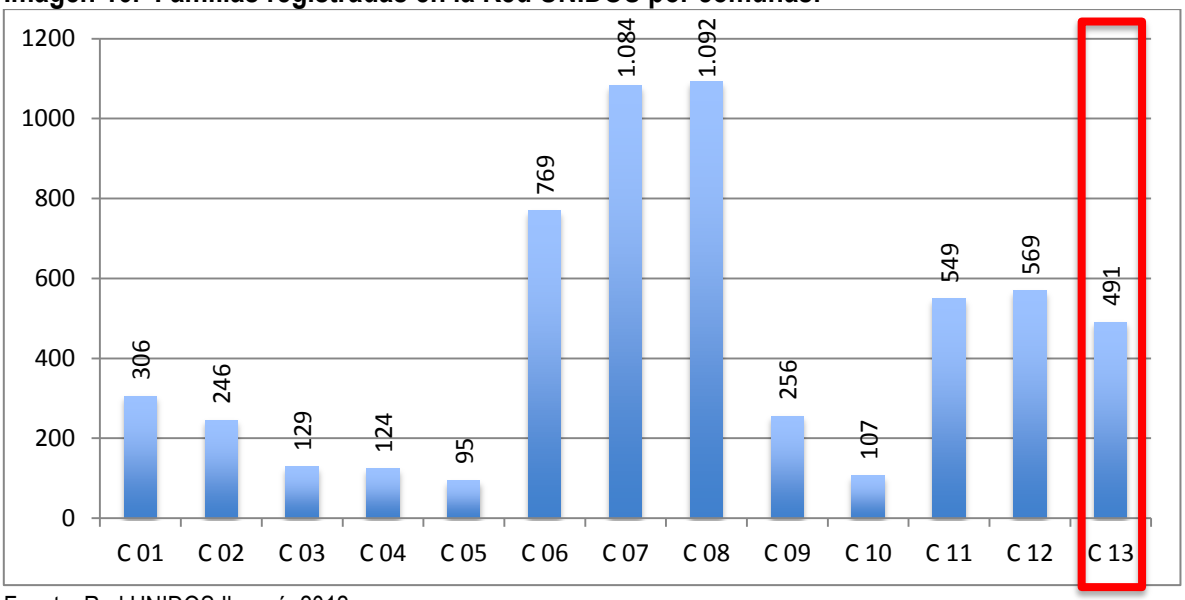
Estos indicadores pese a que muestran un referente promedio del número de personas que conforman los hogares y las viviendas en cada una de las comunas del municipio, no eximen que existan casos de hacinamiento mitigable o no mitigable[5] en algunas viviendas de Ibagué ocasionado por alta densidad poblacional en algunos sectores de la ciudad.

[5] Hacinamiento mitigable: se consideran en esta situación los hogares que habitan en viviendas con más de tres a menos de cinco personas por cuarto (excluye cocina, baños y garajes). Hacinamiento no mitigable: se consideran en esta situación los hogares que habitan en viviendas con cinco o más personas por cuarto (excluye cocina baños y garajes). Dane 2012.

2.5. Familias registradas en Red Unidos

La Red UNIDOS (Antes JUNTOS) es una estrategia del Gobierno Nacional para reducir la desigualdad y la pobreza extrema en Colombia. De esta estrategia hacen parte las familias que están en pobreza extrema y que deben cumplir unas condiciones particulares que les permita tener las mismas capacidades y oportunidades y salir de la condición de pobreza. Conocer en qué lugar del área urbana se ubican estas familias, ayuda a orientar y coordinar acciones de orden estatal, departamental y local para reducir la pobreza extrema.

Imagen 16. Familias registradas en la Red UNIDOS por comunas.



Fuente: Red UNIDOS Ibagué; 2012.

La comuna 13 ocupa el sexto lugar entre las comunas con mayor población perteneciente a la red UNIDOS; en ella residen 491 familias que representa el 8,44% del total de las familias que residen en el área urbana de Ibagué que alcanzan las 5.817 familias.

Como se observó en la parte del "Tamaño de la población" la comuna 13 es la menos poblada de la ciudad, y representa solo el 3,03% del total de la población urbana. Sin embargo del total de la población perteneciente a la Red UNIDOS en el área urbana, ocupa el lugar numero sexto. Este resultado sugiere que esta comuna es una de las más desiguales, pues a pesar de tener la menor población de la ciudad, presenta de manera proporcional un número importante de familias registradas en UNIDOS.

Tabla 11. Población registrada en la base de datos UNIDOS por barrios en la comuna 13 de Ibagué.

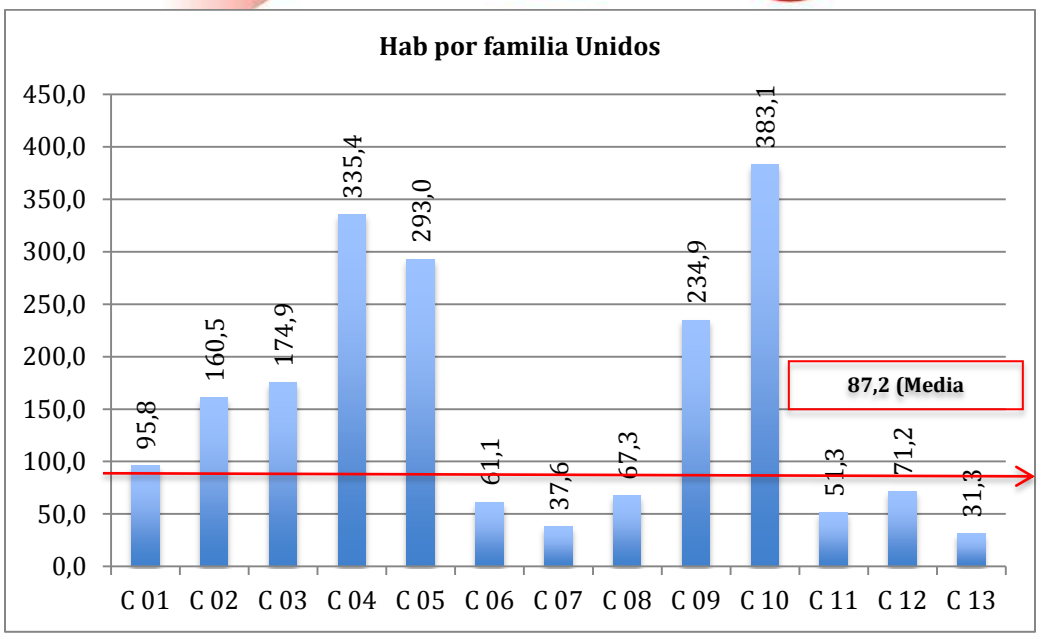
BARRIO	FAMILIAS	% COMUNA

BOQUERON	78	15.89
CERROS DE GRANATE	25	5.09
COLINAS DEL SUR	19	3.87
DARIO ECHANDIA	9	1.83
EL TEJAR	1	0.20
EL VAGON	2	0.41
GRANADA	44	8.96
JAZMIN	66	13.44
LA FLORIDA	37	7.54
LA ISLA	12	2.44
LA UNION	76	15.48
MIRAMAR	28	5.70
SAN ISIDRO	92	18.74
TERRAZAS DE BOQUERON	2	0.41
	491	100.00
Total Comuna 13	491	8.44%
Total urbano	5,817	100

Fuente: Red UNIDOS Ibagué 2012.

Con respecto a las familias pertenecientes a la Red UNIDOS, tenemos que en el municipio de Ibagué existen un total de 5.817 familias beneficiarias de esta estrategia de la Presidencia de la República para la reducción de la pobreza extrema. De este total en la Comuna 13 existen 491 (8,44%) familias identificadas y pertenecientes a la red UNIDOS. Los barrios que concentran un mayor número de familias en esta condición son: San Isidro (92 familias), Boquerón (78 familias), La Unión (76 familias) y Jazmín (66 familias). En otros sectores como la comuna 3 encontramos que existen 129 familias, mientras en la comuna 5 solo 95 familias que pertenecen a la Red UNIDOS. Es decir, se presume que existen difíciles condiciones de pobreza en varias de las familias que residen en la comuna 13 del municipio de Ibagué.

Imagen 17. Distribución por comunas del número de habitantes por familia UNIDOS. Ibagué, 2011.



Fuente: Secretaria de Planeación Municipal 2011 – Indicadores de desarrollo territorial.

Con respecto al índice de habitante por familias UNIDOS en las comunas de la ciudad de Ibagué encontramos que en la comuna 13 es donde existe mayor proporción de familias pertenecientes a la Red UNIDOS, ya que por cada 31.3 habitantes existe una familia unidos, seguido de las comunas 7, 11 y 6 con 37.6; 51.3; y 61.1 habitantes por cada familia UNIDOS en la comuna. Las comuna con menor proporción de familias UNIDOS por habitante en la ciudad son las comunas 10 y 4 con un índice de 383,1 y 335,4 personas por cada familia UNIDOS residente en la comuna. El promedio de personas por familia UNIDOS en la ciudad de Ibagué es de 87,2 lo que refleja que las condiciones socioeconómicas de las familias residentes en la comuna 13 no son las mejores.

2.6. Hogares Sisbén

En esta parte del documento se analizan las principales características de los hogares que residen en la comuna 13, de acuerdo a la información de la base de datos del Sisbén 3 con corte a junio de 2011. La caracterización de los hogares se realiza a partir del análisis de los grupos de personas que cocinan por separado en la unidad de vivienda (Hogares), el número de hogares, los habitantes por hogar y la tenencia de la vivienda.

Tabla 12. Características de los hogares registrados en el Sisbén en la comuna 13 de Ibagué.

Este hogar vive en	Grupos de personas que cocinan por separado en la unidad de	No Hogares	Porcentaje Hogares	No de personas	Habitantes por Hogar	No Hogares	Porcentaje por Hogares	Habitantes por hogar

	vivienda							
Arriendo	1	1,630	46.2	6,142	3.8	1,866	52.9	3.7
	2	193	5.5	656	3.4			
	3	40	1.1	120	3.0			
	4	3	0.1	7	2.3			
Propia pagando	1	105	3.0	442	4.2	108	3.1	4.2
	2	3	0.1	11	3.7			
	3	0	0.0	0	0.0			
	4	0	0.0	0	0.0			
Propia pagada	1	1,182	33.5	4,746	4.0	1,264	35.8	4.0
	2	72	2.0	252	3.5			
	3	9	0.3	29	3.2			
	4	1	0.0	5	5.0			
Otra condición	1	243	6.9	900	3.7	292	8.3	3.6
	2	33	0.9	110	3.3			
	3	16	0.5	54	3.4			
	4	0	0.0	0	0.0			
TOTAL		**3,530**	**100**	**13,474**	**3.8**	**3,530**	**100**	**3.8**

Fuente: Secretaría de planeación municipal, con base de datos del Sisbén 3 con corte a junio de 2011 y certificada por el DNP.

Según la información de cuadro anterior, el promedio de habitantes por hogar en la comuna 13 es relativamente alto en comparación con las otras comunas, alcanzando un valor de 3,8, mientras la media urbana fue de 3,62. Como se decía en partes anteriores de este documento, mayores miembros por hogar está asociado a bajos niveles de formación y deficiente integración al mercado laboral.

En la comuna se registraron 3.530 hogares que presentan el 4,40% del total de hogares urbanos. De estos, 1.630 (46,17%) vive en arriendo, 105 (2,97%) viven en vivienda propia que está pagando, 1.182 (33,48%) vive en vivienda propia pagada, y 243 (6,85%) vive en otra condición, diferente a las anteriores.

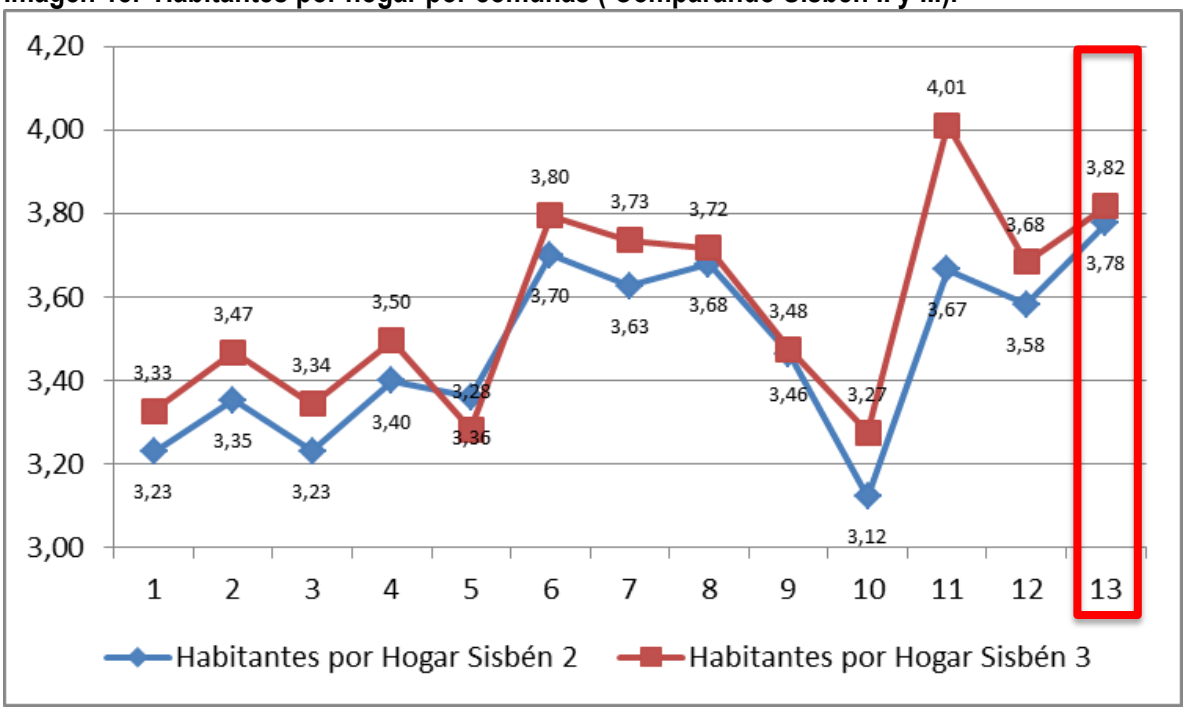
Se concluye también que es mayor la cantidad de habitantes por hogar en aquellos hogares donde la vivienda es propia pagada, esto coincide con la tendencia de los hogares de Ibagué que implementan estrategias de supervivencia compartiendo gastos entre los miembros de las familias, incrementando el número de personas que aportan para los gastos de la casa y para preparar los alimentos; configurando así hogares más numerosos. Esta situación perfila síntomas de marginalidad y desigualdad en esta comuna, respecto a las demás.

En la comuna 13 residen 3.530 hogares conformados por 13.474 personas; es decir, que con respecto a los datos de población del Censo 2005, se estima que cerca del 95,5% de las personas

residentes en la comuna pertenecen al régimen subsidiado en salud. Este indicador permite visualizar las dificultades socioeconómicas que pueden existir, en lo que respecta a los ingresos y calidad de vida de los hogares que residen en esta comuna.

Sin embargo, la cantidad de habitantes por hogar aumentó significativamente. En la siguiente imagen se muestra como los habitantes por hogar registrados en la base de datos del Sisbén III, en casi todas las comunas, estuvo por encima de lo registrado en el Sisbén 2. Esto implica que a pesar que en el área urbana aumentó la proporción de hogares en vivienda propia o pagada y se redujo la proporción de hogares en arriendo o subarriendo, los hogares se hacen más numerosos, como estrategia para compartir gastos.

Imagen 18. Habitantes por hogar por comunas (Comparando Sisben II y III).



Fuente: Secretaría de planeación municipal. Estudio de Caracterización de la población urbana de Ibagué a partir de las bases de datos del Sisben II y III (2011).

En la comuna 13 el número de habitantes por hogar paso del 3,78 (Sisbén II) a 3,82 (Sisbén III). La comuna que presentó la mayor variación mayor fue la comuna 11, y por lo tanto se presume presenta mayores niveles de desigualdad en cuanto a la calidad de vida de los hogares.

Según los datos disponibles del Sisbén 3 con corte a junio de 2011 y certificado por el DNP, en la comuna 13 del municipio de Ibagué habita 3.530 hogares que presentan el 4,40% del total urbano; estos hogares tienen un promedio de 3,82 habitantes por hogar, lo que la ubica como una de las comunas en donde hay mayores miembros por hogar. Un mayor número de miembros por hogar en el área urbana, puede estar asociado a bajos niveles de formación y en consecuencia deficiente integración al mercado laboral, así como configura una situación de posible hacinamiento.

2.7. Objetivos de Desarrollo del Milenio

La razón de dejar este espacio para los objetivos de desarrollo del milenio, es que se espera sean construidos a nivel de comuna, en el desarrollo de los convenios de cooperación entre la Alcaldía y el PNUD.

2.8. Indicadores de desarrollo (NBI, miseria, ICV y extrema

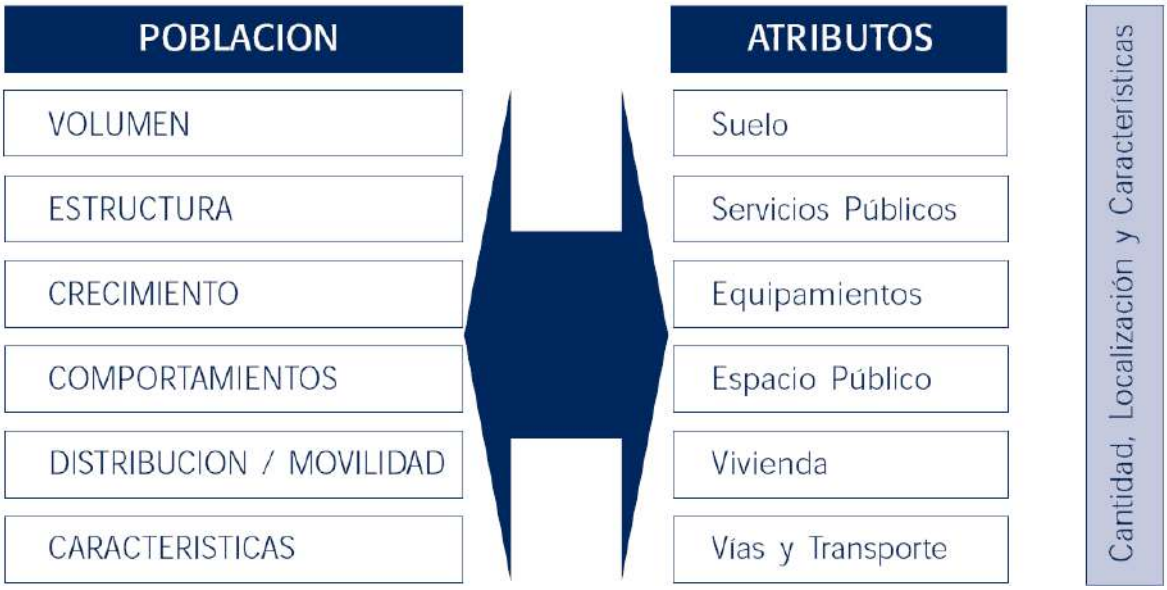
La razón de dejar este espacio para los indicadores de NBI, miseria, ICV y pobreza extrema, es que se espera poder contar con algunos de ellos a nivel de comuna, en el desarrollo de los convenios de cooperación entre la Alcaldía y el PNUD.

3. IDENTIFICACION Y CARACTERIZACION SECTORIAL

En esta parte del documento se relacionan las características de la población que se habían tratado en la parte "Aspectos demográficos y poblacionales" y se relacionan con los principales atributos territorio, dando lugar a un análisis sectorial que intenta dar cuanta de la relación oferta/demanda y el cubrimiento de ciertos bienes y servicios en función de atributos del territorio.

A esto se le denomina análisis con "enfoque poblacional". Este enfoque, "*busca incorporar las bases poblacionales indispensables para el ejercicio planificador y la gestión más eficaz del desarrollo, rigiéndose por los principios de* ***la población como objeto y sujeto de las acciones de desarrollo, la eliminación de todas las formas de exclusión, la sostenibilidad ambiental, la búsqueda de la equidad a través del reconocimiento de la diversidad, y la promoción de la concertación y la participación***" (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004, p. 10).

Imagen 19. Relación de las características de la población con los atributos del territorio.



Fuente (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004, p. 10).

Bajo este criterio se analizará el estado de la comuna 13 respecto a atributos como, espacio público, equipamientos de salud, educación, recreación y deporte, cultura, servicios públicos domiciliarios, vivienda y hábitat, movilidad, actividades económicas. Además se analizaran temas como las organizaciones comunitarias y seguridad, criminalidad y violencia. Este análisis privilegiará la información o datos que sean comparables con otras comunas.

3.1. Espacio publico

Según el decreto 1504 de 1998, el espacio se determina como "*el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados* ***destinados por naturaleza, usos o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas*** *que trascienden los límites de los intereses individuales de los habitantes*" (República de Colombia, 1998, p. Art. 2).

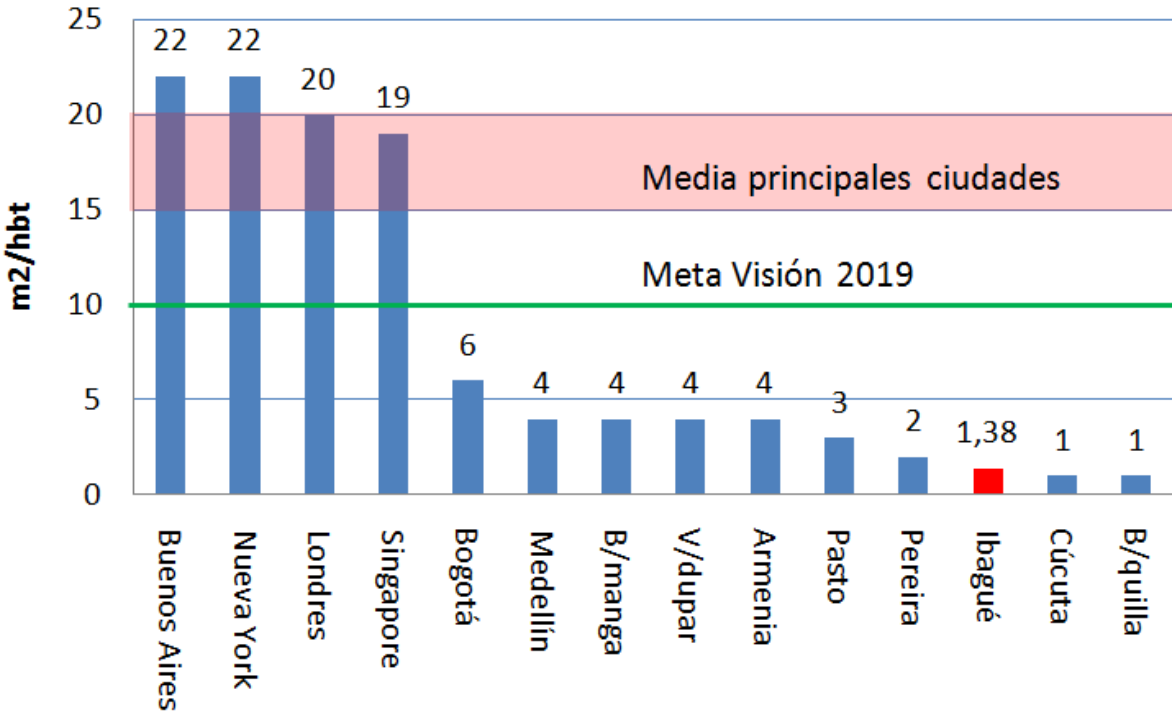
Para efectos de los diagnósticos y proyecciones relacionadas con el desarrollo urbanístico del municipio, este decreto (1504), determina los términos en los cuales se debe entender el déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público.

Por **déficit cuantitativo** se entiende "*la carencia o insuficiente disponibilidad de elementos de espacio público con relación al número de habitantes permanentes del territorio*" y este déficit se calcula con base en el "*índice mínimo de espacio público efectivo*", que no es otra cosa que cuantificar "*el espacio público de carácter permanente, conformado por zonas verdes, parques plazas y plazoletas*" y dividirlo por el número de habitantes permanentes en el territorio analizado. El índice mínimo se determinó inicialmente en quince metros cuadrados por habitante ($15m^2$/hbt) (República de Colombia, 1998, p. Art. 12).

El **déficit cualitativo** se determina teniendo en cuenta "*las condiciones inadecuadas para el uso, goce y disfrute de los elementos del Espacio público que satisfacen necesidades colectivas por parte de los residentes y visitantes del territorio, con especial énfasis en las situaciones de* ***inaccesibilidad*** *debido a condiciones de* ***deterioro***, ***inseguridad*** *o imposibilidad física de acceso, cuando éste se requiere, y al desequilibrio generado por las condiciones de* ***localización*** *de los elementos con relación a la ubicación de la población que los disfruta"* (República de Colombia, 1998, p. Art. 13).

Según el diagnóstico del documento de "Ciudades Amables" el índice de espacio público es muy bajo en el país si se compara con las principales ciudades del mundo en donde la media oscila entre 15m²/hbt a 20m²/hbt. Otras conclusiones a las que llegó el mencionado estudio, es que se presentan serias deficiencias en el correcto cálculo del mismo, lo que llevó a tomar la decisión de bajar la meta propuesta por el decreto 1504 de 1998, de 15m²/hbt a 10m²/hbt. (República de Colombia. Departamento de planeación nacional (DNP), 2006, p. 13).

Imagen 20. Indicador internacional de espacio público.



Fuente: Elaboración propia con base en Ciudades Amables (2006).

Según documento borrador del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, con el título "Índice de Calidad Ambiental Urbana", el espacio público se define en función de la disponibilidad de espacio público. Esta disponibilidad debe dar cuenta del "*espacio público que existe en el área urbana, para el libre tránsito de los habitantes, el encuentro social, la protección de valores arquitectónicos, históricos, culturales y ambientales. El indicador incluye tanto las zonas verdes,*

como las áreas duras, como parques, plazas, plazoletas, alamedas, andenes" (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2011)

En el caso de Ibagué, este indicador debe ser tratado con una mayor profundidad, ya que los estudios que se han realizado para calcularlo no mantienen criterios similares. La información que se presenta a continuación para le área urbana y por comuna no es ajena a esa situación y lo que busca, es generar un punto de referencia, para que, a partir de ahí se unifique y se realicé el monitoreo del espacio público del área urbana de Ibagué.

El indicador de espacio público efectivo (Decreto 1504 de 1998) para Ibagué esta entre 1,36 y 1, 38 metros cuadrados por habitante, cuando la meta nacional está en 10 y para Ibagué sería muy aceptable en el corto y mediano plazo pasar a unos 5 metros cuadrados por habitante.

Con información del censo de 2005 por comunas y los datos de estudios del inventario de espacio público, se determinó un indicador de espacio público efectivo por comunas, que es el que se presenta a continuación.

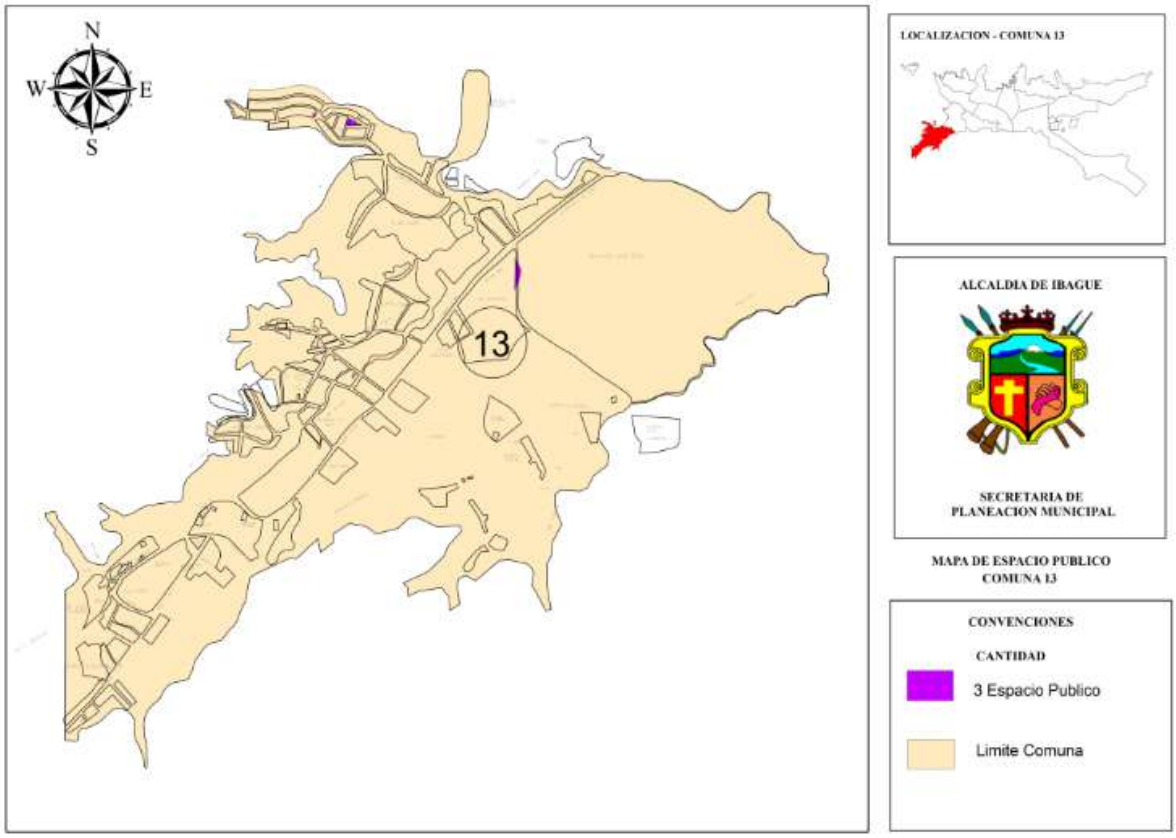
Tabla 13. Demanda, déficit y metros cuadrados por habitante de espacio público efectivo por comunas.

Comuna	Pobl. Total	Demanda m2	Espacio Público m2	m2/hab	Déficit m2
1	26.931	269.310	61.045	2,27	208.265
2	36.259	362.590	12.539	0,35	350.051
3	20.719	207.190	17.051	0,82	190.139
4	38.195	381.950	8.185	0,21	373.765
5	25.562	255.620	63.006	2,46	192.614
6	43.133	431.330	9.498	0,22	421.832
7	37.473	374.730	15.909	0,42	358.821
8	67.522	675.220	303.068	4,49	372.152
9	55.215	552.150	100.775	1,83	451.375
10	37.640	376.400	35.755	0,95	340.645
11	25.880	258.800	4.147	0,16	254.653
12	37.221	372.210	2.697	0,07	369.513
13	14.109	141.090	344	0,02	140.746
Total /Promedio	465.859	4.658.590	634.019	1,36	4.024.571

Fuente: Secretaría de planeación municipal. Indicadores de desarrollo territorial (2010). Calculado con base en Censo 2005 y Estudio de inventario de parques plazas y plazoletas de la Gestora urbana.

Si es alarmante el indicador de 1,36 o 1,38 m2/habitante comparado con la meta de 10 m2/habitante, más crítica es la situación del indicador en las comunas. En el caso de la comuna 13, es la comuna que menos espacio público por habitante tiene disponible (0,02 m2/hab), seguida de las comunas 12 y 11 que tienen 0,07 y 0,16 m2/hab respectivamente.

Imagen 21. Mapa de la distribución del espacio público en la comuna 13 de Ibagué.

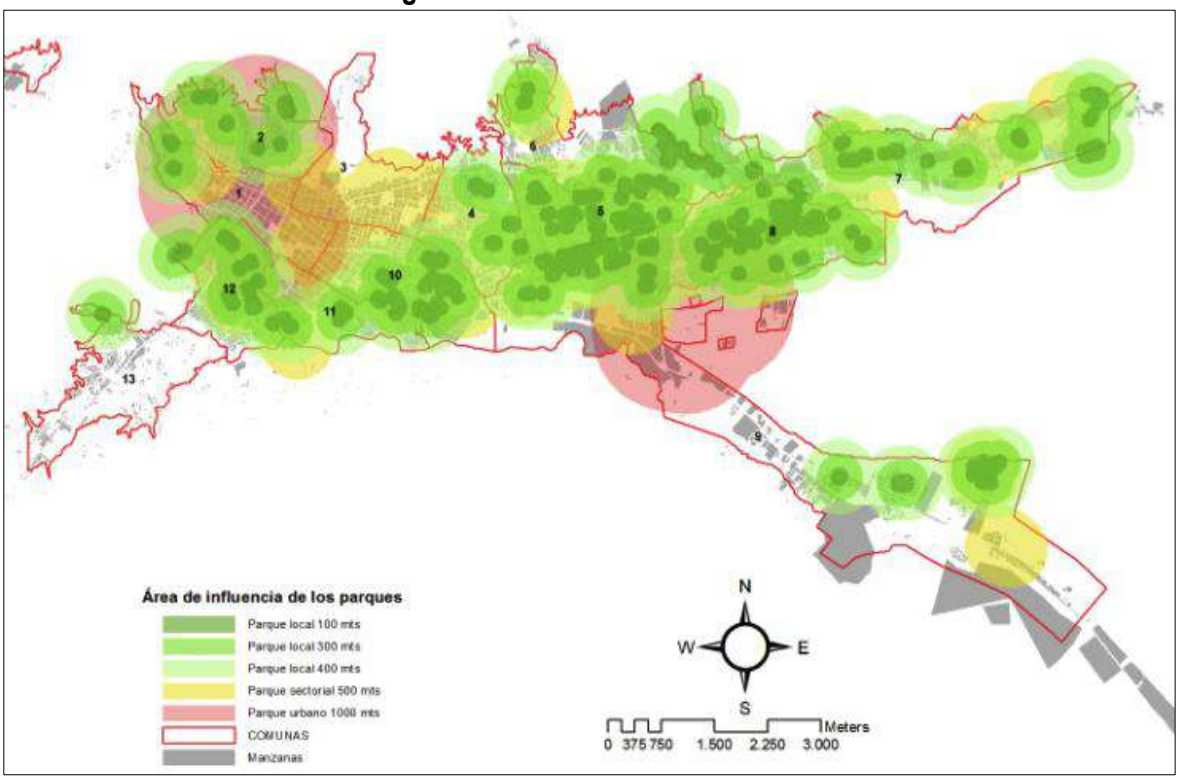


Fuente: Secretaría de planeación Municipal. Cartografía realizada por el Grupo POT 2011 para la revisión y ajuste del POT.

El mapa anterior muestra la distribución geográfica del espacio público existente en la comuna 13, la principal dificultad está relacionada con la disponibilidad del mismo, ya que no es suficiente para atender la demanda, sin desconocer que pueden existir otros factores relacionados con el acceso real y la calidad a dicho espacio público.

Para tener una idea de la distribución geográfica del espacio público urbano, a continuación se presenta un mapa con el área de cobertura de los parques, plazas y plazoletas de orden local, sectorial y urbano.

Imagen 22. Mapa de la distribución de plazas, parques y plazoletas de orden local, sectorial y urbano en el área urbana de Ibagué.



Fuente: Secretaría de planeación municipal con base en cartografía realizada por el Grupo POT 2011, e Inventario de espacio público de la Gestora Urbana 2007.

El mapa anterior muestra los lugares en que es menos densa la presencia de espacio público por comunas y en el área urbana de Ibagué. En el caso de la comuna 13, el mapa muestra la baja disponibilidad de parques en este sector de la ciudad.

Según estudio de "Caracterización y actualización del inventario de parques urbanos de Ibagué" realizado en el 2007 por INFIBAGUE, la comuna 13 tiene 1 parque urbanos con un área total de 344 metros cuadrados. No obstante, en los ejercicios participativos se encontró que realmente la comuna cuenta con 5 parques dentro de su territorio.

En conclusión la comuna 13 es la comuna del municipio de Ibagué que menos espacio público por habitante posee (0,02 m2/hab), solo superado por las comunas 12 y 11 que tienen 0,07 y 0,16 m2/hab respectivamente, teniendo en cuenta que el estado óptimo de espacio público es de 10 m2/hab, lo que refleja la mínima disponibilidad en el área urbana del municipio de Ibagué. El poco espacio público no está bien distribuido en la comuna si se mira el mapa de distribución del espacio público en la comuna 13, debido a su poca disponibilidad (344 metros cuadrados). No obstante, como resultado de los ejercicios participativos con la comunidad, se logró determinar que en la comuna existen 7 parques que constituirían parte del espacio público en la comuna.

3.2. Salud

En esta parte del documento se analizará la disponibilidad de los equipamientos de salud, no solo conociendo su cantidad, sino la ubicación y área de cobertura sobre el territorio urbano y sobre las comunas.

La localización de la población sobre el área urbana, los patrones de ocupación y las necesidades de movilidad, son factores que determinan la ubicación de los equipamientos de salud. "*Los grupos de población por edad y sexo determinarán la demanda de los distintos servicios de salud. Su localización en el territorio y las facilidades de movilidad condicionarán la localización de los distintos centros de atención. (Puestos de salud, hospitales, ancianatos)*". (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004, p. 42)

Según el documento "Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué" (2010) los equipamientos de salud se clasifican en centros de salud, unidades intermedias de salud, clínicas y hospitales.

Tabla 14. Cantidad de Centros de salud, Unidades intermedias, Clínicas y Hospitales por comunas Ibagué.

Comuna	Centro de Salud	Unidades Intermedias de Salud	Clínicas	Hospital
1	2	0	3	0
2	2	0	1	0
3	0	0	0	1
4	2	0	1	0
5	0	1	1	0
6	4	0	0	0
7	0	1	0	0
8	2	0	0	0
9	3	0	0	0
10	1	0	0	1
11	3	0	0	0
12	0	1	0	1
13	1	0	0	0
Total	20	3	6	3

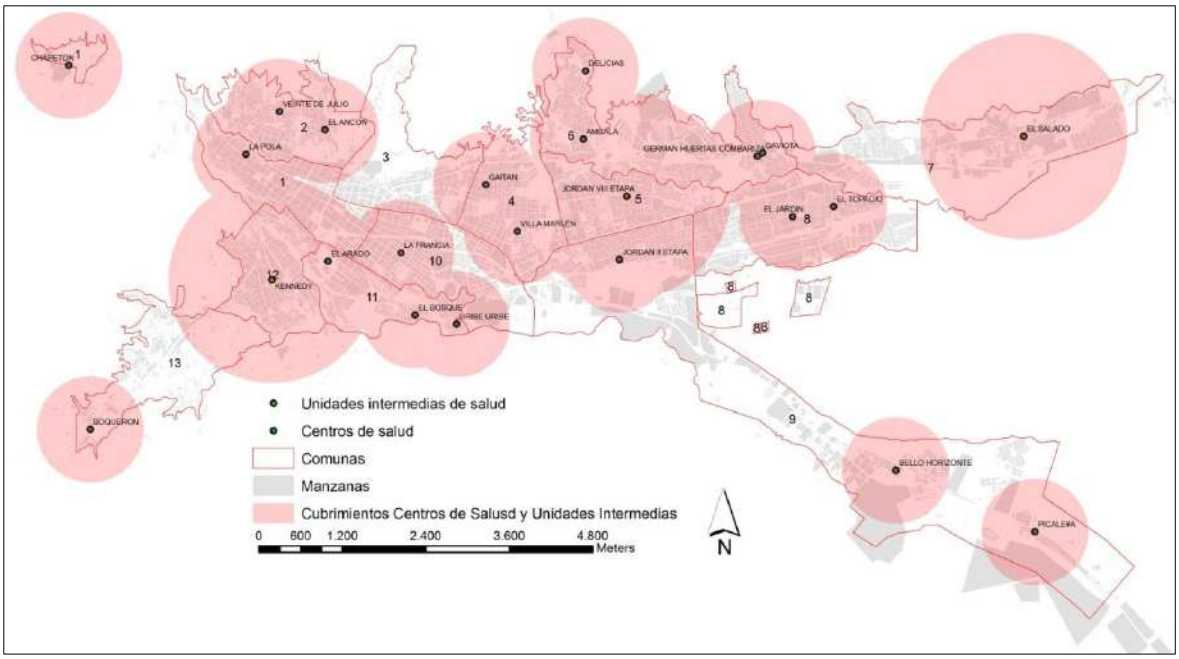
Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué (2010).

Según dicha distribución, la comuna 13 dispone de solo 1 de 20 centros de salud que hay en la ciudad, y no presenta unidades intermedias clínicas u hospitales dentro de su perímetro. No obstante, en los ejercicios participativos se encontró que en los límites de la comuna no existen centros de salud, ya que esta población es atendida en el Hospital del Sur que se ubica en el territorio de la comuna 12.

Pero como no es suficiente conocer a que comuna pertenece cada equipamiento, a continuación se realiza el análisis espacial de la ubicación de estos equipamientos en el área urbana y por comunas. Este análisis se hace con base en un mapa que ubica los equipamientos de salud y le asigna un

radio de cobertura según los criterios establecidos en el "Estudio de estándares de habitacionalidad de equipamientos en el área urbana del municipio de Ibagué (2006)" y que fueron retomados en el estudio "Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué (2010)" que es el que produce el mapa que se utilizará a continuación.

Imagen 22. Mapa de la superposición de las áreas de cobertura de los Centros de salud y las Unidades intermedias en el área urbana de Ibagué.



Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué (2010), con base Secretaría de Salud Municipal y Estudio de estándares de habitacionalidad de equipamientos en el área urbana del municipio de Ibagué (2006).

En el caso de la comuna 13 se observa que el área de cobertura para los centros de salud se da en las zonas periféricas, con bajo cubrimiento para las personas que habitan en la zona central de la comuna.

Esta cobertura se hace mayor cuando se combina las áreas de coberturas de los centros de salud con las unidades intermedias. En el mapa se observa que las comunas que no presentaron un cubrimiento adecuado por parte de estos fueron las comunas 13, 7, 9 y parte de la 8.

La comuna 13 tiene 1 de 20 centros de salud que existen en el área urbana del municipio de Ibagué, en el mapa aquí presentado, la cobertura es óptima, sin embargo, el mapa no refleja problemas de acceso derivados de la topografía del terreno que fragmenta a las diferentes comunas, que hace más fácil o difícil a la comunidad el acceso a servicios de salud. En los ejercicios participativos se logró determinar que este puesto de salud que aparece en el mapa ha desaparecido, y los habitantes deben desplazarse al Hospital del Sur como punto de atención más cercano.

Para la comuna 13 en materia de indicadores de salud, no existe mayor información disponible, lo que imposibilita conocer aspectos de salud de los residentes asociados a morbilidad, mortalidad, natalidad, vacunación, etc.

3.3. Educación

El análisis de os equipamientos en educación se hace con base en la información suministrada en el documento "Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué (2010)" que compara la oferta con la demanda educativa en cada comuna y los datos del estudio de equipamientos realizado para la revisión y ajuste del plan de ordenamiento territorial de Ibagué 2011.

Tabla 15. Equipamientos educativos oficiales (Primaria y Secundaria) en la Comuna 13.

COMUNA	No	NOMBRE DE LA INSTITUCION Y/O CENTRO EDUCATIVO	NIVEL EDUCATIVO	DIRECCION
13	1	CIUDAD DE IBAGUE	SECUNDARIA	CLL 20 SUR NO. 36-106 B/ BOQUERON
	2	BOQUERON	PRIMARIA	B/. BOQUERON
	3	EL JAZMIN	PRIMARIA	CRA 36 SUR CLL 12 VIA BOQUERON
	4	FELIX DE BEDOUT MORENO	PRIMARIA	CRA 20 SUR # 34-35 B/MIRAMAR
	5	I.E. SAN ISIDRO	SECUNDARIA	CRA 23 SUR NO. 17-02 B/ SAN ISIDRO
	6	GRANADA	PRIMARIA	CRA 28 CLL 17 SUR B/GRANADA
	7	JAIME ROOKE	PRIMARIA	BARRIO LLANO LARGO

Fuente: Estudio para la Revisión y Ajuste del POT 2011 (Grupo POT- Secretaría de Planeación Municipal).

Según los estudios para la revisión y ajuste del plan del ordenamiento la comuna 13 tiene 7 instituciones educativas oficiales, de las cuales, 5 son de educación primaria y 2 de educación secundaria.

Tabla 16. Oferta, demanda y déficit educativa por comunas de Ibagué.

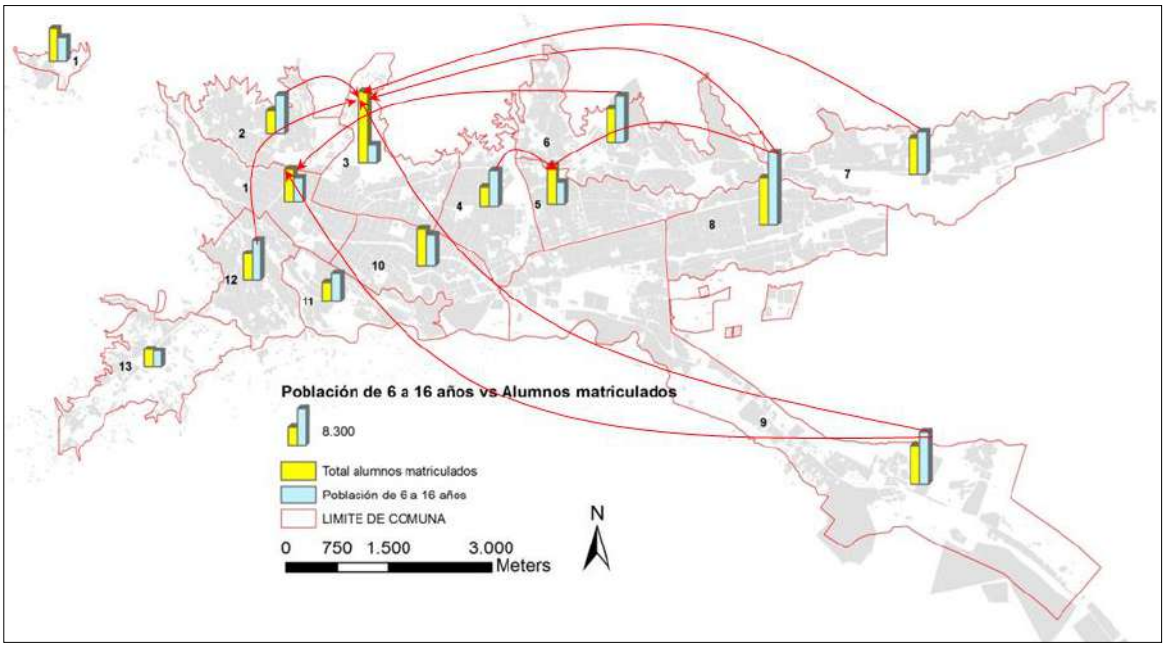
Comunas	Oferta	Demanda	Déficit
1	7.576	6.067	-1.509
2	5.200	9.757	4.557
3	16.561	4.753	-11.808
4	4.658	8.977	4.319
5	8.960	5.714	-3.246
6	7.618	11.706	4.088
7	8.400	10.666	2.266
8	10.800	18.014	7.214
9	8.826	12.968	4.142
10	8.593	7.886	-707
11	4.433	7.125	2.692
12	5.964	9.975	4.011
13	3.940	3.931	-9

Total	101.529	117.538	16.009

Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué 2010. Análisis realizado con base en DANE-Censo de 2005, proyecciones municipales 2010 y Documento técnico de soporte No 5: Atributo Equipamientos. Revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial 2010. (La oferta se construyó con el total de alumnos matriculados en los establecimientos públicos y privados, contando jardines infantiles).

Además de la tabla, se presentó cartográficamente la relación oferta/demanda con la información citada; el resultado se presenta en el siguiente mapa.

Imagen 23. Mapa alumnos matriculados en las instituciones educativas y los habitantes en edad escolar por comunas en área urbana de Ibagué 2010.



Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué 2010. Análisis realizado con base en DANE-Censo de 2005, proyecciones municipales 2010 y Documento técnico de soporte No 5: Atributo Equipamientos. Revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial 2010. (La oferta se construyó con el total de alumnos matriculados en los establecimientos públicos y privados, contando jardines infantiles).

Del mapa anterior, se concluye que en la comuna 13 la población en edad escolar (6 a 16 años) puede encontrarse matriculada en la comuna, esto puede obedecer a que la oferta educativa presente en la comuna es suficiente para la población que allí reside, y no tienen que desplazarse a otras comunas para acceder a servicios educativos. El desplazamiento implicaría una mayor inversión en recursos y tiempo por parte de los hogares.

En la siguiente imagen se muestra la relación oferta/demanda educativa en el municipio de Ibagué, en ella, la comuna 13 presenta un exceso de oferta educativa mínimo, con una cantidad de población que es atendida en la comuna y que posiblemente puede venir de otras comunas como la comuna 12, en donde la cantidad de estudiantes en edad escolar que habita la comuna, es mayor a los matriculados en los establecientes educativos de esa comuna.

Imagen 24. Oferta y demanda educativa por comunas de Ibagué 2010.



Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué 2010. Análisis realizado con base en DANE-Censo de 2005, proyecciones municipales 2010 y Documento técnico de soporte No 5: Atributo Equipamientos. Revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial 2010. (La oferta se construyó con el total de alumnos matriculados en los establecimientos públicos y privados, contando jardines infantiles).

3.4. Deporte y recreación

Para realizar el análisis de los escenarios de recreación y deporte se tomó como referencia los resultados del contrato de prestación de servicios No 0364 25 de febrero 2010.

Tabla 17. Escenarios deportivos por comunas de Ibagué.

Comuna	Nivel			Área (m2)	%
	1	2	3		
1	0	1	7	29.000	8,23
2	0	0	8	7.800	2,21
3	0	1	8	40.300	11,44
4	0	0	8	13.600	3,86
5	0	1	10	28.800	8,18
6	0	2	15	28900	8,21
7	0	1	12	15.900	4,51
8	1	0	16	37.000	10,51
9	0	5	13	60.500	17,18
10	2	2	7	43.900	12,46

	11	0	0	8	11.800	3,35
	12	0	1	6	31.700	9,00
	13	0	0	1	3.000	0,85
Total		3	14	119	352.200	100,00

Fuente: Consolidación información equipamientos. Contrato de prestación de servicios No 0364 25 de febrero 2010. En esta tabla no se cuenta el Parque deportivo ((300.000 m2) en la comuna 8 ni el Estadio Manuel Murillo Toro (178.000 m2) en la comuna 10.

Según este estudio, la comuna 13 ocupa el mismo lugar que ocupa en la distribución de espacio público (la que menos área disponible tiene de espacio público), esto se debe a que solo dispone de 1 escenario deportivo como espacio público dentro de las fronteras de la comuna. Esta información se construye descartando el área del parque deportivo y del estadio, en la medida que son equipamientos de orden municipal y hasta regional. El total de área de escenarios deportivos para la comuna es 3.000 Mts2 equivalente al 0,85% del total de la ciudad. No obstante, esta área es mayor en la comuna, ya que en los ejercicios participativos se identificaron que cuentan con 5 parques en su territorio.

La comuna 13 tiene la misma posición respecto a las demás comuna que ocupa en el tema del espacio público, es la que menos tiene. Esto quiere decir que esta es una situación que debe ser revertida y que requiere una mayor atención para revertir situaciones de desigualdad y marginalidad de los habitantes de este sector de la ciudad.

3.5. Cultura

En esta parte del documento se analizan los equipamientos que por sus características físicas o por los bienes y servicios que ofrece, tienen algún significado cultural para el municipio, el departamento o el país.

Según documento “Ibagué en cifras” los equipamientos que cumplen con esta característica son 96, de los cuales en la comuna 13 existe ausencia absoluta de un equipamiento para adelantar actividades artísticas o culturales. Sumado a esto no existen programas o medios para que se ejerza el liderazgo para estimular y promover actividades culturales entre los habitantes de la comuna. Se desarrolla en el sector de la comuna un programa de la Universidad del Tolima a través del centro de extensión cultural.

RESULTADO DE LOS EJERCICIOS PARTICIPATIVOS EN LA COMUNA 13

SESIÓN 2

Dentro de lo correspondiente a la Escuela de Formadores en desarrollo de la estrategia del Plan de Desarrollo Municipal “Camino a la Seguridad Humana 2012-2015” denominada Presupuestos Participativos, como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico

Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una **Segunda Sesión** de trabajo de la siguiente manera:

SESIÓN No. 2 – ESCUELA DE FORMADORES COMUNA 13	
FECHA:	19 – Octubre de 2012
LUGAR	Institución Educativa San Isidro
HORARIO:	5:30 PM – 8:00 PM
No. PARTICIPANTES	21 Personas
TEMAS TRATADOS	ASPECTOS POBLACIONALES: Pirámide poblacional, población por sexo, población por grupos de edad, población UNIDOS, hogares Sisbén. IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN SECTORIAL: Espacio público, Salud, Educación, Deporte y recreación, y Cultura.

El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Presentación de los temas tratados en el Diagnóstico a cargo del coordinador de la comuna.
- Taller para la identificación y caracterización sectorial en la comuna 13.

ASPECTOS POBLACIONALES

Frente a esta temática se identificaron algunas características poblacionales en la comuna 13 que se definen a continuación:

- Alta concentración de población de primera infancia, e infancia en las viviendas.
- Muchos adolescentes y jóvenes con pocas oportunidades para salir adelante.
- Altas tasas de natalidad y fecundidad en población joven. Se presenta el mayor índice de natalidad de la ciudad.
- Alta concentración de hombres y mujeres en edad adulta.
- Pocos adultos mayores, no obstante requieren de mayor presencia de programas sociales para la atención de esta población.

IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN SECTORIAL

Para el desarrollo del taller el grupo de consejeros se dividió en cuatro (4) grupos para trabajar los sectores de la siguiente manera: 1). Salud, 2). Educación, 3). Deporte y recreación, y 4). Cultura. La metodología utilizada fue la de "Árbol de Problemas" se identificaron problemas principales para cada sector, con sus causas y efectos. Posteriormente a este trabajo grupal los grupos expusieron

los árboles de cada sector generando debate y discusión amplia sobre las problemáticas que enfrenta la comunidad. Frente a cada temática los resultados obtenidos fueron los siguientes:

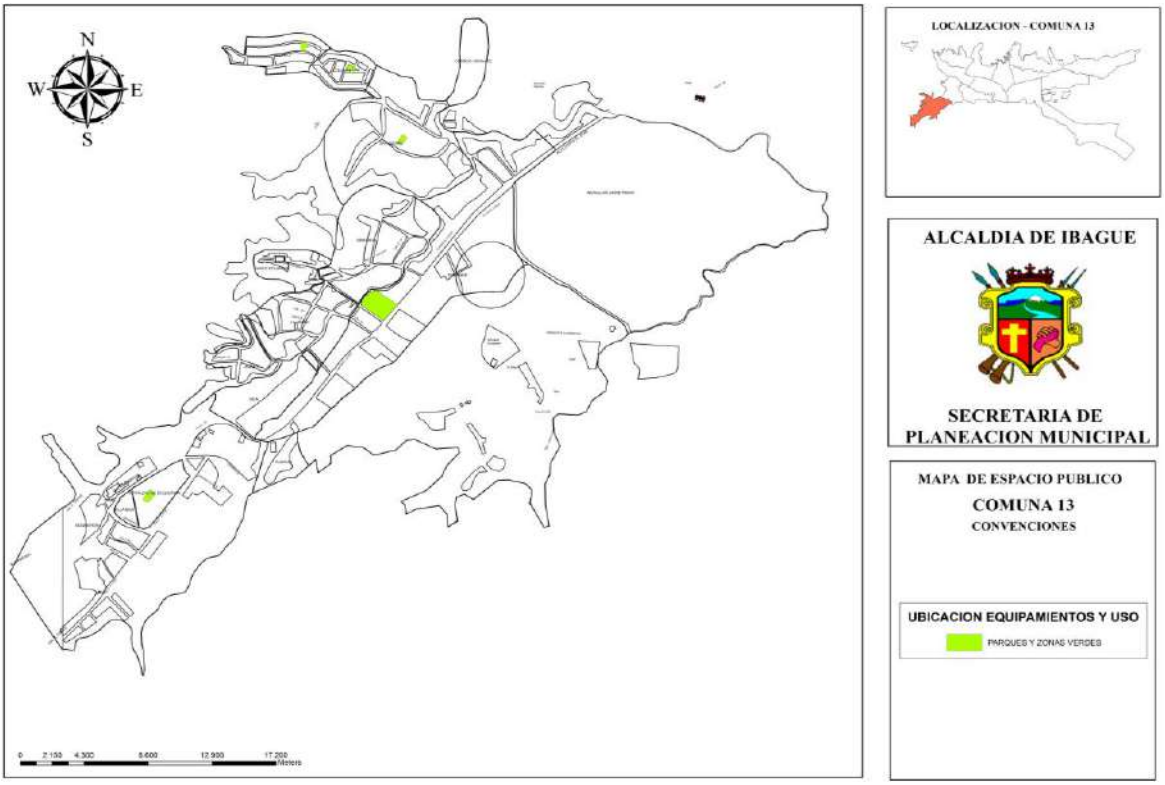
Árbol de Problemas

TEMA 1: Espacio Público

Frente a este tema se ubicó por parte de los consejeros y líderes comunales en el plano base de la Comuna 13 lo correspondiente a los equipamientos colectivos que definen el espacio público disponible en la comuna como: Parques y escenarios deportivos.

Inicialmente se tenía identificado solo el escenario deportivo de Boquerón como único equipamiento que proporciona espacio público para los habitantes de la comuna. En el ejercicio participativo se lograron identificar un total de 5 parques y escenarios deportivos en la comuna, que proporcionan espacio público de la siguiente manera:

Imagen 25. Espacio público en la Comuna 13 – Parques y escenarios deportivos de la comuna.



Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

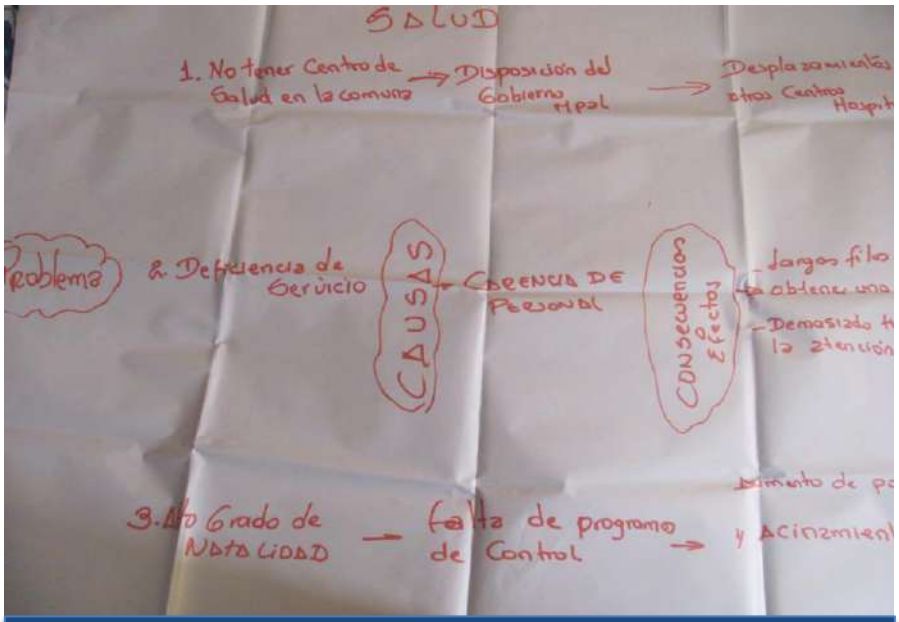
Los principales problemas asociados al espacio público en parques y escenarios deportivos, es el aprovechamiento que se le da a estos equipamientos, ya que muchas veces se convierten en focos de inseguridad y alejan a los deportistas de la práctica deportiva y recreativa. En algunos casos el

deterioro y falta de mantenimiento de los mismos no permite su uso adecuado por parte de los habitantes de la comuna.

TEMA 2: Salud

En materia de equipamiento en salud, los residentes de la comuna manifestaron que ya no cuentan con el puesto de salud de Boquerón, el cual fue cerrado y se trasladó la atención al Hospital de Sur que se ubica en la comuna 12. De esta forma, *la comuna 13 actualmente no dispone de ningún centro de salud dentro de sus límites*.

El árbol de problemas para el sector salud fue definido de la siguiente manera:



Árbol de problemas del Sector Salud – Elaborado por líderes Comuna 13

El Árbol de Problemas del Sector Salud identificado por la comunidad se puede concretar en la siguiente tabla:

Tabla 18. Árbol de problemas sector salud Comuna 13 – Ejercicios participativos.

ARBOL DE PROBLEMAS SECTOR SALUD COMUNA 13		
EFECTOS	Largos desplazamientos para obtener el servicio de salud	Largas filas para obtener el servicio
	Altas tasas de natalidad	Tiempos largos para la atención médica
	Creciente número de familias que se auto formulan.	Hacinamiento hospitalario
PROBLEMA	**DEFICIENCIA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD A LA**	

CENTRAL	COMUNIDAD	
CAUSAS	Carencia de un puesto de salud en la comuna	Insuficiente personal para la atención en salud en el Hospital del Sur
	Falta de programas de promoción y prevención	

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

Matriz DOFA Salud

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL SALUD	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
	• Programas de vacunación, promoción y prevención de la salud.	• Reducida inversión del Gobierno Municipal y Departamental en los establecimientos de salud. • Propagación de virus y enfermedades debido a las malas condiciones de salubridad que se viven en la comuna..
FORTALEZAS • Existencia de un Centro de Salud. • Existencia de un censo reciente elaborado por la secretaría salud de Ibagué, con el fin de conocer el estado actual de los habitantes de la comuna.	ESTRATEGIAS FO • Realizar campañas de vacunación y prevención de enfermedades. • Buscar una mejor ubicación para el centro de salud, buscando que sea accesible para todos los habitantes de la comuna	ESTRATEGIAS FA • Promover la participación de la comunidad y del gobierno municipal en actividades para dotar el Centro de Salud de la comuna. • Implementqer programas mediante el puesto de salud para que se eduque a la población con respecto al debido manejo de la preparación de alimentos
DEBILIDADES • Excesiva tramitología para la prestación del servicio por parte de la entidad encargada. • Falta dotación para el Centro de Salud. • No hay seguimiento estricto en las campañas de vacunación y prevención. • No hay presencia permanente de un médico en el centro de salud.	ESTRATEGIAS DO • Tratar de mantener una la continuidad en la realización de los programas de prevención de enfermedades. • Convocar a la comunidad, por medio de la gestión que realicen los presidentes de J.A.C., a las campañas de vacunación. • Informar a la comunidad acerca de los programas que se estén adelantando en cuanto a la vacunación y prevención de enfermedades.	ESTRATEGIAS DA • Identificar las enfermedades más frecuentes en la comuna por medio de la elaboración de un índice epidemiológico. • Gestionar recursos encaminados a proporcionarle al centro de salud de la comuna los requerimientos básicos de funcionamiento. • Establecer contacto con la universidad del Tolima, mediante el cual se le permita a los estudiantes de salud ocupacional involucrarse con el puesto de salud de la comuna.

TEMA 3: Educación

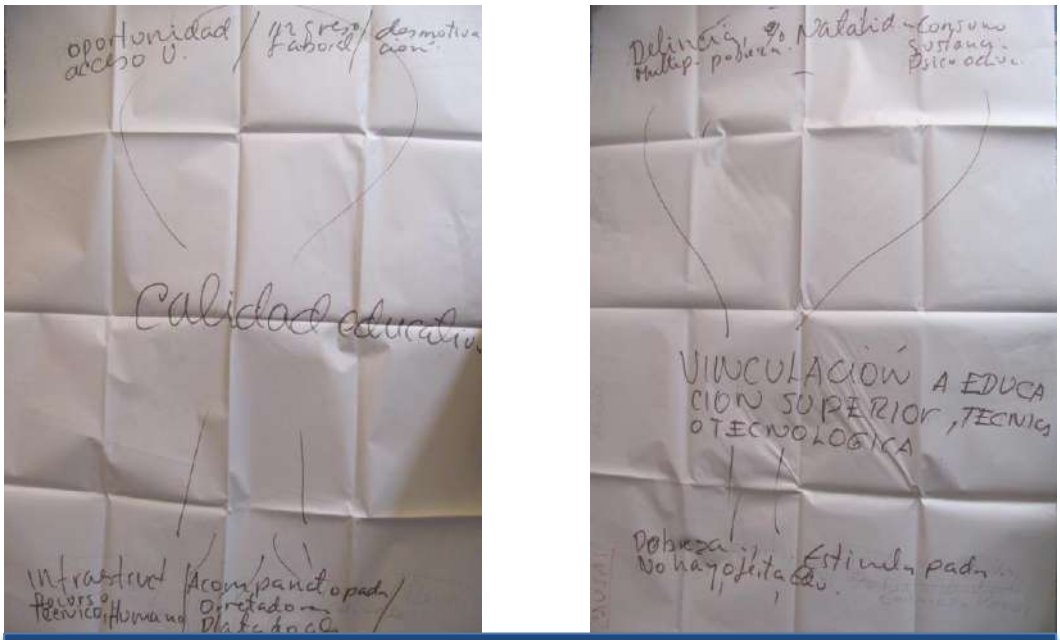
En materia de equipamiento educativo, los residentes de la comuna manifestaron que frente a 7 instituciones educativas identificadas inicialmente, realmente en la comuna 13 funciona la Institución Educativa Ciudad de Ibagué con 4 sedes, la Institución educativa San Isidro con 3 sedes, y los colegios Gimnasio Campestre y el Europeo para un total de 9 instituciones de educación en la comuna.

Tabla 19. Instituciones educativas en la Comuna 13 – Ejercicios participativos.

COMUNA	No	NOMBRE DE LA INSTITUCION Y/O CENTRO EDUCATIVO	NIVEL EDUCATIVO	DIRECCION
13	1	I.E. CIUDAD DE IBAGUE	SECUNDARIA	CLL 20 SUR NO. 36-106 B/ BOQUERON
	2	BOQUERON (Sede 1)	PRIMARIA	B/. BOQUERON
	3	EL JAZMIN (Sede 2)	PRIMARIA	CRA 36 SUR CLL 12 VIA BOQUERON
	4	FELIX DE BEDOUT MORENO (Sede 3)	PRIMARIA	CRA 20 SUR # 34-35 B/MIRAMAR
	5	I.E. SAN ISIDRO (Sede 1)	SECUNDARIA	CRA 23 SUR NO. 17-02 B/ SAN ISIDRO
	6	GRANADA (Sede 2)	PRIMARIA	CRA 28 CLL 17 SUR B/GRANADA
	7	JAIME ROOKE (Sede 3)	PRIMARIA	BARRIO LLANO LARGO
	8	GIMNASIO CAMPESTRE	PRIMARIA Y SECUNDARIA	BARRIO LA FLORIDA
	9	COLEGIO EUROPEO	BASICA PRIMARIA Y SECUNDARIA	CRA 28 BARRIO MIRAMAR

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

El árbol de problemas para el sector Educación fue definido de la siguiente manera:



Árbol de problemas del Sector Educación – Elaborado por líderes Comuna 13.

El Árbol de Problemas del Sector Educación identificado por la comunidad se puede concretar en la siguiente tabla:

Tabla 20. Árbol de problemas sector educación Comuna 13 – Ejercicios participativos.

ARBOL DE PROBLEMAS SECTOR EDUCACIÓN COMUNA 13		
EFECTOS	Poca inserción laboral	Desmotivación de los estudiantes y bajo rendimiento educativo
	Bajas tasas de acceso a la educación superior	Deserción escolar
PROBLEMA CENTRAL 1	**BAJA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN**	
CAUSAS	Deficiente infraestructura educativa	Escasez de recurso humano capacitado
	Poco acompañamiento en actividades curriculares y extracurriculares	Insuficientes recursos para dotación escolar
EFECTOS	Desocupación y ocio en población joven	Delincuencia juvenil
	Crecimiento de la pobreza y aumento de las NBI en las familias	Aumento en el consumo de sustancias psicoactivas
PROBLEMA CENTRAL 2	**POCA VINCULACIÓN A LA EDUCACIÓN TECNICA, TECNOLÓGICA Y SUPERIOR**	
CAUSAS	´Bajos ingresos de los hogares (Pobreza)	Escasez de oferta educativa
	Pocos estímulos para el acceso	Embarazo en adolescentes
EFECTOS	Altas tasas de inasistencia escolar y deserción educativa	Bajo rendimiento de estudiantes (Desmejoramiento de la calidad)
	Matoneo escolar	Problemas de convivencia
	Baja inserción social (Malos ciudadanos)	
PROBLEMA CENTRAL 3	**HACINAMIENTO ESCOLAR**	
CAUSAS	Infraestructura física inadecuada en sedes educativas	Creciente población infantil por altas tasas de natalidad

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

Matriz DOFA Educación

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL EDUCACIÓN	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
		• Falta de recursos para la promoción de los talleres de capacitación docente. • Bajo nivel socioeconómico de los habitantes de la comuna. • Falta de instituciones educativas dentro de la comuna.
FORTALEZAS	ESTRATEGIAS FO	ESTRATEGIAS FA
	• Reorientar el enfoque de los P.E.I con el apoyo de la Secretaria de Educación Municipal	• Integrar a las familias en el proceso educativo por medio de conferencias y talleres. • Gestionar recursos con entes privados o públicos para la dotación de aulas y de instalaciones que se ajusten a las exigencias mínimas requeridas.
DEBILIDADES	ESTRATEGIAS DO	ESTRATEGIAS DA
• el estado actual de las plantas físicas es inapropiado e insuficiente • Falta de docentes en las instituciones. • Un número significativo de estudiantes que viven en la comuna no estudian en los establecimientos que pertenecen a la misma. • No hay una dotación tecnológica apropiada para la implementación de salas de informática a los niños de la comuna. La comuna no cuenta con una biblioteca o un centro de recursos educativo.	• Promover la participación de los docentes en las capacitaciones programadas por las Secretarías de Educación a través de los jefes de núcleo. • Analizar y distribuir la oferta y demanda educativa en alianza con las instituciones de la comuna y la Secretaría. • Dar prioridad a la adopción de proyectos que busquen mejorar la capacidad locativa y de cobertura que posee la comuna.	• Identificar en cada una de las escuelas y colegios el número de docentes que hacen falta. • Elaborar un mecanismo de pago de matrículas y pensiones que facilite el acceso de los estudiantes a los colegios. • Gestionar recursos para implementar la creación de una biblioteca pública.

Matriz DOFA Asistencia Social

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL ASISTENCIA SOCIAL	OPORTUNIDADES • Programas del I.C.B.F	AMENAZAS • Falta difusión de los programas de asistencia social por parte de la entidad responsable.
FORTALEZAS • Existencia de veinte hogares comunitarios. • Existencia de 2 FAMI. • 2 programas de líderes en acción.	ESTRATEGIAS FO • establecer un seguimiento para que se dé un a verdadera ayuda a las madres comunitarias y a los niños de la comuna.	ESTRATEGIAS FA • Mejorar y controlar los mecanismos de difusión de los programas adelantados por la Secretaria Desarrollo Municipal.
DEBILIDADES • No existen programas para discapacitados. • No hay una asistencia de tipo informativo ni de recursos para combatir los problemas de drogadicción que aquejan a jóvenes y niños de la comuna.	ESTRATEGIAS DO • Vincular gran número de jóvenes de la comuna en las jornadas de prevención de drogas, a través de los dignatario-s de las JAC. • Crear programas para el adulto mayor y los discapacitados que les permita integrarse a la sociedad y mejorar sus condiciones de vida. • Informar a la comunidad y promover su participación en los talleres de formación artística y cultural, así como integrarla a las tardes comunitarias promovidas por la SDM.	ESTRATEGIAS DA • Realizar un censo de las personas con discapacidades coordinado por los presidentes de las Juntas de Acción Comunal. • Capacitar en distintas áreas a las madres cabeza de familia de la comuna.

TEMA 4: Deporte y Recreación

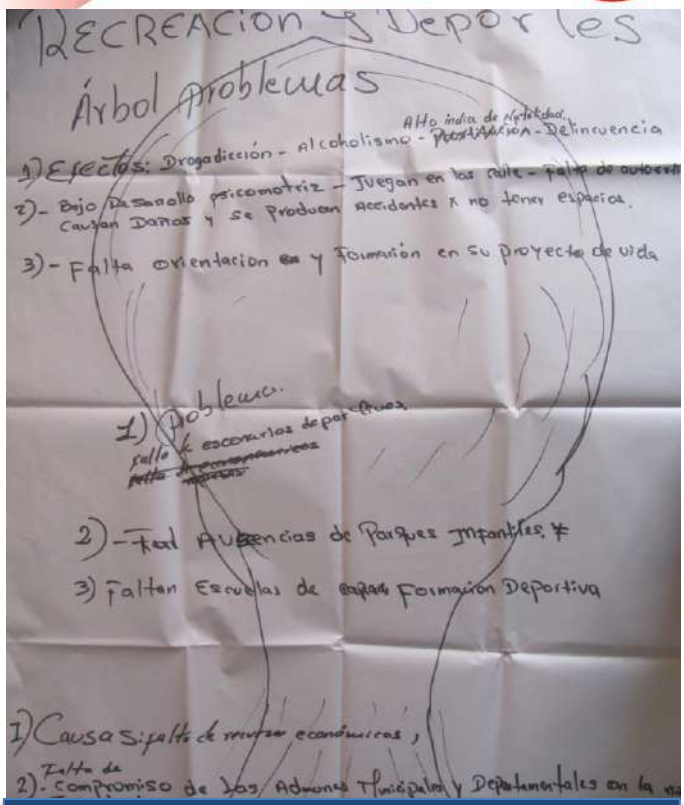
En materia de equipamiento para el deporte y la recreación en la comuna 13, con la participación de la comunidad se identificaron los siguientes:

Tabla 21. Equipamientos para el deporte y la recreación Comuna 13 – Ejercicios participativos.

COMUNA	No	EQUIPAMIENTOS PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN
13	1	Polideportivo Miramar
	2	Parque Terrazas de Boquerón
	3	Parque Cerros de Granate
	4	Parque Colinas I
	5	Parque Colinas II

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

El árbol de problemas para el Deporte y la Recreación fue definido de la siguiente manera:



Árbol de problemas del Deporte y la Recreación – Elaborado por líderes Comuna 13.

El Árbol de Problemas para el Deporte y la Recreación identificado por la comunidad se puede concretar en la siguiente tabla:

Tabla 22. Árbol de problemas recreación y deporte Comuna 13 – Ejercicios participativos.

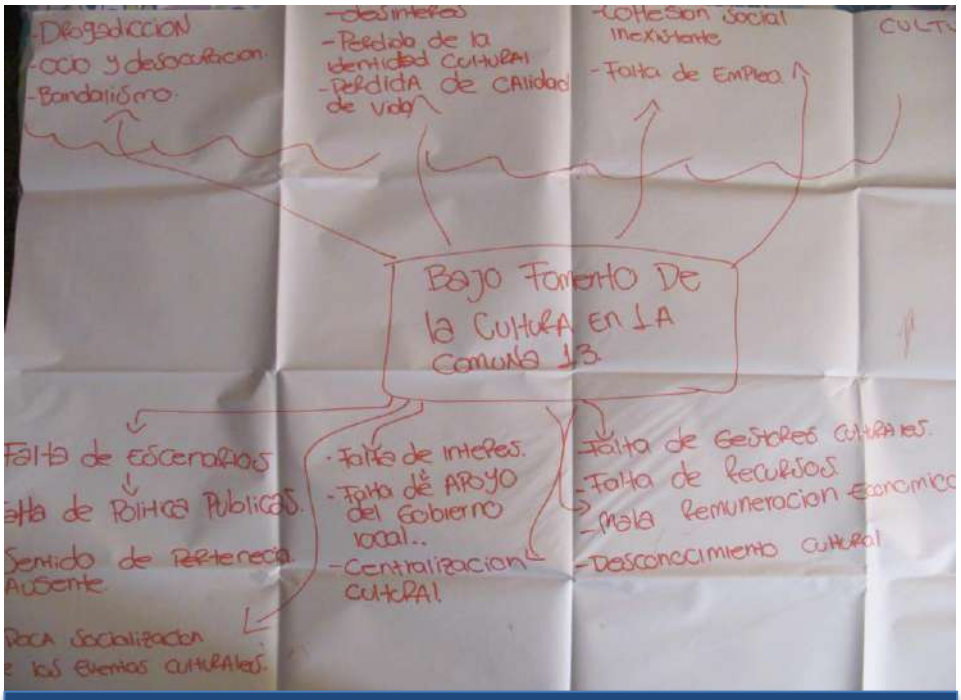
ARBOL DE PROBLEMAS RECREACIÓN Y DEPORTE COMUNA 13		
EFECTOS	Malas costumbres de jóvenes: drogadicción, alcoholismo, delincuencia.	Altos índices de natalidad en población joven.
	Bajo desarrollo psicomotriz en niños y jóvenes	Riesgo por prácticas en las calles
	Aumento de conflictos entre vecinos.	Bajo nivel de formación y orientación para su proyecto de vida.
PROBLEMA CENTRAL 1	**CARENCIA DE ESCENARIOS PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN**	
CAUSAS	Baja inversión de recursos por parte del gobierno municipal.	Falta de compromisos con la niñez y la juventud
	Carencia de personal capacitado para el fomento del deporte y la recreación	

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

TEMA 5: Cultura

En materia de equipamiento para el fomento a la Cultura en la comuna 13, con la participación de la comunidad se identificó que *la Caseta Comunal del Barrio San isidro funciona como Salón Cultural cuando el desarrollo de estas actividades en la comuna así lo requiere*.

El árbol de problemas para el Deporte y la Recreación fue definido de la siguiente manera:



Árbol de problemas del sector Cultura – Elaborado por líderes Comuna 13.

El Árbol de Problemas para el sector Cultura identificado por la comunidad se puede concretar en la siguiente tabla:

Tabla 23. Árbol de problemas sector cultura Comuna 13 – Ejercicios participativos.

ARBOL DE PROBLEMAS SECTOR CULTURA COMUNA 13		
EFECTOS	Malas costumbres: Ocio, alcoholismo, drogadicción, delincuencia.	Desinterés para práctica de actividades culturales.
	Pérdida de identidad cultural.	Baja calidad de vida.
	Cohesión social inexistente.	Pérdida de la cultura en niños y jóvenes.
PROBLEMA	**BAJO FOMENTO DE LA CULTURA Y ACTIVIDADES CULTURALES EN**	

CENTRAL 1	**LA COMUNA**	
CAUSAS	Falta de escenarios o equipamientos culturales.	Poco apoyo y fomento por parte del gobierno local.
	Inexistencia de Políticas Públicas.	Centralización de la cultura y actividades culturales.
	Poco sentido de pertenencia.	Ausencia de gestores culturales.
	Ausencia de información sobre actividades culturales.	Baja remuneración a promotores de la cultura.
	Falta de interés de ciudadanos.	Desconocimiento cultural desde instituciones educativas.

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

Matriz DOFA Cultura, Recreación y Deporte

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE	OPORTUNIDADES • Programa Juegos Comunales. • Calificación en talleres de formación cultural, en convenio con la universidad del Tolima	AMENAZAS • Falta apoyo y coordinación gubernamental para la creación de grupos culturales
FORTALEZAS	ESTRATEGIAS FO • Incentivar a la comunidad para lograr una masiva participación en los juegos comunales e Inter-barrios.	ESTRATEGIAS FA • Establecer un vínculo entre las universidades y colegios con el instituto de cultura de Ibagué para que se apoyen de manera más amplia los grupos culturales.
DEBILIDADES • No existe un sentido de pertenencia para con las actividades que fortalezcan los aspectos culturales de la comuna. • No hay espacios apropiados para el deporte o la recreación. • Los sitios improvisados para la actividad deportiva y recreativa son inapropiados y están en pésimas condiciones. • Falta más conocimiento de las actividades culturales que se realizan en la comuna.	ESTRATEGIAS DO • Priorizar la recuperación y creación de los parques y zonas verdes de la comuna. • Vincular a la población en los programas de Empleo en Acción para la recuperación de parques y zonas verdes. Informar a la comunidad sobre las actividades adelantadas por la universidad del Tolima en cuanto a los diferentes talleres que se están realizando allí.	ESTRATEGIAS DA • Crear un grupo cultural que vincule habitantes de los diferentes barrios de la comuna para coordinar y apoyar jornadas educativas, culturales y de salud.

3.6. Servicios públicos domiciliarios

En esta parte del diagnóstico se analizará a partir de la información arrojada por el censo de 2005 y la base de datos del Sisbén 3 con corte a junio de 2011, los hogares que manifestaron tener acceso a los servicios de energía, alcantarillado y acueducto. También se presenta un mapa de la cobertura por comuna de los acueductos comunitarios.

Tabla 24. Hogares con acceso a servicio de energía, alcantarillado y acueducto por comunas según el censo de 2005.

Comuna	Energía			Alcantarillado			Acueducto		
	SI	NO	%	SI	NO	%	SI	NO	%
C1	7.478	88	0,07	7.405	161	0,14	7.460	106	0,09
C2	7.794	81	0,07	7.766	109	0,09	7.759	116	0,10
C3	5.308	24	0,02	5.282	50	0,04	5.286	46	0,04
C4	9.843	38	0,03	9.821	60	0,05	9.844	37	0,03
C5	7.030	38	0,03	7.019	49	0,04	7.029	39	0,03
C6	10.843	90	0,08	10.741	192	0,16	10.846	87	0,07
C7	9.335	88	0,07	9.271	152	0,13	9.322	101	0,09
C8	16.856	239	0,20	16.697	398	0,34	16.919	176	0,15
C9	13.730	118	0,10	13.695	153	0,13	13.792	56	0,05
C10	10.378	53	0,04	10.365	66	0,06	10.368	63	0,05
C11	6.170	93	0,08	6.085	178	0,15	6.197	66	0,06
C12	9.127	110	0,09	9.116	121	0,10	9.149	88	0,07
C13	3.318	75	0,06	3.238	155	0,13	3.335	58	0,05
Total	117.210	1.135	0,96	116.501	1.844	1,56	117.306	1.039	0,88

Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué 2010; con base en información del censo de 2005.

Según información del censo de 2005, la comuna 13 presentaba 75 casos de hogares que residían en viviendas que no tenían acceso al servicio de energía eléctrica, 155 hogares que residían en viviendas sin servicio de alcantarillado y 58 sin servicio de acueducto.

Tabla 25. Hogares con acceso a servicio de energía, alcantarillado y acueducto por comunas según Sisbén 3 (2011).

Comuna	Energía			Alcantarillado			Acueducto		
	SI	NO	%	SI	NO	%	SI	NO	%
C1	4.184	17	0,02	4.101	100	0,12	4.150	51	0,06
C2	5.551	7	0,01	5.540	18	0,02	5.531	27	0,03
C3	3.688	6	0,01	3.685	9	0,01	3.690	4	0,00
C4	4.872	0	0,00	4.869	3	0,00	4.872	0	0,00
C5	3.401	1	0,00	3.397	5	0,01	3.401	1	0,00
C6	8.455	9	0,01	8.346	118	0,14	8.411	53	0,06
C7	8.746	2	0,00	8.576	172	0,21	8.740	8	0,01
C8	14.128	5	0,01	14.083	50	0,06	14.130	3	0,00
C9	7.797	2	0,00	7.761	38	0,05	7.792	7	0,01
C10	3.485	2	0,00	3.484	3	0,00	3.484	3	0,00
C11	5.743	21	0,03	5.659	105	0,13	5.734	30	0,04
C12	8.530	14	0,02	8.508	36	0,04	8.520	24	0,03

C13	3.557	13	0,02	3.536	34	0,04	3.542	28	0,03
Total	82.137	99	0,12	81.545	691	0,84	81.997	239	0,29

Fuente: Base de datos del Sisbén 3 con corte a Junio de 2011 y certificada por el DNP.

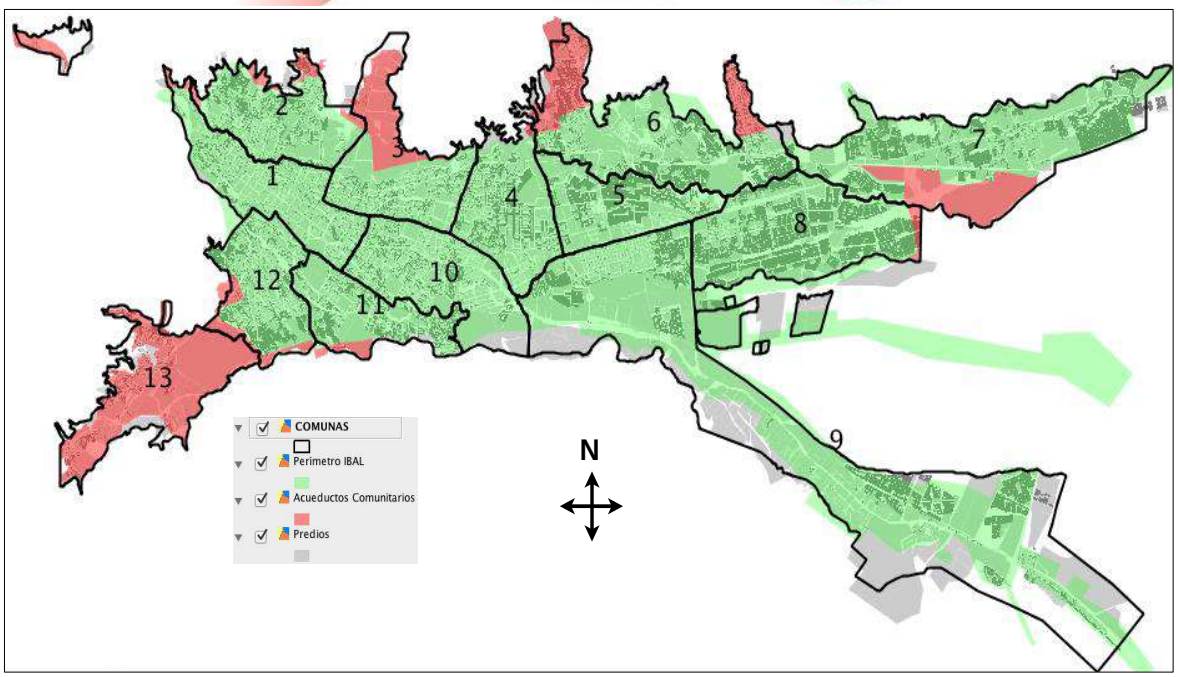
Pero según la base de datos del Sisbén 3 con corte a junio de 2011, los casos de hogares que habitan viviendas sin acceso a energía eléctrica son 99, sin alcantarillado 691 y sin servicio de acueducto 239.

Si se comparan los casos de hogares en las comunas que no presentan acceso a estos servicios (Energía, alcantarillado, acueducto) se concluye que no existe una regularidad entre la información del censo de 2005 y la información registrada por el Sisbén 3 (2011). Sin embargo si se puede determinar algunas comuna que coinciden entre las tres primeras.

Por ejemplo en los casos de hogares que no tienen acceso a energía eléctrica la comuna 12 aparece entre las 3 primeas al comparar la información del censo de 2005 y la información del Sisbén 3. En el caso del acceso a alcantarillado sobresalen las comunas 6 y 11 como aquellas donde más se presentan hogares sin acceso a este servicio. Y en el caso del acceso a acueducto sobresale la comuna 1 entre las dos bases de datos analizadas.

Sobre el acceso al servicio de acueducto es de aclarar que en el área urbana este servicio es prestado por el IBAL y los acueductos comunitarios que no dependen del IBAL y que además (los comunitarios) no prestan el servicio de alcantarillado. En la siguiente imagen se muestra la cobertura que presta el IBAL y las áreas que cubren los acueductos comunitarios.

Imagen 26. Áreas de cobertura (Perímetros) del IBAL y de los Acueductos comunitarios por comunas.



Fuente: Secretaría de planeación municipal, con base en información IBAL.

Según la imagen anterior en la comuna 13, no existe abastecimiento de la red del IBAL, ya que en su totalidad la cobertura de acueducto es proporcionada por acueductos comunitarios. En la Comuna 13 del municipio de Ibagué se observa una percepción generalizada de la comunidad de un servicio de acueducto deficiente y sin cobertura en la totalidad de los hogares. Además el agua para el consumo humano, no tiene un tratamiento adecuado y el servicio no presenta la regularidad requerida por los habitantes. Existen acueductos comunitarios en la comuna, pero con grandes falencias en cuanto a infraestructura y capacidad, para proporcionar el preciado líquido a los hogares que lo demandan.

En conclusión, la comuna 13 presentó que un 0,04% (Sisbén 3) y un 0,13% (Censo 2005) de los hogares que residían en viviendas que no tenían acceso al servicio público de alcantarillado.

Lo anterior es explicable por el origen informal de estos asentamientos subnormales que abundan en la comuna, lo que reclama acciones concretas para revertir esta situación con programas de mejoramiento habitacional y de acceso a estos servicios básicos para las familias. La necesidad urgente de la comunidad es la implementación de un servicio integrado de acueducto por parte de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Ibagué – IBAL E.S.P. con mejores condiciones en cuanto a potabilización y cobertura en los barrios que conforman la comuna.

3.7. Vivienda y hábitat

La vivienda se constituye en unos de los principales activos de los hogares colombianos y desempeña un papel importante en el bienestar y calidad de vida de la población. También

materializa el principal patrimonio de las familias de ingreso bajo y medio y en ocasiones es fuente de ingresos (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008).

Con el tiempo se ha transitado desde una conceptualización de la vivienda que la reducía a estructura física de las cuatro paredes y un techo y cada vez más se han ido aceptando concepciones más elaboradas que no separan la vivienda del entorno o del hábitat urbano, en tanto la vivienda, "*está ligada a los demás atributos territoriales*".

La relación de la vivienda con los demás atributos territoriales se hace evidente en que esta se ve afectada por "*la determinación de los usos del suelo, principalmente las áreas residenciales, la dotación y características de las redes de servicios públicos, la distribución de las vías y el transporte, la provisión de espacio público, la provisión y localización de los equipamientos sociales y de las fuentes de empleo*" (República de Colombia. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004, pp. 25-26)

Uno de los indicadores más utilizados para determinar las necesidades habitacionales de una población es el déficit de vivienda. Este se calcula con base en el inventario total de viviendas, el número de hogares actuales y las proyecciones de formación de nuevos hogares. Relacionando esta información se estima las viviendas a remplazar bien sean porque no existen como tal (déficit cuantitativo) o porque las existentes no cumplen con los estándares adecuados relacionados con la calidad y el estado de la construcción, el acceso a servicios básicos y el hacinamiento (déficit cualitativo) (República de Colombia. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004).

El déficit cuantitativo es la diferencia entre el número de hogares y las viviendas existentes en un tiempo territorio determinado. **El déficit cualitativo** es resultado del conteo de aquellas viviendas que tienen alguna carencia respecto a la disponibilidad de servicios, la calidad de la construcción o presenta hacinamiento (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008).

Tabla 26. Proyección del déficit de vivienda y crecimiento total de unidades de vivienda de Ibagué 2005-2023.

PROYECCIÓN DEL DÉFICIT DE VIVIENDA, IBAGUÉ 2008 - 2023																			
IBAGUÉ	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
No. Total Hogares	136.441	139.033	141.675	144.367	147.110	149.905	152.753	155.655	158.613	161.626	164.697	167.827	171.015	174.265	177.576	180.950	184.388	187.891	191.461
Déficit Total	26.067	26.156	26.659	27.165	27.681	28.207	28.743	29.290	29.846	30.413	30.991	31.580	32.180	32.791	33.414	34.049	34.696	35.355	36.027
Cuantitativo	13.616	13.839	14.102	14.370	14.643	14.922	15.205	15.494	15.788	16.088	16.394	16.705	17.023	17.346	17.676	18.012	18.354	18.703	19.058
Cualitativo	12.452	12.522	12.762	13.004	13.251	13.503	13.760	14.021	14.288	14.559	14.836	15.118	15.405	15.697	15.996	16.300	16.609	16.925	17.246
No. Viviendas	129.249	129.406	129.602	129.848	130.156	130.526	130.971	131.506	132.148	132.920	133.848	134.962	136.302	137.912	139.846	142.170	144.963	148.320	152.353
Crec. Total Uds. Vivienda		157	353	599	907	1.277	1.722	2.257	2.899	3.671	4.599	5.713	7.053	8.663	10.597	12.921	15.714	19.071	23.104
Diferencia Déficit Cuantitativo				**13.771**	**13.736**	**13.644**	**13.483**	**13.237**	**12.889**	**12.417**	**11.795**	**10.992**	**9.970**	**8.684**	**7.079**	**5.090**	**2.640**	**-368**	**-4.046**
Diferencia Déficit Total				**26.566**	**26.774**	**26.930**	**27.021**	**27.033**	**26.947**	**26.742**	**26.392**	**25.866**	**25.127**	**24.129**	**22.817**	**21.128**	**18.982**	**16.284**	**12.923**

Fuente: (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008).

Según las proyecciones del estudio de la Coruniversitaria para el 2012 el déficit total de Ibagué será de 297.82 viviendas, de las cuales el 15.494 harán parte del déficit cuantitativo y 14.288 del cualitativo.

En el siguiente cuadro se calcula el déficit cuantitativo con base en datos del censo de 2005 consultado a través del DANE en el portal de REDATAM. Según esta información la relación entre

viviendas y hogares (que en términos ideales debe tender a cero) es mayor en las comunas 10, 8, 4 y 9. Esto quiere decir que existen más familias viviendo (Compartiendo) en una sola vivienda.

Tabla 27. Número de viviendas, de hogares y déficit cuantitativo por comunas con base en censo 2005.

Comuna	Viviendas	Hogares	Déficit cuantitativo	% Respecto al total urbano	% Respecto al total en la comuna
C1	7.882	8.230	348	5,0	4,2
C2	7.981	8.490	509	7,2	6,0
C3	5.442	6.062	620	8,8	10,2
C4	10.184	10.907	723	10,3	6,6
C5	7.239	7.395	156	2,2	2,1
C6	11.175	11.616	441	6,3	3,8
C7	9.869	10.154	285	4,1	2,8
C8	17.585	18.515	930	13,2	5,0
C9	14.392	15.084	692	9,9	4,6
C10	10.649	11.608	959	13,7	8,3
C11	6.343	6.895	552	7,9	8,0
C12	9.429	10.102	673	9,6	6,7
C13	3.466	3.603	137	2,0	3,8
Total	121.636	128.661	7.025	100,0	5,5

Fuente: Secretaría de planeación municipal con base en Censo de 2005. Déficit calculado restando del número de hogares el número de viviendas.

Según el cuadro anterior, la comuna 13 presenta un déficit de 137 viviendas, que equivale al 2% del total de viviendas necesarias para que todos los hogares en el área urbana tengan una vivienda. La comuna 13 ocupa el último lugar en el municipio, teniendo en cuenta que en esta comuna abundan los asentamientos subnormales. El déficit en la comuna equivale al 3,8% del total de viviendas en la misma.

3.8. Movilidad

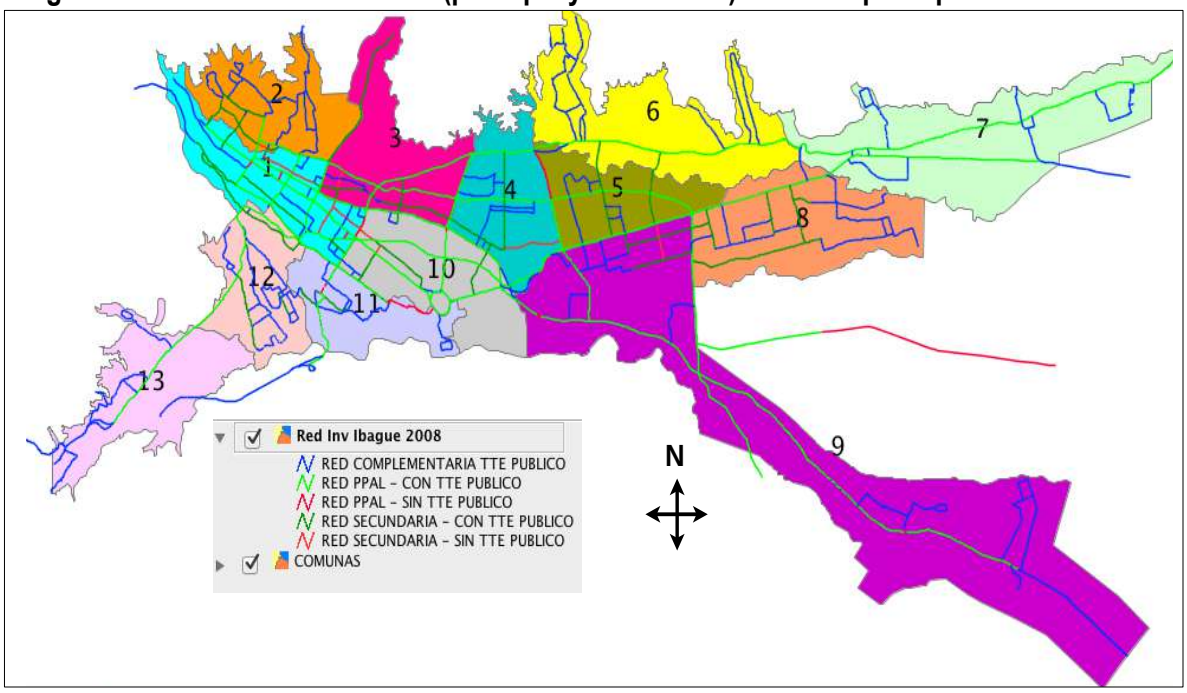
La facilidad de los habitantes para trasladarse desde el lugar de residencia hacia los lugares de trabajo, comercio, ocio o hacia los principales equipamientos que prestan servicios tan importantes como el de salud o de educación, depende del sistema de movilidad del municipio (República de Colombia. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004).

En este parte del documento se presenta una aproximación a este sistema de movilidad a partir de la información de los estudios realizados por el ministerio de transporte y la Universidad Nacional, sobre el Sistema Integrado de Transporte.

Por un lado está la información sobre el inventario la red vial (principal y secundaria) en la cual se determina qué vías cuentan o no, con transporte público y por otro lado está la propuesta de

cobertura del "Plan vial" que determinó el estudio de la UNAL que muestra en términos ideales la cobertura he dicho sistema.

Imagen 27. Inventario de la red vial (principal y secundaria) con transporte público 2008.



Fuente: Estudio de Actualización de la línea base de tránsito y transporte para la ciudad de Ibagué, 2008.

En el mapa anterior se muestra la estructura vial del área urbana del municipio desagregada en vías principales y secundarias, pero además se muestra cuáles de esas vías cuentan con servicio de transporte público y en colores se presenta cada una de las comunas.

De la información anterior solo se puede inferir cuales de las comunas tienen una mejor distribución de la red vial, si esta cubre toda el área de la comuna y si esta cuenta con servicio de transporte público.

La comuna 13 respecto al mapa que se presenta atrás muestra una zona de la comuna sobre la calle 20 que es usado como única red principal con transporte público. Sectores de los barrios San isidro, La Union y la Isla presentan algunas conexiones con baja cobertura a red complementaria de transporte público, mientras el sector de La Esmeralda se encuentra algo distante para la conexión a redes de transporte público dentro de la comuna.

La otra conexión de la comuna con red vial principal es ingresando por la diagonal 24 hasta encontrarse con la transversal 24 sur en el barrio El Edén, muy cerca al Gimnasio Campestre.

En conclusión tenemos solo dos entradas a través de las cuales los barrios de esta comuna se conectan con la red vial principal y barrios recorridos de red complementaria de transporte público.

Por otro lado, la comunicación de algunos habitantes de barrios es difícil, para el acceso al sistema de transporte público, sobretodo en el sector de La Esmeralda debido a las características del terreno que presenta barreras físicas que impide la comunicación entre barrios y el sistema vial.

Finalmente, esta comuna requiere atención en el tema de la movilidad, ya que gran parte de su territorio se encuentra desarticulada del sistema vial principal; posee solo dos vías de acceso (Calle 20, e ingresando por la Diagonal 24) dificultando la accesibilidad y movilidad de pasajeros en algunos sectores de la comuna, debido a las características físicas del territorio y que no se cuenta con rutas de transporte que integren estos barrios a la red vial principal.

3.9. Desarrollo económico

La caracterización del desarrollo económico de las comunas se hace con base en la información obtenida de las "Unidades económicas" identificadas por el DANE cuando se realizó el censo de 2005 y que pueden ser consultadas a través del portal de consulta REDATAM.

Según el documento "Indicadores de desarrollo Territorial para Ibagué (2010)" para entender el significado de "Unidad económica" es necesario separar el significado de cada palabra. "*Por "unidad" se entiende el "espacio independiente y separado que constituye parte, o la totalidad de una edificación cuyos usos pueden ser económico, vivienda o mixto [… esta unidad es económica] cuando está destinada o está siendo utilizado para la industria, el comercio o los servicios*" (República de Colombia. Departamento Nacional de Estadística DANE, 2006)

La clasificación que se hace de las unidades económicas en industria, comercio y servicios se realiza bajo los siguientes criterios: a) ***La unidad será catalogada como industria*** si en ella se presenta "*una transformación física y/o química de materiales y componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o mano, en una fábrica o a domicilio, que los productos se vendan al por mayor o al por menor*" (República de Colombia. Departamento Nacional de Estadística DANE, 2006). b) **La unidad será catalogada como comercio** si en ella se presenta la "compra y venta al por mayor y al por menor de mercancías (bienes que van al mercado), nuevas y usadas y que no son sometidas a transformaciones en su naturaleza intrínseca durante las actividades inherentes a la comercialización, transporte, almacenaje, empaques, reempaque, embalaje etc., o en aquellas a adecuar, exhibir, presentar o promocionar las mercancías objeto de la venta" (República de Colombia. Departamento Nacional de Estadística DANE, 2006). Y c) **La unidad será catalogada como servicio** si en ella se presenta, "productos heterogéneos generados cada vez que son solicitados, sobre los cuales no recaen derechos de propiedad por parte del usuario y no pueden ser negociados por separado de su producción ni pueden ser transportados ni almacenados" (República de Colombia. Departamento Nacional de Estadística DANE, 2006). Así mismo, la información disponible en REDATAM clasifica cada uno de estos establecimientos o unidades económicas en: única, principal, sucursal o unidad auxiliar. Esta clasificación depende del tipo de unidad económica. (Tomado de Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué (2010).

La cantidad de unidades económicas y el tipo de las mismas por comunas se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 28. Número de unidades económicas clasificadas por "tipo de unidad" por comunas según censo 2005.

Comuna	Industria	%	Comercio	%	Servicios	%	Otras Act. Económicas	%	Unidades Auxiliares Tipo Gerencia	Unidades Auxiliares Diferentes de Gerencia	Desocupada	No Informa	Total	%
1	595	24,5	3392	29,2	2199	31,6	347	30,3	1	68	2	10	6614	30,4
2	116	4,8	371	3,2	323	4,6	60	5,2	0	6	0	4	0	0,0
3	192	7,9	727	6,3	400	5,7	87	7,6	4	15	0	10	1435	6,6
4	206	8,5	591	5,1	493	7,1	75	6,6	1	7	0	17	1390	6,4
5	80	3,3	445	3,8	346	5,0	56	4,9	15	0	0	27	969	4,4
6	191	7,9	600	5,2	350	5,0	110	9,6	11	0	0	8	1270	5,8
7	94	3,9	490	4,2	208	3,0	36	3,1	3	0	0	10	841	3,9
8	170	7,0	1069	9,2	363	5,2	70	6,1	2	4	0	37	1715	7,9
9	160	6,6	870	7,5	550	7,9	70	6,1	12	18	0	62	1742	8,0
10	328	13,5	1523	13,1	1068	15,3	157	13,7	3	25	2	23	3129	14,4
11	71	2,9	666	5,7	204	2,9	21	1,8	4	0	0	15	981	4,5
12	180	7,4	645	5,6	349	5,0	38	3,3	5	0	0	75	1292	5,9
13	41	1,7	210	1,8	105	1,5	17	1,5	4	0	0	23	400	1,8
Total	2.424	100	11.599	100	6.958	100	1.144	100	65	143	4	321	21.778	100

Fuente: Secretaría de planeación municipal. Indicadores de desarrollo terrotrial para Ibagué (2010) con base en REDATAM Censo de 2005.

Según la información de la tabla, la comuna 13 pose 41 unidades clasificadas como "industria de las 2.424 que tiene el área urbana y que equivale el 1,7% del total urbano. También posee 210 unidades clasificadas como comercio y que equivale al 1,8% del total de unidades de comercio en el área urbana y posee 105 unidades clasificadas como de servicios que equivale al 1,5% del total de unidades de servicios en el área urbana.

Al sumar el total de unidades independientemente de la clasificación, la comuna 13 presenta un total de 400 unidades que representa el 1,8% del total de unidades en el área urbana. La siguiente tabla describe la posición de la comuna respecto a las otras en función de su participación en cada una de las clasificaciones de las unidades económicas.

Tabla 29. Posición de cada comuna respecto a las demás por su participación en los diferentes tipos de unidades económicas según el censo 2005.

Puesto	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Industria/Comuna	1	10	4	3	6	12	8	9	2	7	5	11	**13**
Comercio/Comuna	1	10	8	9	3	11	12	6	4	7	5	2	**13**

Servicios/Comuna	1	10	9	4	3	8	6	12	5	2	7	11	**13**
Total/Comuna	1	10	9	8	3	4	12	6	11	5	7	**13**	2

Fuente: Secretaría de planeación municipal. Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué (2010) con base en REDATAM Censo de 2005.

En síntesis, la comuna 13 ocupa los últimos lugares respeto a las demás comunas por su participación en el total de unidades económicas de tipo "industria" (que ocupa el puesto 13), "comercio" (que ocupa el puesto 13) y" servicios" (que ocupa el puesto 13). Al sumar el total de las unidades económicas, la comuna se ubica en el puesto 12. Se destacan las comunas 1 y 10 las cuales ocupan las primeras posiciones y las comunas 5, 7 y la 11, ocupando las últimas posiciones.

3.10. Organizaciones sociales y comunitarias

Pendiente recolección de información de este punto, en talleres con los habitantes y representantes de organizaciones de la comuna.

3.11. Seguridad criminalidad y violencia

En esta parte del documento se analiza la disponibilidad de equipamientos de seguridad en la comuna 5 y los casos de delitos de impacto que se han presentado en la misma desde el 2008 hasta el 2011 y algunos resultados parciales del 2012.

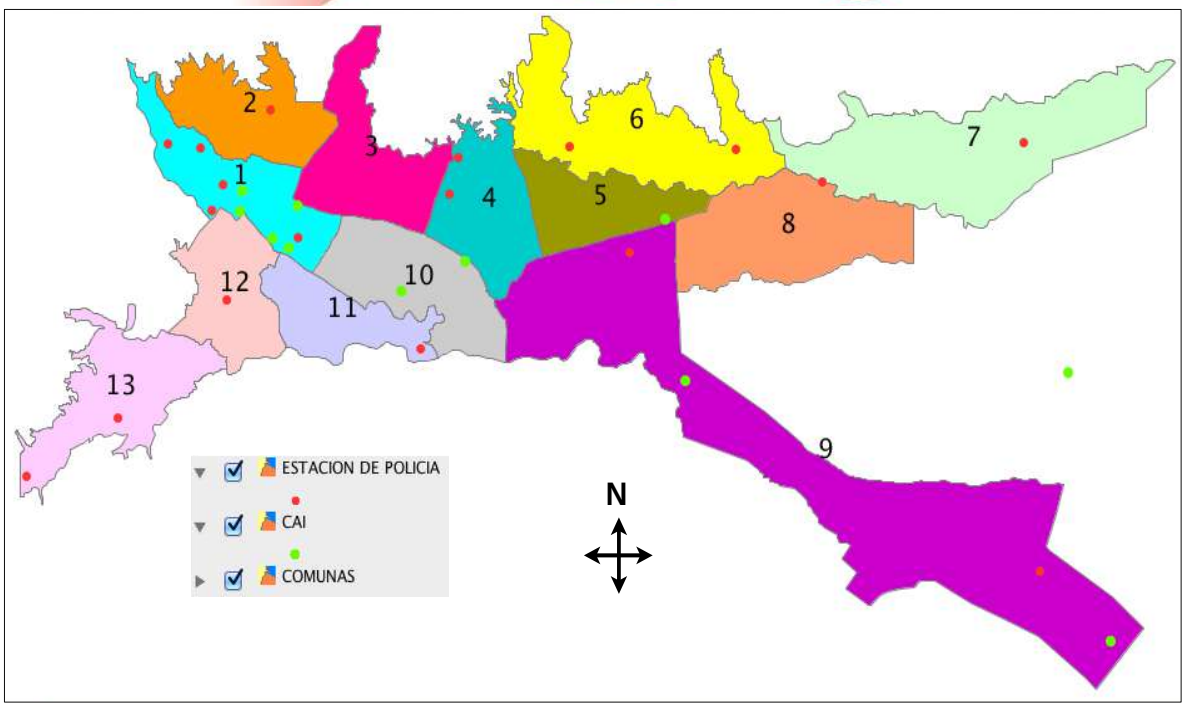
Tabla 30. Equipamientos de seguridad en la comuna 13.

COMUNA	No	NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	EQUIPAMIENTO
13	1	**ESTACIÓN DE POLICÍA - BR LA ISLA**	**SEGURIDAD**
	2	ESTACIÓN DE POLICÍA - BR BOQUERON	

Fuente: Estudios para la Revisión y ajuste del plan de ordenamiento territorial 2011.

Según la tabla anterior, la comuna cuenta con un equipamiento de seguridad, el cual es la estación de policía del barrio Boquerón, y que es el único punto que está referenciado en el siguiente mapa, dentro del perímetro de la comuna 13.

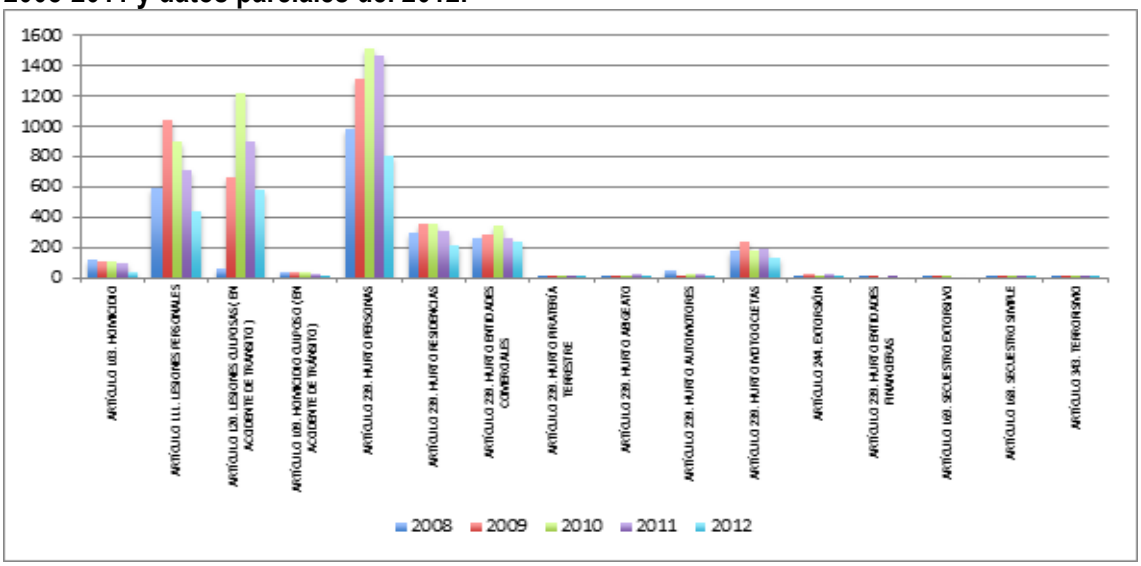
Imagen 28. Distribución espacial de los equipamientos de seguridad (CAI y Estaciones de policía).



Fuente: Estudios para la Revisión y ajuste del plan de ordenamiento territorial 2011.

Según Información de la policía metropolitana, en el área urbana, los delitos de impacto presentan una tendencia a disminuir entre los años 2008 y 2011. Según la siguiente gráfica, el hurto a personas y las lesiones personales son los delitos que más casos presenta, seguido del hurto a residencias y el hurto a entidades comerciales.

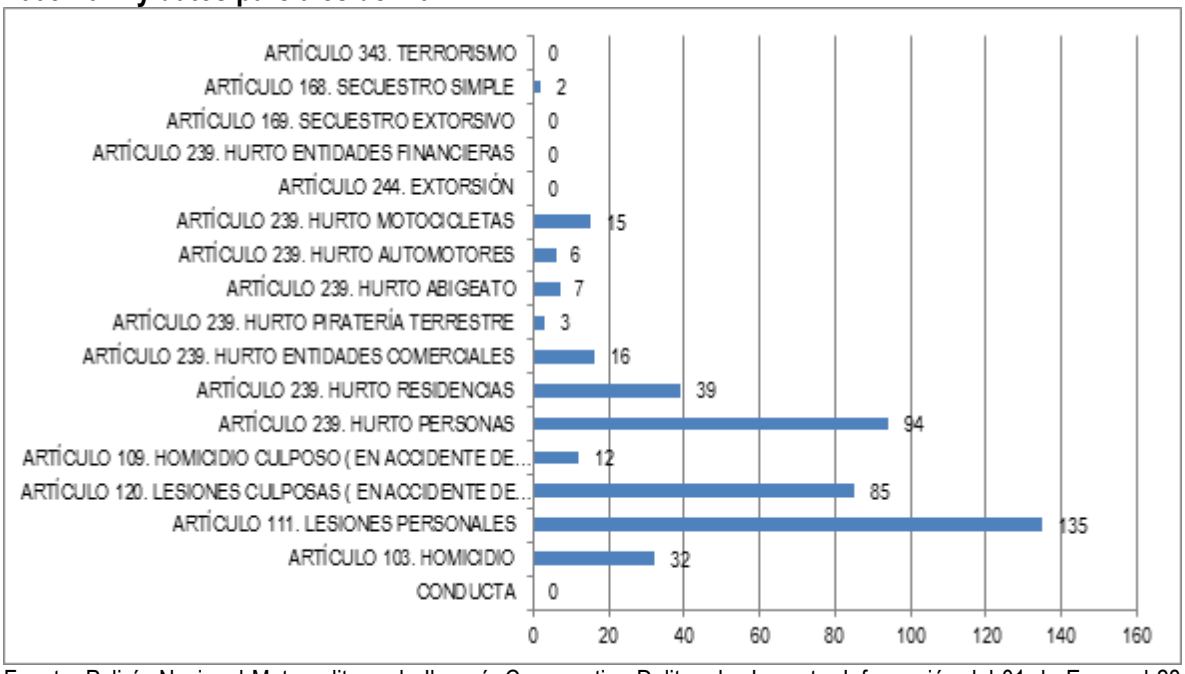
Imagen 29. Comparación de los casos de delitos de impacto en el área urbana de Ibagué entre 2008-2011 y datos parciales del 2012.



Fuente: Policía Nacional Metropolitana de Ibagué. Comparativo Delitos de Impacto. Información del 01 de Enero al 28 de Febrero. 2011-2012.

La tendencia del comportamiento del delito en el área urbana es similar en la comuna 13. Por ejemplo, en la comuna 13 es mayor (como en el consolidado urbano) los casos de lesiones personales, hurto a personas y las lesiones culposas en accidentes de tránsito; sin embargo, en esta comuna es mayor la presencia de las lesiones personales, que lo presentado en promedio a nivel municipal, y sobresalen los casos de hurto a residencias y homicidio. En la siguiente gráfica y tabla se muestra el consolidado de estos casos en la comuna entre 2008 y 2011.

Imagen 30. Comparación de los casos de delitos de impacto en la comuna 13 de Ibagué entre 2008-2011 y datos parciales del 2012.



Fuente: Policía Nacional Metropolitana de Ibagué. Comparativo Delitos de Impacto. Información del 01 de Enero al 28 de Febrero. 2011-2012.

Tabla 31. Casos de delitos de impacto en la comuna 13 y el total urbano de Ibagué entre 2008-2011 y datos parciales del 2012.

DELITOS DE IMPACTO	COMUNA 13					TOTAL URBANO				
	2008	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
ARTÍCULO 103. HOMICIDIO	7	9	8	5	3	119	108	116	96	46
ARTÍCULO 111. LESIONES PERSONALES	21	45	29	24	16	596	1038	903	713	442
ARTÍCULO 120. LESIONES CULPOSAS (EN ACCIDENTE DE TRANSITO)	4	16	33	20	12	67	666	1216	906	581
ARTÍCULO 109. HOMICIDIO CULPOSO (EN ACCIDENTE DE TRÁNSITO)	1	0	3	4	4	35	40	46	30	19

ARTÍCULO 239. HURTO PERSONAS	22	19	19	24	10	979	1309	1509	1466	807
ARTÍCULO 239. HURTO RESIDENCIAS	7	12	9	9	2	297	358	364	310	212
ARTÍCULO 239. HURTO ENTIDADES COMERCIALES	2	5	3	0	6	265	291	347	267	245
ARTÍCULO 239. HURTO PIRATERÍA TERRESTRE	1	0	0	2	0	8	2	3	8	2
ARTÍCULO 239. HURTO ABIGEATO	4	0	1	1	1	16	14	15	23	4
ARTÍCULO 239. HURTO AUTOMOTORES	2	1	1	2	0	48	19	27	28	16
ARTÍCULO 239. HURTO MOTOCICLETAS	2	4	3	3	3	182	239	182	196	138
ARTÍCULO 244. EXTORSIÓN	0	0	0	0	0	11	26	22	27	5
ARTÍCULO 239. HURTO ENTIDADES FINANCIERAS	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0
ARTÍCULO 169. SECUESTRO EXTORSIVO	0	0	0	0	0	3	1	1	0	0
ARTÍCULO 168. SECUESTRO SIMPLE	1	0	0	1	0	3	3	4	2	2
ARTÍCULO 343. TERRORISMO	0	0	0	0	0	10	1	11	11	5
SUMA	74	111	109	95	57	2640	4116	4766	4084	2524
% PARTICIPACIÓN DE LA COMUNA RESPECTO AL TOTAL URBANO	2.80	2.70	2.29	2.33	2.26					

Fuente: Policía Nacional Metropolitana de Ibagué. Comparativo Delitos de Impacto. Información del 01 de Enero al 28 de Febrero. 2011-2012.

Teniendo en cuenta el total de los casos presentados en cada año, la comuna 13 representaba el 2,80% de total de los delitos de impacto ocurridos en el área urbana de Ibagué en el año 2008, el 2,70% en el 2009, el 2,29% en el 2010, el 2,33% en el 2011 y el 2,26% en los preliminares del 2012. Esto confirma que la leve tendencia en la disminución de los casos que se presentaba en el total del consolidado urbano, también se viene presentando para los residentes en la comuna 13.

La comuna 13 solo tiene un equipamiento de seguridad que es la estación de policía del barrio La Isla. Respecto al comportamiento de los delitos de impacto, estos muestran una tendencia a disminuir en concordancia con el consolidado urbano, salvo en lo correspondiente al hurto a personas. La mayor parte de los casos de delitos de impacto en esta comuna están asociados a lesiones personales, hurto a personas y lesiones culposas por accidente de tránsito.

RESULTADO DE LOS EJERCICIOS PARTICIPATIVOS EN LA COMUNA 13

SESIÓN 3

Dentro de lo correspondiente a la Escuela de Formadores en desarrollo de la estrategia del Plan de Desarrollo Municipal “Camino a la Seguridad Humana 2012-2015” denominada Presupuestos

Participativos, como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una **Tercera Sesión** de trabajo de la siguiente manera:

SESIÓN No. 3 – ESCUELA DE FORMADORES COMUNA 13	
FECHA:	26 – Octubre de 2012
LUGAR	Institución Educativa San Isidro
HORARIO:	5:30 PM – 7:30 PM
No. PARTICIPANTES	14 Personas
TEMAS TRATADOS	IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN SECTORIAL: Servicios públicos, movilidad, desarrollo económico, y seguridad, criminalidad y violencia.

El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Presentación de los temas tratados en el Diagnóstico a cargo del coordinador de la comuna.
- Tarea extra sesión para la identificación y caracterización sectorial de organizaciones sociales y comunitarias en la comuna 13.

IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN SECTORIAL

Para el desarrollo del taller se realizó la presentación magistral por parte del coordinador de la comuna de cada uno de los temas del diagnóstico de la siguiente manera: 1). Servicios Públicos, 2). Movilidad, 3). Desarrollo Económico, y 4). Seguridad, criminalidad y violencia.

Durante la presentación, con la participación de los asistentes se fueron vislumbrando situaciones problemáticas que se presentan en la comuna. Frente a cada temática los resultados obtenidos fueron los siguientes:

TEMA 1: Servicios Públicos

En materia de servicios públicos los problemas centrales se centran en:

- Ausencia de redes de acueducto por parte del IBAL.
- Mala administración y prestación del servicio de acueductos comunitarios en algunas zonas.
- No existe el control sobre el manejo que se le da al recaudo del servicio de acueducto.
- Servicio intermitente en algunas zonas por parte del acueducto comunitario.

Matriz DOFA Servicios Públicos

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS ENERGÍA Y ALUMBRADO PÚBLICO	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
		• Altos costos del servicio para el estrato preponderante de la comuna. • Mala atención por parte de la entidade prestadora del servicio en el momento de los reclamos o en caso de solicitar reparación de alumbrado público. • Mal estado de la infraestructura de alumbrado público. • Existen muchas zonas consideradas de alto riesgo que presentan redes e instalaciones eléctricas en condiciones inapropiadas.
FORTALEZA • Buena cobertura del servicio de energía eléctrica.	ESTRATEGIAS FO • Solicitar a ELECTROLIMA realizar un estudio que permita establecer la verdadera demanda del servicio, de acuerdo con el crecimiento dela comuna. • Gestionar recursos para mejorar la calidad del servicio de energía y alumbrado público de la comuna.	ESTRATEGIAS FA • Solicitar a la empresa prestadora del servicio se haga una revaloración de las tarifas del servicio, a fin de que se ajuste al estrato económico de la comuna. • Priorizar en cuanto a la reparación o cambio de postes y cableado que a cumplido su vida útil.
DEBILIDADES • Se presentan problemas de cobertura en el barrio cerros de granate. • Mantenimiento de los servicios públicos es de carácter correctivo y no preventivo. • No hay un seguimiento continuo a los daños de las lámparas de la calle. • Se presenta un desarrollo desordenado de crecimiento urbano que perjudica la capacidad de los transformadores.	ESTRATEGIAS DO • Realizar encuentros ciudadanos en donde la población le exprese a la empresa, las principales falencias en cuanto a calidad y cobertura del servicio. • Exigir un mantenimiento del alumbrado público, de carácter obligatorio mediante las diferentes entidades publicas • Realizar un estudio acerca del crecimiento urbano de la comuna para su repotenciación.	ESTRATEGIAS DA • Presentar a la empresa y al gobierno local, un informe de las falencias de cobertura que se presentan en la comuna. • Priorizar en el mantenimiento preventivo de aquellos puntos neurálgicos, ya sea por inseguridad o por riesgo de accidente. • Solicitar un cambio inmediato de aquellas redes y postes que se encuentran en mal estado.

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS AGUA Y ALCANTARILLADO	OPORTUNIDADES • Existencia de 15 acueductos comunitarios.	AMENAZAS • No hay un manejo sostenible del recurso hídrico. • El agua no cuenta con un tratamiento adecuado. • Las quebradas son contaminadas constantemente por los mismos habitantes de la comuna.
FORTALEZAS • Las tarifas son bajas. • Se cuenta con 11 fuentes hídricas.	ESTRATEGIAS FO • Solicitar la ampliación de la cobertura por parte del IBAL a fin de que exista un mejor tratamiento del recurso hídrico. • Fomentar la participación comunitaria en cuanto al cuidado del recurso hídrico con que cuenta la comuna.	ESTRATEGIAS FA • Impulsar campañas de reciclaje y cuidado de medio ambiente, en los barrios y colegios de la comuna. • Implementar la prioritaria creación de un sistema de saneamiento hídrico de aguas residuales. • Garantizar la implementación del alcantarillado para la zona sur de Ibagué, de manera inmediata.
DEBILIDADES • Pese a que se cuenta con 11 acueductos, el agua no es suficiente, y se presentan racionamientos. • No se cuenta con un sistema de saneamiento hídrico de aguas residuales. • La cobertura del servicio no es suficiente.	ESTRATEGIAS DO • Dar un manejo sostenible y racional del recurso hídrico con que cuenta la comuna. • Gestionar los recursos suficientes para que se implemente el acueducto alterno para surtir la zona sur de Ibagué. • Efectuar campañas que incentiven a la población con respecto a la importancia de cuidar las fuentes hídricas con que cuenta la comuna.	ESTRATEGIAS DA • Incrementar la cobertura del servicio, haciéndolo constante y con capacidad para más familias. • Gestionar los recursos pertinentes para ejecutar el plan de saneamiento hídrico de esta zona. • Organizar reuniones entre los representantes del gobierno local, la empresa de agua y alcantarillado y la comunidad para estudiar la posibilidad de implementar el acueducto alterno por parte del IBAL.

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS ASEO Y RECOLECCIÓN DE BASURAS	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
		• Ausencia de canecas de basura comunitarias. • Difícil acceso a la varios sectores de la comuna por parte de los carros recolectores de basura, por el mal estado de las vías. • Numerosa presencia de botaderos de basura cerca de las fuentes hídricas o zonas verdes.
FORTALEZAS • El servicio para la recolección de basuras es continuo.	ESTRATEGIAS FO • Permitir que el servicio de aseo y recolección de basuras aumente su cobertura	ESTRATEGIAS FA • Gestionar ante la alcaldía de Ibagué, la implementación de canecas comunitarias en los puntos más afectados de la comuna • Programar jornadas de aseo comunitario en las que la comunidad misma realice la limpieza de las zonas verdes y de la fuentes hídricas perjudicadas. • Elaborar un estudio en el que se determinen las zonas que no están siendo cobijadas por el servicio de recolección de basuras.
DEBILIDADES • Se cobra el servicio de barrido de las calles, pero la población denuncia no recibirlo. • Las tarifas del servicio se han venido incrementado para la comunidad, sin que esto significara una mayor calidad..	ESTRATEGIAS DO • Exigir a la empresa prestadora del servicio, que se lleven a cabo todos los servicios pagados por los usuarios.	ESATRATEGIAS DA • Realizar una reunión con los representantes de la comunidad y la empresa encargada de prestar el servicio. Fomentar en los colegios la cultura ecológica para fomentar la conservación del medio ambiente.

TEMA 2: Movilidad

En materia de Movilidad la comunidad manifestó que no existen mayores dificultades en lo que respecta a las coberturas del servicio de transporte público terrestre. El único factor que puede afectar la movilidad en la comuna es el alto deterioro de la Malla Vial en vías urbanas inter-barrial.

Matriz DOFA Infraestructura Vial

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS INFRAESTRUCTURA Y VÍAS	OPORTUNIDADES • La avenida sur abarca gran parte de la comuna.	AMENAZAS • El servicio de transporte público no se presta hasta altas horas de la noche. • El personal encargado de manejar los vehículos de transporte público no presta el servicio debidamente.
FORTALEZAS • Presencia de varias rutas ya establecidas.	ESTRATEGIAS FO • Realizar una reunión en la que la secretaría de transporte a través de las diferentes empresas, evalúen el servicio para mejorar la cobertura.	ESTRATEGIAS FA • Solicitar a las empresas prestadoras del servicio, que se incremente la hora y la cobertura del recorrido de las rutas
DEBILIDADES • No hay cobertura por parte de las rutas, estas no entran a la totalidad de los barrios de la comuna. • No existe la señalización requerida para la prevención de accidentes de tránsito. • Gran deterioro en la malla vial. • No hay presencia de los salones comunales adecuados.	ESTRATEGIAS DO • Replantear y analizar los diferentes recorridos para que las rutas cubran más eficientemente los barrios del sur de Ibagué. • Solicitar al la secretaría de tránsito, se haga un estudio de las condiciones de seguridad con que cuenta la comuna en materia de señalizaciones y demás aspectos que presentan fallas. • Gestionar ante el gobierno local la destinación de recursos para que se lleven a cabo los reparcheos y pavimentaciones necesarias. • Solicitar la creación de un salón comunal que reúna las características necesarias para los requerimientos de la comunidad.	ESTRATEGIAS DA • Implementar nuevas rutas o cambios en los recorridos, que permitan cubrir la totalidad de la comuna. • Realizar capacitaciones a los conductores del transporte público a fin de que se dé una mejor atención a los usuarios y se prevengan accidentes.

TEMA 3: Desarrollo económico

En materia de Desarrollo Económico la comunidad manifestó que las actividades que muestran mayor peso en el comercio de la comuna son: Tiendas de barrio, restaurantes y moteles. En cuanto a pequeñas industrias se pueden encontrar: Fabricas de colchones, fábrica de pupitres, y panaderías.

Se solicita reactivación de las actividades comerciales e industriales con oportunidades laborales a la población joven y adolescente de la comuna.

Matriz DOFA Económica

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN ECONÓMICA	OPORTUNIDADES • Generación de empleos temporales a través del Programa de Empleo en Acción. • Programa de industrialización proyectado a 20 años por el Gobierno Municipal.	AMENAZAS • Crisis económica.
FORTALEZAS • Presencia de un buen número de establecimientos comerciales y de servicios. • Número considerable de empresas dedicadas a la producción y transformación de materias primas. • Buena ubicación, teniendo en cuenta que el sur de Ibagué se puede surtir a sí mismo en muchos productos y servicios.	ESTRATEGIAS FO • Caracterizar las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas de la comuna para determinar potencialidades y limitantes. • Elaborar campañas de carácter informativo en donde se le estimule a la población con el fin de comprar y tener en cuenta el comercio del sur de Ibagué.	ESTRATEGIAS FA • Promover el comercio local, permitiendo que los habitantes de la comuna prefieran comprar los productos que se venden en el sur de Ibagué en lugar de desplazarse al centro de Ibagué o a otras localidades. • Buscar recursos del gobierno nacional por medio del sector público y privado, para cofinanciar proyectos de infraestructura social.
DEBILIDADES • Alta tasa de desempleo. • Poca tecnificación en los procesos productivos de las microempresas de la comuna. • Falta de facilidades para que los empresarios adquieran capital de trabajo y capital humano. • Faltan centros de comercio de una mayor capacidad, como plaza de mercado o supermercados y centros comerciales.	ESTRATEGIAS DO • Realizar un estudio para establecer un perfil de los desempleados de la comuna, las áreas en las que se encuentran capacitados y las áreas en las cuales se podrían brindar cursos de capacitación. • Apoyar los proyectos generadores de empleo para la comuna.	ESTRATEGIAS DA • Apoyar, gestionar y cofinanciar el desarrollo de proyectos de inversión orientados a la generación de nuevos empleos, basados en mejores procesos productivos y de comercialización.. • Fomentar la planeación estratégica y funcional en las empresas de la comuna. • Estimular la creación de las asociaciones campesinas de acuerdo a los cultivos preponderantes de la región.

TEMA 4: Seguridad, criminalidad y violencia

En materia de equipamiento en seguridad para la comuna 13, se cuenta con la estación de policía de Boquerón. Frente a las zonas de miedo en la comuna, las personas asistentes se abstuvieron de marcar estas zonas donde se presenta mayor inseguridad en la comuna.

Matriz DOFA Seguridad

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL SEGURIDAD	OPORTUNIDADES • Disponibilidad para asesoría y capacitación de la comunidad con la PONAL. • Operativos adelantados por la PONAL. • Existe un permanente patrullaje por parte de la policía las 24 horas del día todos los días de la semana.	AMENAZAS • Delincuencia Urbana. • Muchas zonas aledañas a la comuna se han convertido en focos de inseguridad. • La actividad comercial en zonas residenciales no tiene un horario establecido.
FORTALEZAS •Existen 11 Frentes de seguridad. • Hay un puesto de policía CAI y una inspección de policía. • Actitud receptiva de la comunidad para organizarse. • La policía tiene un amplio conocimiento de la comuna.	ESTRATEGIAS FO • Capacitar y organizar a la comunidad para constituir frentes de seguridad funcionales apoyados en los CAI ubicados dentro de la comuna. • Estrechar el vínculo entre la policía y la comunidad mediante talleres en donde se concientice a la población de la importancia de informar a la policía sobre los delitos cometidos en la comuna.	ESTRATEGIAS FA • Conformar el árbol telefónico entre los vecinos de una cuadra y constituir el sistema de alarma para contrarrestar los índices delictivos. • Patrullajes continuos los fines de semana.
DEBILIDADES • Alto índice en delitos como: hurto, lesiones personales y violencia intra familiar. • Invasión del espacio público.	ESTRATEGIAS DO • Elaborar un proyecto que mida el impacto socio-económico que produce la ocupación del espacio público en la comuna. • Programar talleres en donde se les concientice a los habitantes lo importante de denunciar la violencia intra familiar a las autoridades	ESTRATEGIAS DA • Promover la creación de Frentes de Seguridad en la comuna y hacer un seguimiento continuo a los frentes ya existentes y a los que se conformen posteriormente. • Hacer un seguimiento especial a aquellos delitos en los que se presenten con mas reincidencia.

Matriz DOFA Político – Institucional

La matriz DOFA corresponde al plan de desarrollo de la comuna 13 construido inicialmente con la participación de los actores sociales y comunitarios presentes en el territorio:

MATRIZ DOFA DIMENSIÓN POLÍTICA- INSTITUCIONAL	OPORTUNIDADES • Apertura de espacios para las organizaciones comunitarias. • Capacitación a los lideres comunitarios. • Cercanía entre los líderes de la comuna y los funcionarios de planeación municipal.	AMENAZAS • Desaparición de las organizaciones comunitarias por falta de apoyo gubernamental. • Falta de compromiso por parte de algunos presidentes de JAC
FORTALEZAS • Junta Administradora Local (JAL) • Juntas de Acción Comunal ((JAC) • Consejo de Planeación Comunal.	ESTRATEGIAS FO • Capacitar a los lideres de la comuna, para que ellos sean multiplicadores hacia el resto de la comunidad. • Elaborar encuentros ciudadanos para que la comunidad se integre más a la participación ciudadana.	ESTRATEGIAS FA • Apoyar la gestión que realizan los grupos de los diferentes barrios que conforman la comuna. • Gestionar el apoyo por parte del gobierno para que se fortalezcan las organizaciones comunitarias.
DEBILIDADES • Poca participación de la población en las reuniones de las organizaciones comunitarias • La comunidad se siente desmotivada porque no se da solución a sus problemas. • Existe poca participación por parte de los jóvenes.	ESTRATEGIAS DO • Incentivar a las comunidades para que participen en las reuniones programadas por las organizaciones comunitarias. • Realizar capacitaciones que integren a la comunidad.	ESTRATEGIAS DA • Ejercer un control y veeduría sobre las acciones de los presidentes de Juntas de Acción Comunal.

Para el tema de organizaciones sociales y comunitarias se solicitó a los participantes recoger la información extra sesión de aquellas que hacen presencia en el territorio. Los resultados fueron los siguientes:

TEMA 5: Organizaciones sociales y comunitarias

Frente a las organizaciones sociales y comunitarias se diseñó un formato para que los líderes y miembros del Consejo Comunal de Planeación identificaran las organizaciones presentes en la comuna 13. Como resultado de este trabajo los resultados fueron los siguientes:

Tabla 32. Organizaciones sociales y comunitarias presentes en la Comuna 13

ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS COMUNA TRECE

N°	NOMBRE	REPRESENTANTE	TELEFONO	SECTOR EN EL CUAL TRABAJA	NUMERO DE AFILIADOS	LABOR SOCIAL
			ASOCIACIONES			
1	Asociación de Mujeres Ahorradoras en Acción del Municipio de Ibagué NIT: 9003476606-8	Nelly Caicedo c.c. 65.757.502	2605859 - 3143602 019	Carrera 32 Sur N 16-32 B/ La Unión Parte Alta	Sandalia, Reciclaje, Artesanías y alimentos. 50 afiliados	
			ASOCIACIONES ADULTO MAYOR			
1	Asociación Adulto mayor Mis Recuerdos	Nohema Cuellar Gómez	2607706	Cr 38 sur No 19a 20 B/ Boquerón	Acompañamiento Adulto Mayor	

2	Asociación Adulto Mayor Centro día Nuevo Amanecer	María Olinda Olaya Rubiano	2600207	Cll 17 sur nº 32/21 La Unión	Acompañamiento Adulto Mayor y colaboración en sus necesidades
3	Asociación Adulto Mayor Rayito de Luz	María De Jesús Dueñas	2605139	Cll. 17 sur Cs. 53 Granada	Acompañamiento Adulto Mayor
4	Asociación Adulto Mayor Hogar Feliz	Isabel Aranda	3138350 610	Mz f casa 32 B/ Cerros de granate	Acompañamiento Adulto Mayor
	ORGANIZACIONES JUVENILES				
1	Escuela Formal Deportiva Pijao del Futbol	Carlos Alberto Cortes	3168568 174 - 2604838	Cra 32 sur No. 19-05 Miramar	Incentivo y promoción hacia el deporte. 100 afiliados

HOGARES INFANTILES COMUNITARIOS
HOGARES AGRUPADOS

NOMBRE DE UNIDAD	**DIRECCION**	**NOMBRE RESPONSABLE UNIDAD DE SERVICIO**	**CEDULA**	**CARGO**	TELEFONO
COMFENALQUITOS SEDE COLINAS DEL SUR	MZA A CASA 18 1. ETAPA BARRIO COLINAS DEL SUR TEL: 2605633	OLGA PATRICIA PIRAZAN MORALES	38264 720	Madre Comunitaria	2606459
		YOLANDA GOMEZ MEDINA	65695 479	Madre Comunitaria	2704291
		ERIKA JULIETH ESPEJO REPIZO	11105 16086	Madre Comunitaria	2601680
		LILIA MARLY LONDOÑO NARANJO	65738 369	Madre Comunitaria	2602095
		SANDRA PATRICIA OSORIO GULATERO	65736 181	Madre Comunitaria	2603768
		JACKELINE DEL PILAR VALDERRAMA REYES	38264 711	Madre Comunitaria	2608092
COMFENALQUITOS SEDE BOQUERON	KRA 38 SUR No20 A-34 BARRIO BOQUERON TEL: 2607758	LUZ STELLA CASTELLANOS VANEGAS	65779 136	Madre Comunitaria	2609867
		ANA LUCIA MORENO LEON	38247 471	Madre Comunitaria	2602094
		GLORIA YANETH GRACIA BORBON	38263 661	Madre Comunitaria	
		AMPARO CARVAJAL RUBIO	65749 108	Madre Comunitaria	2600884
		LEIDY CAROLINA GALVIS OSORIO	38364 487	Madre Comunitaria	2602945
AGRUPADO COMFENALQUITOS SEDE LA UNION	KRA 31 SUR No 17 A-17 BARRIO LA UNION TEL: 2600225	ADRIANA MACHADO RODRIGUEZ	38140 862	Madre Comunitaria	2601128
		MARTHA CECILIA MARTINEZ	65729 888	Madre Comunitaria	312496160
		FLOR SMITH GONZALEZ DIAZ	39674 733	Madre Comunitaria	2620973

CENTROS DE DESARROLLO INTEGRAL DCI

NOMBRE DE UNIDAD	**DIRECCION**	**NOMBRE RESPONSABLE UNIDAD DE SERVICIO**	**CEDULA**	**CARGO**	TELEFONO
CDI RISITAS BARRIO BOQUERON GIRASOLES	KRA 21 No.34-41 BARRIO BOQUERON TEL:	BEATRIZ LUGO FIERRO	278371 02	Madre Comunitaria	3166620231
		ALBA YASMIN BARRETO LOZANO	657603 29	Madre Comunitaria	3143006875

		DIANA YINETTE MARTINEZ PADILLA	65775643	Madre Comunitaria	2625076-3157018811
		MONICA PRADA	1110466894	Madre Com	3112911214
		HOGARES FAMI			
NOMBRE DE UNIDAD	**DIRECCION**	**NOMBRE RESPONSABLE UNIDAD DE SERVICIO**	**CEDULA**	**CARGO**	**TELEFONO**
MUÑEQUITOS	CR.28 N17-47 GRANADA	JULIANA ANDREA ENCISO	1094889955	MADRE FAMI	2604161
SEMILLITAS DEL FUTURO	CR.28 SUR N.17-52 GRANADA	PATRICIA ENCISO GARCIA	28544251	MADRE FAMI	2604121-3123323638
MANITOS TRAVIESAS	CR.35 SUR N.15-132 B/JAZMIN	GLADYS RAMIREZ PRIETO	65751921	MADRE FAMI	2600147
LOS TRAVIESOS	CR.15 SUR N.15-07 B/JAZMIN	MARIA LUISA CARMONA CONTRERAS	65755905	MADRE FAMI	2602080-3168562793
MARILIN	CLL.14 CASA 545 B/ SAN ISIDRO	MARINA LOMBO	21013400	MADRE FAMI	3602714-3114670985
MIS ANGELITOS	MZ. E CASA 3B/ CERROS DEL GRANATE	GINA PATRICIA ACOSTA GENITES	65771836	MADRE FAMI	3214800269

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

4. CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO

Conclusiones de los aspectos territoriales

- ✓ Según la clasificación de los usos del suelo realizada por el Acuerdo 116 de 2000 para la comuna 13, la mayor proporción del suelo se clasifica como uso "Residencial Secundario" que representa el 41,82% del área total de la comuna. Según el mismo acuerdo, esta es un "*Área cuyo uso principal es la residencia y donde se presenta el emplazamiento de sectores de comercio y servicios, localizados sobre centros, ejes o corredores*" (Acuerdo 116 de 2000). En segundo lugar se encuentra el uso "Integral" que representa el 19,20% del área total de la comuna, entendido como aquella que designa sectores para desarrollos específicos articulando armónicamente los usos que allí coexisten y para lo cual se hace necesario del desarrollo de un plan parcial.

- ✓ La estructura de la comuna 13 muestra que el 41,82% de la comuna es de uso "Residencial Secundario" sin embargo solo representa el 8,31% del total de área urbana con este uso. Por su parte, proporciones menores en la estructura de la comuna, como el uso "Integral", representan un área mayor equivalente al 17,70% del total de suelo urbano con este uso. En conclusión tenemos una comuna con vocación residencial importante, pero limitada por concentración en lo relacionado a desarrollos informales.

- ✓ El análisis de la estructura de la comuna a partir del uso del suelo mostró que el 41,82% de la comuna 13 es de uso "Residencial secundario", sin embargo la mayor parte de estos desarrollo son de origen informal o presentan deterioro, en consecuencia el plan de

ordenamiento determinó tratamientos para revertir esta situación. En segundo lugar, se ubica el tratamiento de "Consolidación por Implementación" que representa una afectación del 24,56% del suelo total de la comuna, y en menor proporción se presenta en esta comuna el tratamiento de "Conservación Ambiental" que representa el 0,65% del área de la comuna.

- ✓ Con respecto a la Comuna 13 del municipio de Ibagué, tenemos un área de protección y conservación equivalente a 46,56 hectáreas, equivalente al 9,54% del total en este componente en la ciudad de Ibagué. La comuna en la ciudad de Ibagué con mayor participación en áreas protegidas es la comuna 2 con 344,39 hectáreas de protección, divididas en un 84,83% en área de protección y conservación, y un 15,17% en área de conservación ambiental. La comuna de la ciudad con menor área protegida es la comuna 10 con 0,05 hectáreas de protección.

- ✓ La comuna 13 posee 103,47 hectáreas de suelo catalogado como de protección, por sus características ambientales o porque está afectado por alguna amenaza natural. Esto representa el 9,54% del total de suelo protección en el área urbana, esta comuna ocupa el onceavo lugar superada por las comunas 6, y 9 que tienen mayores áreas de este suelo con restricciones y por encima de las restantes comunas de la ciudad.

- ✓ El suelo de la comuna 13 presenta 265,45 Has con un 45,98% correspondiente a áreas de amenaza, existe un 54,02% del total del suelo de la comuna que no presenta ninguna limitación para desarrollos urbanos. Del suelo con limitación en la comuna, un total 52,42 Has corresponde a zona de amenaza alta que representa el 19,75% del total de la comuna, y por ultimo 69,63 Has equivalentes al 26,23% con limitación por amenaza alta y por lo tanto no puede ser objeto de desarrollos urbanos. Las áreas de amenaza alta corresponden a los suelos cercanos a las márgenes de los ríos que hacen parte de la cota de inundación de los mismos.

- ✓ Como conclusión, se tiene que en la comuna 13 predomina el estrato 1 y 2, en un área que representa el 87,12% total del área de la comuna, lo que indica las bajas condiciones de vida de gran parte de los hogares que residen en esta comuna. El estrato 1 que predomina sobre 100,83 has en la comuna, equivale al 23,71% del total de suelo urbano de la ciudad en estrato 1, mientras el estrato 2 representa el 8,89%. Derivado de lo anterior, se infiere que esta es una de las comunas de Ibagué en la que las familias que residen allí presentan menos capacidad económica para cubrir las necesidades del hogar, entre ellas el pago de los servicios públicos.

- ✓ En la comuna 13 de un total de 27 barrios que se tenían referenciados inicialmente, se encontró en los ejercicios participativos que la comuna está conformada por 14 barrios legalmente constituidos y reconocidos por la ciudadanía.

Conclusiones de los aspectos demográficos y poblacionales

- ✓ Con base en la población registrada en el censo 2005, en la comuna 13 residen 14.109 habitantes, equivalentes el 3,03% de la población total del municipio de Ibagué (465.859 personas). Del total de habitantes en la comuna, 6.874 personas (48,72%) son hombres, y 7.235 (51,28%) son mujeres. Según estos datos del Censo 2005, la comuna 13 en lo que respecta a número de habitantes es la más pequeña del municipio de Ibagué. Finalmente, las comunas con mayor proporción de población son las comunas 8 y 9 con un 14,49% y 11,45% de la población total del municipio.

- ✓ En lo que respecta a la razón de menores de 5 años / mujeres en edad fértil en la comuna 13 frente a la ciudad de Ibagué, observamos que el indicador es de 0,40 (el mayor de la ciudad) lo que refleja que de cada 10 mujeres en edad fértil que habitan en la comuna, encontramos 4 niños menores de 5 años en las familias. Este indicador mayor que en las demás comunas puede entenderse como que en esta comuna la fecundidad es alta y cifras altas de fecundidad en el área urbana, están relacionadas con inadecuadas condiciones de vida, bajo nivel educativo, desempleo y pobreza. Las comunas con el índice más bajo son las comunas 5, 19 y 3 con 0,23; 0,24; y 0,25 respectivamente.

- ✓ El análisis del tamaño de la población muestra que la comuna 13 representa solo el 3,03% del total de la población urbana, es decir es la comuna que menos población concentra, sin embargo, el indicador de fecundidad es el más alto de la ciudad altos en comparación con las otras comunas, en la medida que indicadores de fecundidad altos en zonas urbanas se presentan en poblaciones con niveles de educación bajos y todos los demás problemas derivados de este, como inadecuada inserción en el mercado laborar y bajos ingresos en los hogares.

- ✓ En conclusión la población de la comuna 13 se caracteriza por perder población en los rangos de 22 a 26, en especial población masculina. Al comparar la pirámide del censo 2005 con la del Sisbén 3 se videncia que existe una mayor demanda por servicio escolares y de recreación, en la medida que la población joven (13 a 16 años) aumentó (especialmente mujeres) en comparación con el censo de 2005 y además representa una proporción mayor respecto a los demás grupos poblacionales. Esta población (mayor que en el censo de 2005) se encuentra registrada en el Sisbén a la espera de ser beneficiada por los programas del Estado.

- ✓ La distribución de la población por sexo y grupos de edad en la Comuna 13 del municipio de Ibagué, refleja que el grueso de habitantes se concentra en mujeres adultas (3.013 personas), y hombres adultos (2.528 personas); seguido de infancia hombre (1.133 personas), hombres jóvenes (1.101 personas), mujeres jóvenes (1.075 personas) y mujeres infantes (1,066 personas). Esto refleja que en la Comuna 13 el grueso poblacional corresponde a población infantil, jóvenes y adultos de ambos sexos. Con respecto a la Primera infancia en la comuna 13 se observa un total de 1.814 menores de 5 años, distribuidos en 934 niños y 880 niñas. Por su parte la población adulto mayor representa un total de 949 personas, correspondiente a 453 hombres y 496 mujeres.

- ✓ Según la cantidad de personas ordenadas por rangos quinquenales de edad de la población que residía en la comuna 13 en el censo de 2005 y en el Sisbén 3 con corte a 2011. Se destaca la población ubicada en los rangos de 15 a 19, 20 a 24, y por quinquenios entre 45 a 79 años, que en el Sisbén 3 es mayor que la registrada en el censo de 2005. Esto quiere decir que son grupos poblacionales que han crecido en cuanto a número de personas en esos rangos de edad residentes en la comuna. Esto puede estar asociado a que son personas nuevas que han llegado a la comuna, o que cada vez más personas de estos grupos de edad se registran en el Sisbén para participar de los programas sociales que ofrece el Estado a estas familias.

- ✓ La comuna 13 presenta un número alto de habitante por hogar y habitantes por vivienda respecto a las demás comunas de la ciudad, posicionándola en el puesto 12 solo por debajo de la comuna 2. Con respecto a la densidad en los hogares y unidades de vivienda, tenemos que según el Censo de 2005 en la Comuna 13 cada hogar es conformado en promedio por 3.9 personas, mientras cada vivienda es habitada en promedio por 4.1 personas, mientras frente al Sisbén 3 (2011) estos índices son 3,82 y 4,04 respectivamente, lo que presume que no hay mayores dificultades en el sector en materia de hacinamiento o hacinamiento crítico en las unidades de vivienda, teniendo este referente promedio en el sector.

- ✓ Con respecto a las familias pertenecientes a la Red UNIDOS, tenemos que en el municipio de Ibagué existen un total de 5.817 familias beneficiarias de esta estrategia de la Presidencia de la República para la reducción de la pobreza extrema. De este total en la Comuna 13 existen 491 (8,44%) familias identificadas y pertenecientes a la red UNIDOS. Los barrios que concentran un mayor número de familias en esta condición son: San Isidro (92 familias), Boquerón (78 familias), La Unión (76 familias) y Jazmín (66 familias). En otros sectores como la comuna 3 encontramos que existen 129 familias, mientras en la comuna 5 solo 95 familias que pertenecen a la Red UNIDOS. Es decir, se presume que existen difíciles condiciones de pobreza en varias de las familias que residen en la comuna 13 del municipio de Ibagué.

- ✓ Con respecto al índice de habitante por familias UNIDOS en las comunas de la ciudad de Ibagué encontramos que en la comuna 13 es donde existe mayor proporción de familias pertenecientes a la Red UNIDOS, ya que por cada 31.3 habitantes existe una familia unidos, seguido de las comunas 7, 11 y 6 con 37.6; 51.3; y 61.1 habitantes por cada familia UNIDOS en la comuna. Las comuna con menor proporción de familias UNIDOS por habitante en la ciudad son las comunas 10 y 4 con un índice de 383,1 y 335,4 personas por cada familia UNIDOS residente en la comuna. El promedio de personas por familia UNIDOS en la ciudad de Ibagué es de 87,2 lo que refleja que las condiciones socioeconómicas de las familias residentes en la comuna 13 no son las mejores.

- ✓ En la comuna 13 residen 3.530 hogares conformados por 13.474 personas; es decir, que con respecto a los datos de población del Censo 2005, se estima que cerca del 95,5% de las personas residentes en la comuna pertenecen al régimen subsidiado en salud. Este indicador permite visualizar las dificultades socioeconómicas que pueden existir, en lo que respecta a los ingresos y calidad de vida de los hogares que residen en esta comuna.

- ✓ Se concluye también que es mayor la cantidad de habitantes por hogar en aquellos hogares donde la vivienda es propia pagada, esto coincide con la tendencia de los hogares de Ibagué que implementan estrategias de supervivencia compartiendo gastos entre los miembros de las familias, incrementando el número de personas que aportan para los gastos de la casa y para preparar los alimentos; configurando así hogares más numerosos. Esta situación perfila síntomas de marginalidad y desigualdad en esta comuna, respecto a las demás.

Conclusiones de la identificación y caracterización sectorial

- ✓ La comuna 13 es la comuna del municipio de Ibagué que menos espacio público por habitante posee (0,02 m2/hab), solo superado por las comunas 12 y 11 que tienen 0,07 y 0,16 m2/hab respectivamente, teniendo en cuenta que el estado óptimo de espacio público es de 10 m2/hab, lo que refleja la mínima disponibilidad en el área urbana del municipio de Ibagué. El poco espacio público no está bien distribuido en la comuna si se mira el mapa de distribución del espacio público en la comuna 13, debido a su poca disponibilidad (344 metros cuadrados). No obstante, en los ejercicios participativos se encontró que este espacio es algo mayor, ya que se cuenta con 5 parques públicos para el deporte y la recreación en la comuna.

- ✓ La comuna 13 no cuenta con centros de salud en su perímetro urbano, ya que la población es atendida en el Hospital del Sur del municipio de Ibagué. Para la comuna 13 en materia de indicadores de salud, no existe mayor información disponible, lo que imposibilita conocer aspectos de salud de los residentes asociados a morbilidad, mortalidad, natalidad, vacunación, etc.

- ✓ Según los estudios para la revisión y ajuste del plan del ordenamiento la comuna 13 tiene 9 instituciones educativas oficiales, de las cuales, 5 son de educación primaria, 2 de educación primaria y secundaria, y 2 de educación secundaria.

- ✓ Se concluye que en la comuna 13 la población en edad escolar (6 a 16 años) puede encontrarse matriculada en la comuna, esto puede obedecer a que la oferta educativa presente en la comuna es suficiente para la población que allí reside, y no tienen que desplazarse a otras comunas para acceder a servicios educativos. El desplazamiento implicaría una mayor inversión en recursos y tiempo por parte de los hogares.

- ✓ La comuna 13 ocupa el mismo lugar que ocupa en la distribución de espacio público (la que menos área disponible tiene de espacio público), esto se debe a que solo dispone de 1 escenario deportivo como espacio público dentro de las fronteras de la comuna. Esta información se construye descartando el área del parque deportivo y del estadio, en la medida que son equipamientos de orden municipal y hasta regional. El total de área de escenarios deportivos para la comuna es 3.000 Mts2 equivalente al 0,85% del total de la ciudad.

- ✓ La comuna 13 tiene la misma posición respecto a las demás comuna que ocupa en el tema del espacio público, es la primera que menos tiene. Esto quiere decir que esta es una situación que debe ser revertida y que requiere una mayor atención para revertir situaciones de desigualdad y marginalidad de los habitantes de este sector de la ciudad.

- ✓ En conclusión, la comuna 13 presentó que un 0,04% (Sisbén 3) y un 0,13% (Censo 2005) de los hogares que residían en viviendas que no tenían acceso al servicio público de alcantarillado. Lo anterior es explicable por el origen informal de estos asentamientos subnormales que abundan en la comuna, lo que reclama acciones concretas para revertir esta situación con programas de mejoramiento habitacional y de acceso a estos servicios básicos para las familias. La necesidad urgente de la comunidad es la implementación de un servicio integrado de acueducto por parte de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Ibagué – IBAL E.S.P. con mejores condiciones en cuanto a potabilización y cobertura en los barrios que conforman la comuna.

- ✓ La comuna 13 presenta un déficit de 137 viviendas, que equivale al 2% del total de viviendas necesarias para que todos los hogares en el área urbana tengan una vivienda. La comuna 13 ocupa el último lugar en el municipio, teniendo en cuenta que en esta comuna abundan los asentamientos subnormales. El déficit en la comuna equivale al 3,8% del total de viviendas en la misma.

- ✓ En conclusión tenemos solo dos entradas a través de las cuales los barrios de esta comuna se conectan con la red vial principal y barrios recorridos de red complementaria de transporte público. Por otro lado, la comunicación de algunos habitantes de barrios es difícil, para el acceso al sistema de transporte público, sobretodo en el sector de La Esmeralda debido a las características del terreno que presenta barreras físicas que impide la comunicación entre barrios y el sistema vial. Finalmente, esta comuna requiere atención en el tema de la movilidad, ya que gran parte de su territorio se encuentra desarticulada del sistema vial principal; posee solo dos vías de acceso (Calle 20, e ingresando por la Diagonal 24) dificultando la accesibilidad y movilidad de pasajeros en algunos sectores de la comuna, debido a las características físicas del territorio y que no se cuenta con rutas de transporte que integren estos barrios a la red vial principal.

- ✓ La comuna 13 pose 41 unidades clasificadas como “industria de las 2.424 que tiene el área urbana y que equivale el 1,7% del total urbano. También posee 210 unidades clasificadas

como comercio y que equivale al 1,8% del total de unidades de comercio en el área urbana y posee 105 unidades clasificadas como de servicios que equivale al 1,5% del total de unidades de servicios en el área urbana.

- ✓ La comuna 13 ocupa los últimos lugares respeto a las demás comunas por su participación en el total de unidades económicas de tipo "industria" (que ocupa el puesto 13), "comercio" (que ocupa el puesto 13) y" servicios" (que ocupa el puesto 13). Al sumar el total de las unidades económicas, la comuna se ubica en el puesto 12. Se destacan las comunas 1 y 10 las cuales ocupan las primeras posiciones y las comunas 5, 7 y la 11, ocupando las últimas posiciones.

- ✓ Teniendo en cuenta el total de los casos presentados en cada año, la comuna 13 representaba el 2,80% de total de los delitos de impacto ocurridos en el área urbana de Ibagué en el año 2008, el 2,70% en el 2009, el 2,29% en el 2010, el 2,33% en el 2011 y el 2,26% en los preliminares del 2012. Esto confirma que la leve tendencia en la disminución de los casos que se presentaba en el total del consolidado urbano, también se viene presentando para los residentes en la comuna 13.

- ✓ La comuna 13 solo tiene un equipamiento de seguridad que es la estación de policía del barrio Boquerón. Respecto al comportamiento de los delitos de impacto, estos muestran una tendencia a disminuir en concordancia con el consolidado urbano, salvo en lo correspondiente al hurto a personas. La mayor parte de los casos de delitos de impacto en esta comuna están asociados a lesiones personales, hurto a personas y lesiones culposas por accidente de tránsito.

RESULTADO DE LOS EJERCICIOS PARTICIPATIVOS EN LA COMUNA 13

SESIÓN 4

Dentro de lo correspondiente a la Escuela de Formadores en desarrollo de la estrategia del Plan de Desarrollo Municipal "Camino a la Seguridad Humana 2012-2015" denominada Presupuestos Participativos, como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una **Cuarta Sesión** de trabajo de la siguiente manera:

SESIÓN No. 4 – ESCUELA DE FORMADORES COMUNA 13	
FECHA:	15 – Noviembre de 2012
LUGAR	Institución Educativa San Isidro
HORARIO:	5:30 PM – 9:00 PM
No. PARTICIPANTES	16 Personas
TEMAS TRATADOS	Matriz de doble entrada.

El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Presentación de la metodología de Matriz de Doble Entrada a cargo del coordinador de la comuna.
- Ejercicio de identificación y evaluación de principales problemas que afectan la comuna.

Con la participación de los asistentes se realizó un ejercicio de identificación de los principales problemas que afectan a la comuna, retomando los resultados de los ejercicios participativos de las diferentes sesiones de trabajo con líderes comunales y el Consejo Comunal de Planeación.

Los principales problemas identificados por la comunidad son:

Tabla 32. Principales problemáticas identificadas en la comuna 13.

N°	PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS PARA LA COMUNA 13
1	Ausencia de agua potable en los hogares
2	Carencia de un plan maestro de alcantarillado
3	Altas tasas de morbilidad en la población
4	Baja calidad en la prestación de servicios de salud
5	Baja calidad de la educación
6	Hacinamiento en instituciones educativas
7	Poca inserción a la educación técnica y tecnológica
8	Altas tasas de natalidad en mujeres adolescentes
9	Baja inserción laboral en jóvenes
10	Inseguridad en las calles
11	Deterioro de la malla vial en vías urbanas
12	Baja calidad de vida en los hogares
13	Deficiencia de equipamientos deportivos , recreativos y culturales

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

TEMA 1: Matriz de doble entrada

Como resultado de la aplicación de la metodología de Matriz de doble entrada se realizó la calificación por grupos de trabajo del nivel de afectación de cada problema sobre los demás. Los resultados de este proceso participativo de priorización de problemas se representan en la siguiente tabla (Ver anexo – Valoración de problemas (Matriz de doble entrada))

Tabla 33. Matriz de doble entrada comuna 13.

IDENTIFICACIÓN DE OBSTÁCULOS COMUNA 13		Qué tanto afecta a los demás……													
Nº	CUELLOS DE BOTELLA (PROBLEMAS): escriba aquí el nombre de la intervención analizada	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	TOTAL ACTIVOS
1	AUSENCIA DE AGUA POTABLE	X	3	3	1.3	2.5	0	2	0	0	0	0	3	1	14.75
2	CARENCIA DE UN PLAN MAESTRO DE ALCANTARILLADO	3	X	3	1.3	2.5	0	0	0	0	0	3	3	1	15.75
3	ALTAS TASAS DE MORBILIDAD	0	0	X	0	2	0	0	1.5	1	0	0	3	0	7.5
4	BAJA CALIDAD EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD	0	0	3	X	2	0	0	3	2	0	0	3	0	13
5	BAJA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN	0	0	2.5	2	X	1	3	2.5	3	2.5	0	3	2	19.5
6	HACINAMIENTO ESCOLAR	0	0	2.5	0	3	X	1.25	1.25	0	0.25	0	0.25	0	8.5
7	POCA INSERCIÓN A LA EDUCACIÓN TÉCNICA Y TECNOLÓGICA	0	0	0	0	0.25	0	X	1.5	2.75	1.25	0	3	0	8.75
8	ALTAS TASAS DE NATALIDAD EN MUJERES ADOLESCENTES	0	0	2.25	3	2.25	1.5	1.5	X	2	0.25	0	2.75	0	15.5
9	BAJA INSERCIÓN LABORAL EN JÓVENES	0	0	0.25	0	0	0	1.75	1.25	X	2.75	0	2	0	8
10	INSEGURIDAD	0	0	0	0	0.75	0	0	0	0	X	0	2	1	2.75
11	DETERIORO DE LA MALLA VIAL EN VIAS URBANAS	0	0	0	0.8	0	0	0	0	0	2.5	X	2	0	5.25
12	BAJA CALIDAD DE VIDA EN LOS HOGARES	0	0	2	0	1	0	1.25	2.25	1.5	2.25	0	X	0	10.25
13	DEFICIENCIA DE EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS , RECREATIVOS Y CULTURALES	0	0	2	0	1	0	0	0	0.5	1.75	0	1.75	X	7
TOTAL PASIVOS		3.0	3.0	18.5	8.3	16.3	2.5	10.8	13.3	12.3	11.8	3.0	27.0	5.0	

Y = GRADO DE INFLUENCIA

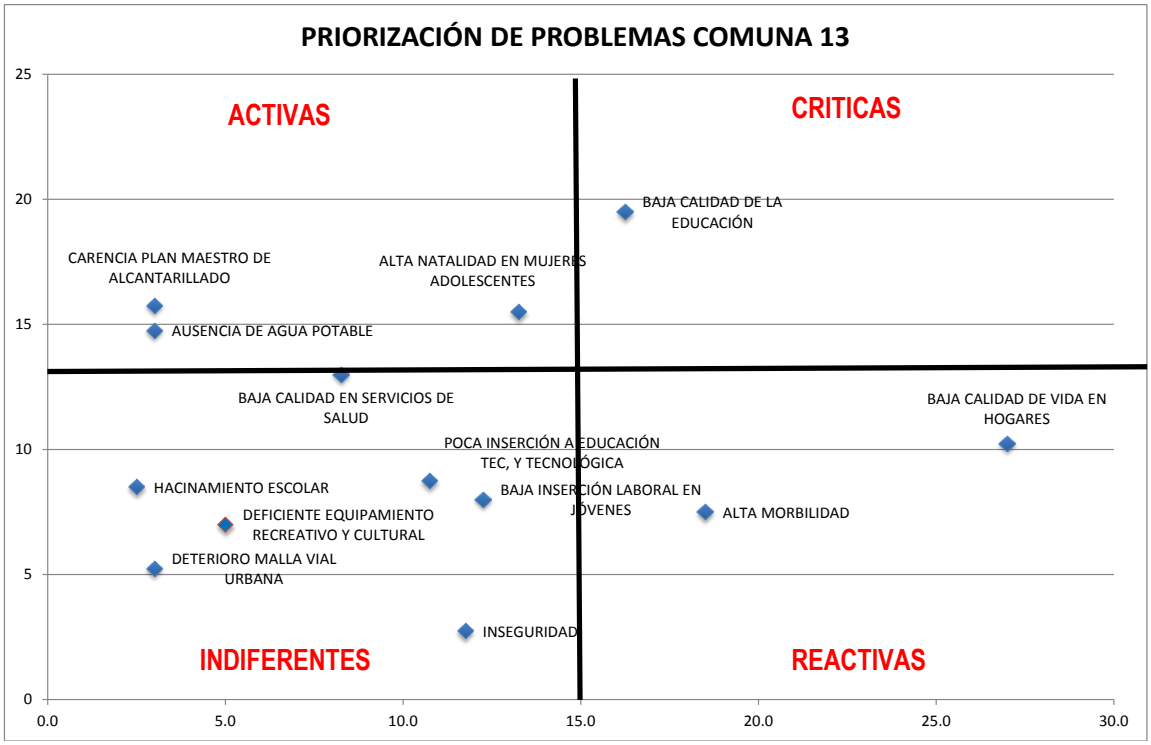
Nota: Ver criterios de evalaución, cartel 3

X = GRADO DE DEPENDENCIA

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

De esta manera, el plano cartesiano de la matriz de doble entrada para la priorización de problemáticas en la comuna 13 queda de la siguiente manera:

Imagen 31. Priorización de problemas en matriz de doble entrada. Comuna 13



Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

Con esta valoración de problemas de la comuna en el plano cartesiano, las necesidades en orden de priorización quedan así:

Tabla 34. Principales problemas priorizados en la comuna 13.

PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS PRINCIPALES EN LA COMUNA 13 Matriz de doble entrada	TIPO
1. Carencia de un plan maestro de alcantarillado.	**ACTIVA**
2. Altas tasas de natalidad en mujeres adolescentes.	**ACTIVA**
3. Ausencia de agua potable en los hogares	**ACTIVA**
4. Baja calidad de la educación en instituciones educativas	**CRITICA**
5. Baja calidad de vida en los hogares	**REACTIVA**
6. Altas tasas de morbilidad en la población	**REACTIVA**
7. Baja calidad en servicios de salud	**INDIFERENTE**
8. Poca inserción a la educación técnica y tecnológica	**INDIFERENTE**
9. Hacinamiento en instituciones educativas	**INDIFERENTE**
10. Baja inserción laboral en jóvenes	**INDIFERENTE**
11. Deficiente equipamiento recreativo y cultural	**INDIFERENTE**
12. Deterioro de la malla vial	**INDIFERENTE**
13. Inseguridad en las calles	**INDIFERENTE**

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

PARTE 2. COMPONENTE ESTRATÉGICO

5. COMPONENTE ESTRATÉGICO DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

RESULTADO DE LOS EJERCICIOS PARTICIPATIVOS EN LA COMUNA 13

SESIÓN 5

Dentro de lo correspondiente a la Escuela de Formadores en desarrollo de la estrategia del Plan de Desarrollo Municipal "Camino a la Seguridad Humana 2012-2015" denominada Presupuestos Participativos, como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una **Quinta Sesión** de trabajo de la siguiente manera:

SESIÓN No. 5 – ESCUELA DE FORMADORES COMUNA 13	
FECHA:	22 – Noviembre de 2012
LUGAR	Institución Educativa San Isidro Sede Principal
HORARIO:	5:30 PM – 9:00 PM
No. PARTICIPANTES	15 Personas
TEMAS TRATADOS	1. Resultados de Matriz de doble entrada. 2. Taller de Valores, Misión y Visión 3. Taller de alternativas de solución a problemáticas del territorio. 4. Propuesta de slogan para el plan de desarrollo comunal.

El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Presentación de las temáticas a tratar a cargo del coordinador de la comuna.
- Talleres grupales de las temáticas a trabajar.

Con la participación de los asistentes a la sesión de trabajo se dividieron en 3 grupos de trabajo y realizó un ejercicio de socialización de las problemáticas priorizadas a través de la metodología de Matriz de doble entrada, para lo cual se solicitó a los líderes y miembros del Consejo Comunal de Planeación identificar posibles alternativas de solución o proyectos que serían incorporados al plan de desarrollo comunal.

Frente al componente de valores ciudadanos, misión y visión del plan de desarrollo se obtuvo insumos fundamentales para su construcción participativa en la siguiente sesión de trabajo con las comunidades.

Finalmente, se les solicitó a los asistentes proponer un nombre o slogan para su plan de desarrollo el cual sería elegido por votación mayoritaria en la siguiente sesión de trabajo.

RESULTADO DE LOS EJERCICIOS PARTICIPATIVOS EN LA COMUNA 13

SESIÓN 6

Dentro de lo correspondiente a la Escuela de Formadores en desarrollo de la estrategia del Plan de Desarrollo Municipal "Camino a la Seguridad Humana 2012-2015" denominada Presupuestos Participativos, como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una **Sexta Sesión** de trabajo de la siguiente manera:

SESIÓN No. 6 – ESCUELA DE FORMADORES COMUNA 13	
FECHA:	24 – Noviembre de 2012
LUGAR	Institución Educativa San Isidro Sede Principal
HORARIO:	3:00 PM – 8:30 PM
No. PARTICIPANTES	24 Personas
TEMAS TRATADOS	Componente estratégico del plan de desarrollo comunal

El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Presentación de las temáticas a tratar a cargo del coordinador de la comuna.
- Talleres grupales de las temáticas a trabajar.

Con la participación de los asistentes a la sesión de trabajo se realizó un ejercicio de discusión y aprobación de cada uno de los temas del componente estratégico del plan de desarrollo comunal. El resultado fue muy positivo ya que la participación de los habitantes de la comuna fue activa durante la extensa jornada.

Los resultados de esta sesión de trabajo se desarrollan a continuación:

5.1. PLAN DE DESARROLLO COMUNA 13

"Todos Unidos por el Progreso 2012-2015"

MISIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

"Herramienta de planeación y gestión del desarrollo territorial para los habitantes de la Comuna 13, que proporciona los principales lineamientos estratégicos, objetivos, programas y proyectos de desarrollo, para brindar atención a las necesidades del territorio, convirtiendo a los ciudadanos en líderes promotores del desarrollo económico, social, cultural y ambiental de su comuna, beneficiando todos los grupos poblacionales presentes en el territorio con especial atención a los de mayor vulnerabilidad".

VISIÓN COMPARTIDA DE DESARROLLO

"En el año 2019 la comuna 13 del municipio de Ibagué será un territorio de oportunidades, que proporcione calidad en todos los servicios públicos básicos a los hogares y familias, y donde el desarrollo de la infraestructura vial, la educación de calidad, las oportunidades económicas, y los espacios para el deporte, la recreación y la cultura de niños, niñas y adolescentes, generan progreso, bienestar, competitividad y calidad de vida a toda la población. Es un lugar que con el acompañamiento del Estado brinda las condiciones necesarias para que sus habitantes vivan unidos, en armonía, sana convivencia, y sean promotores del desarrollo de su territorio y sus comunidades".

Consejo Comunal de Planeación Comuna 13.

VALORES CIUDADANOS

Los valores que regirán para los ciudadanos en la implementación del Plan de Desarrollo Comunal serán:

Tabla 35. Valores ciudadanos del plan de desarrollo comunal.

PLAN DE DESARROLLO COMUNA 13	
VALORES CIUDADANOS	
COMPROMISO ….	***… con el otro y lo otro.***
PARTICIPACIÓN ….	***… en pro del bienestar de todos.***
RESPETO….	***… a líderes promotores del desarrollo, y a la comunidad en general***
TRANSPARENCIA…	***… en mis actuaciones como líder promotor del desarrollo, y como ciudadano***
RESPONSABILIDAD…	***… compartida en la solución de conflictos y toma de decisiones***
TOLERANCIA…	***… con todos aquellos que me rodean***
HONESTIDAD…	***… con mi ciudad, mi comuna, mi familia, mis vecinos, y amigos***

SOLIDARIDAD…	***… con todos aquellos quienes comparten mi territorio***
JUSTICIA…	***… en mis actuaciones y decisiones en pro de mi comunidad.***
DISCIPLINA…	***… con el proceso de planeación y gestión de nuestro modelo de desarrollo territorial.***

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

5.1.1. EJES ESTRATÉGICOS DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El Plan de Desarrollo de la Comuna 13 "Todos Unidos por el Progreso 2012-2015", se estructura en 5 ejes estratégicos de la siguiente manera:

Imagen 32. Ejes estratégicos del plan de desarrollo comunal.



Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

1. CON SERVICIOS PÚBLICOS QUIERO A MI COMUNA:

El bienestar y la calidad de vida de las familias, esta soportado en tener la posibilidad de acceder a los servicios públicos básicos para las viviendas y los hogares. El desarrollo de redes de acueducto y alcantarillado para la comuna 13 se convierten en una necesidad prioritaria y sentida de toda la comunidad, que reclama mayor presencia y compromiso del Estado en la provisión de estos

servicios básicos para dignificar la vida. El Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado para la comuna 13 se convierte en el propósito de este eje estratégico para proporcionar estos servicios vitales para el ser humano que habita este territorio.

2. INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE:

Los ciudadanos de la comuna 13 reclaman la inclusión social de sus niños, niñas, adolescentes y jóvenes desde la perspectiva de la promoción en salud y prevención de la enfermedad, la calidad en la educación, la vinculación a la educación superior, las oportunidades laborales y de generación de ingresos para los jóvenes, y el desarrollo de espacios para el deporte y la recreación, y las actividades culturales. La inclusión social se da cuando se permite el ingreso a todos los habitantes a esos servicios proporcionados por el Estado en su territorio. Un ciudadano educado, saludable, con oportunidades, es un ciudadano productivo para la sociedad, es un ciudadano que no solo recibe bienestar para él, sino para todos los miembros de su familia.

3. VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS:

El camino a casa, refleja el camino a la tranquilidad y el calor del hogar y de nuestras familias. Nuestro desarrollo social y económico debe estar acompañado de un desarrollo de la infraestructura de nuestro territorio. Este eje se construye con el propósito de promover el desarrollo de vivienda nueva, mejoramiento, y reubicación de viviendas en riesgo y asentamientos subnormales, así como la recuperación de la infraestructura vial interna entre los barrios de nuestra comuna. Un desarrollo económico y social, debe ir acompañado de esos desarrollos en vivienda e infraestructura vial que permitan que el bienestar y la calidad de vida de la población tengan un acceso digno a nuestras familias.

4. GESTION AMBIENTAL Y DEL RIESGO, POR NUESTRAS VIDAS:

La armonía de los ciudadanos con el medio ambiente es fundamental para la calidad vida. Un ciudadano en donde su entorno ambiental esté libre de contaminación, de riesgo de desastres naturales, y este preparado para mitigar y enfrentar el riesgo generado por la degradación del medio ambiente, es un ciudadano que puede incrementar su bienestar y el de su familia. La organización de acciones entre la vida de los habitantes y la preservación del ambiente y los recursos naturales, son fundamentales para vivir en armonía con nuestro entorno.

5. INSITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR NUESTRA COMUNA:

Con la presencia de la institucionalidad y la participación ciudadana, combatiremos la inseguridad, la intolerancia, el irrespeto por nuestro prójimo, y la abstención a participar. Somos líderes que promovemos la seguridad y convivencia ciudadana y participamos para promover el desarrollo de nuestro territorio. De la mano con el gobierno municipal, las autoridades, y la ciudadanía, nuestra comuna será un territorio solidario que proporcionará felicidad y tranquilidad a todos nuestros habitantes.

5.2. ESTRATEGIAS DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El Plan de Desarrollo de la comuna 13 "Todos Unidos por el Progreso 2012-2015", se soporta en las siguientes estrategias para alcanzar su visión de desarrollo:

- **Promoción y difusión:** Socializar y difundir en diferentes escenarios el Plan de Desarrollo utilizando diversas herramientas comunicación, para darlo a conocer a todos los actores sociales y habitantes de la Comuna 13 del municipio de Ibagué, así como a la administración Municipal, Departamental y Nacional, y a organismos internacionales.

- **Articulación:** Promover la articulación de Plan de Desarrollo comunal a las demás instancias de planeación del desarrollo, así como a los planes de Desarrollo Municipal, Departamental y Nacional, así como a programas de desarrollo de organismos internacionales.

- **Fortalecer el Capital Social:** Impulsar el trabajo conjunto de las diferentes organizaciones sociales y comunitarias que busca la ejecución de cada uno de los proyectos del plan, para generar un mayor impacto y mejores resultados.

- **Formación y capacitación:** Brindar procesos de formación, capacitación y actualización permanente a los líderes y habitantes de la comuna, que facilite adquirir conocimientos, y capitalizar destrezas y habilidades para promover la ejecución del Plan de Desarrollo Comunal.

- **Gestión:** Esta es una estrategia fundamental y debe ser un proceso permanente, el cual no solo se desarrolla con instancias e instituciones públicas; sino que también se debe adelantar con todo tipo de organizaciones que puedan aunar esfuerzos para la ejecución de los proyectos identificados, priorizados y viabilizados para el cumplimiento de los propósitos del Plan de Desarrollo Comunal.

5.3. ESTRUCTURA PROGRAMATICA DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

Tabla 36. Estructura programática del plan de desarrollo comunal.

EJE ESTRATÉGICO	PROGRAMA	SUBPROGRAMA
CON SERVICIOS PUBLICOS QUIERO MI COMUNA	CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.	Acueducto complementario.
		Plan maestro de alcantarillado.
		Acueductos comunitarios.
	CUIDO DE MI CUERPO Y DE MI SALUD SEXUAL	Salud sexual y reproductiva.
	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.
	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS	Infraestructura educativa para

	GENERACIONES FUTURAS.	nuestros niños.
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE		Dotación y mejoramiento de instituciones educativas.
		Capacitación y formación docente.
	POR LA EQUIDAD DE GÉNERO	Violencia intrafamiliar
		Prevención del maltrato contra la mujer
		Política Pública de Equidad de Género
	POR NUESTROS ABUELOS	Atención integral al adulto mayor
	OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.	Emprendimiento empresarial
		El empleo me hace útil a la sociedad.
	EDUCACIÓN SUPERIOR POR NUESTROS JÓVENES.	Educación técnica, tecnológica y superior para nuestros jóvenes
	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Parques para la recreación y el deporte de la niñez, la mujer y el adulto mayor.
		El deporte es salud y vida para mi comuna
		Promuevo mi cultura
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA PARA LA VIAL PARA TODOS	VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.	Mi casa, mi familia, mi hogar.
	VIAS PARA MI COMUNA, MI BUEN CAMINO A CASA.	Buenas vías.
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	En armonía con el medio ambiente.
		Mi vivienda y mi familia, libres de riesgo.
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Seguridad ciudadana para mi comuna.
		Vivir en paz con los demás, es convivencia.
		Yo quiero a mi comuna, yo participo.

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

EJE ESTRATÉGICO 1:

CON SERVICIOS PÚBLICOS QUIERO MI COMUNA

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS:

- Terminación del acueducto complementario para la ciudad de Ibagué.
- Formulación y ejecución del plan maestro de alcantarillado para la comuna.
- Gestión de recursos para la construcción de redes de acueducto y alcantarillado para bienestar de todos los habitantes de la comuna.

- ❖ Permitir la cobertura y accesibilidad a tratamiento del agua, para el consumo de los habitantes de la comuna.
- ❖ Promover el mejoramiento de los acueductos comunitarios viables existentes, referente a la potabilización, distribución, almacenamiento y comercialización del líquido vital.

- **PROGRAMA 1: CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado
Cobertura de redes de acueducto y alcantarillado en la comuna.	0%	100%
Número de personas beneficiadas con redes de acueducto y alcantarillado conectadas a sus hogares.	0 Personas (Base Censo 2005)	15.365 personas (Proyección Dane 2011)

- **Subprograma 1: Acueducto complementario**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Terminación del acueducto complementario para la ciudad de Ibagué.	N.d	100%

- **Subprograma 2: Plan Maestro de Alcantarillado**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Formulación, implementación y ejecución del Plan Maestro de Alcantarillado para la comuna 13.	0	1

- **Subprograma 3: Acueductos comunitarios**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Mejoramiento y optimización de acueductos comunitarios de la comuna 13.	0	14 Acueductos comunitarios intervenidos

PROYECTOS:

- Terminación del acueducto complementario para la ciudad de Ibagué.
- Plan Maestro de Alcantarillado para la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Proyecto de mejoramiento y optimización de acueductos comunitarios para la comuna 13 del municipio de Ibagué.

EJE ESTRATÉGICO 2:

INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN SALUD:

- Desarrollar acciones en alianza con la Secretaria de Salud para la sensibilización en salud sexual y reproductiva.
- Prevenir y reducir el embarazo en mujeres jóvenes y adolescentes residentes en la comuna.
- Fortalecer los programas en materia de promoción de la salud y prevención de la enfermedad en todos los grupos poblacionales.
- Realizar seguimiento a campañas de vacunación y prevención de enfermedades en niños, niñas y población en general de la comuna.
- Desarrollar campañas de sensibilización en prevención del consumo de sustancias psicoactivas.
- Suministrar ayudas para el mejoramiento de la calidad de vida a población con capacidades diferentes.
- Desarrollar acciones para el seguimiento a la calidad y humanización del servicio de salud hacia el usuario en el Hospital del Sur del municipio de Ibagué.

- **PROGRAMA 1: CUIDO DE MI CUERPO Y DE MI SALUD SEXUAL.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Razón de niños<5 años/Mujeres en edad fértil en la comuna.	0,4	0,37
Porcentaje de embarazos en mujeres adolescentes	N.d	Por debajo del 15% en la comuna

- **Subprograma 1: Salud sexual y reproductiva**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de campañas de promoción del embarazo en jóvenes y adolescentes de la comuna.	N.d	8 Campañas realizadas
Número de campañas a mujeres de 15 – 49 años en uso de métodos modernos de planificación	N.d	8 Campañas realizadas
Número de mujeres en edad fértil beneficiadas de programas de salud sexual y reproductiva.	N.d	400 Mujeres beneficiadas

PROYECTOS:

- Proyecto de educación sexual y prevención del embarazo en mujer joven y adolescente ejecutada por la Secretaria de Salud Municipal en la comuna 13 del municipio de Ibagué.

- **PROGRAMA 2: CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de personas beneficiadas de campañas de P y P	N.d	800 Personas beneficiadas
Cobertura en vacunación a	N.d	95% en todo el esquema de

niños y niñas		vacunación
Habitantes beneficiarios de servicios de salud en la comuna.	0 Personas (Base Censo 2005)	15.365 personas (Proyección Dane 2011)

- **Subprograma 1: Promoción y prevención en salud**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Brigadas de salud en la comuna	N.d	8 Brigadas de salud realizadas
Número de campañas de promoción en salud y prevención de la enfermedad.	N.d	8 Campañas realizadas
Número de campañas de vacunación en la comuna	N.d	8 Campañas realizadas
Número de campañas de socialización a familias con capacidades diferentes	N.d	8 campañas realizadas
Ampliación de la planta de personal en el Hospital del Sur	0%	100%

PROYECTOS:

- Proyecto de promoción en salud y prevención de la enfermedad ejecutado por la Secretaria de Salud Municipal en la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Ampliación de la planta de personal, humanización y optimización del servicio de salud para el Hospital del Sur del municipio de Ibagué.
- Capacitación y sensibilización a familias con miembros con capacidades diferentes.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN EDUCACIÓN:

- Promover el mejoramiento, adecuación y restauración de la infraestructura física de las instituciones educativas oficiales de la comuna.
- Seguimiento a instituciones educativas en el uso a los recursos para adquisición de ayudas educativas para los estudiantes.
- Impulsar la dotación de equipos de cómputo para las instituciones educativas de la comuna. Proveer a instituciones educativas de la comuna el personal docente y administrativo necesario para su óptimo funcionamiento.

- ❖ Crear los orientadores escolares en instituciones educativas, para la prevención del matoneo y orientación psicosocial a los estudiantes.
- ❖ Promover por la calidad docente, a través de su formación y capacitación permanente.

- **PROGRAMA 3: CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de instituciones educativas en desempeño Alto en Pruebas Saber 11, 9 y 5	0	1 Institución educativa
Número de estudiantes beneficiados con mejoramiento y adecuación de instituciones educativas	N.d	2.000 Estudiantes beneficiados

- **Subprograma 1: Infraestructura educativa para nuestros niños.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Mejoramiento, adecuación y remodelación de instituciones educativas de la comuna.	N.d	7 Instituciones educativas intervenidas.

- **Subprograma 2: Dotación y mejoramiento de instituciones educativas.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Plan de articulación de bachillerato técnico en instituciones educativas de la comuna.	0	1 Plan en ejecución
Plan de seguimiento a uso de recursos para ayudas educativas.	0	1 Plan realizado y en ejecución.
Plan para dotación de personal docente y administrativo en instituciones educativas.	0	1 Plan realizado y en ejecución.

Número de equipos de cómputo para instituciones educativas	N.d	200 equipos de cómputo
Instituciones dotadas con conectividad	N.d	7 Instituciones beneficiadas
Programa de orientadores escolares en instituciones educativas	0	7 Instituciones beneficiadas
Número de alumnos beneficiados de programas de formación musical	0	1.000 Alumnos beneficiados
Diagnóstico de necesidades educativas para instituciones educativas de la comuna.	0	1 diagnóstico elaborado

- **Subprograma 3: Capacitación y formación docente.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de docentes beneficiados de programas de formación y capacitación.	N.d	30 docentes de instituciones educativas de la comuna
Docentes capacitados en TICS	N.d	30 Docentes capacitados

PROYECTOS:

- Mejoramiento, adecuación y remodelación de instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Dotación y seguimiento a asignación de equipos tecnológicos, material didáctico y ayudas educativas para instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Dotación de personal docente y administrativo para instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Proyecto de formación musical para niños, niñas, jóvenes y adolescentes de instituciones educativas de la comuna 13.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN DESARROLLO ECONÓMICO:

- Promover el emprendimiento y empresarismo en jóvenes a través del programa de apoyo a microempresarios impulsado por el Gobierno Municipal y el SENA.

- Promover las ferias empresariales para los emprendedores y habitantes de la comuna 13 del municipio de Ibagué.

- **PROGRAMA 4: OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de emprendimientos empresariales nuevos para la comuna.	N.d	30 Nuevos emprendimientos para la comuna
Número de jóvenes vinculados a procesos de emprendimiento	N.d	100 Jóvenes
Jóvenes beneficiados de Servicio de Empleo de la Alcaldía	N.d	200 Jóvenes

- **Subprograma 1: Emprendimiento empresarial**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de familias beneficiadas con programas de emprendimiento y generación de ingresos	N.d	50 Familias beneficiadas
Capacitar asociaciones en emprendimiento y gestión empresarial	N.d	5 Asociaciones beneficiadas
Beneficiarios de capital semilla en la comuna.	N.d	10 Microempresarios beneficiados (Asociaciones y familias)
Sede de laboratorios Microempresariales en funcionando en la comuna.	0	1
Número de ferias empresariales en la comuna	0	4 Ferias empresariales realizadas

- **Subprograma 2: El empleo me hace útil a la sociedad.**

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)

Talleres a jóvenes en oportunidades académicas y de empleo. (Convenio SENA – Alcaldía)	N.d	12 Talleres a jóvenes de la Comuna

PROYECTOS:

- Fortalecimiento y promoción del programa Laboratorios Microempresariales para la Comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Proyecto de promoción y difusión de oferta educativa y laboral para jóvenes de la comuna 13 del municipio de Ibagué (Convenio SENA – Alcaldía de Ibagué).

- **PROGRAMA 5: EDUCACIÓN SUPERIOR POR NUESTROS JÓVENES.**

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN EDUCACIÓN SUPERIOR:

- Promover la articulación con el SENA para el establecimiento de programas técnicos en las instituciones educativas de la comuna.
- Impulsar la articulación de la educación secundaria con la educación técnica y tecnológica para los jóvenes de la comuna.
- Propender por la vinculación de los jóvenes bachilleres a carreras técnicas y tecnológicas con el SENA e instituciones de Educación Superior como la Universidad del Tolima.
- Gestionar la presencia de la Universidad del Tolima en la comuna con programas técnicos y tecnológicos extramuros.

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Nuevos jóvenes vinculados a carreras técnicas, tecnológicas y educación superior.	N.d	200 Jóvenes beneficiados

- **Subprograma 1: Educación técnica, tecnológica y superior para nuestros jóvenes**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de campañas de promoción para la vinculación	N.d	12 campañas en instituciones educativas

de jóvenes de la comuna a carreras técnicas, tecnológicas y universitarias.		
Número de becas otorgadas a jóvenes para estudios de educación superior	0 Becas	8 Becas otorgadas a jóvenes
Programa extramuros de la UT funcionando en la comuna	0%	100% en funcionamiento

PROYECTOS:

- Alianza SENA – Alcaldía para la promoción de oportunidades académicas y de empleo a jóvenes de la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Adecuación y fortalecimiento de sede de la Universidad del Tolima a través de programas técnicos y tecnológicos extramuros para jóvenes y adolescentes de la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Becas para estudios universitarios a jóvenes pilosos de instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN DEPORTE, RECREACIÓN Y CULTURA:

- Impulsar la construcción, adecuación y mejoramiento de escenarios deportivos para la recreación y el deporte de los niños, niñas y adolescentes de la comuna.
- Promover los orientadores deportivos para el fomento del deporte en los habitantes de la comuna.
- Promover el desarrollo de juegos intercomunales e interbarriales.
- Impulsar el desarrollo de escuelas deportivas.
- Promover la articulación con el IMDRI y la Secretaria de Cultura del municipio para la promoción de actividades recreativas y culturales.
- Fomentar la creación y promoción de grupos culturales en instituciones educativas.

- **PROGRAMA 6: INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de niños, niñas,	N.d	500 Niños y niñas

jóvenes y adolescentes beneficiados con la práctica deportiva y recreativa.	N.d	beneficiados 500 Jóvenes y adolescentes beneficiados
Número de niños, y niñas vinculados a actividades culturales	N.d	500 Niños y niñas beneficiados

- **Subprograma 1: Parques para la recreación y el deporte de la niñez.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de parques adecuados, y mejorados para la práctica del deporte y la recreación	N.d	5 parques intervenidos

- **Subprograma 2: El deporte es salud y vida para mi comuna.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Promoción de actividades deportivas a través del IMDRI	0	2 Actividades deportivas anuales en la comuna
Número de orientadores deportivos para la comuna	0	4 Orientadores deportivos

- **Subprograma 3: Promuevo mi cultura.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Niños y niñas beneficiarios de proyecto “Esquinas Culturales”	N.d	500 Beneficiarios
Número de programas culturales en instituciones educativas	N.d	2 programas culturales en instituciones educativas
1 Actividad del Festival Folclórico Colombiano desarrollada en la comuna.	0	1 Actividad desarrollada
Concha acústica para la comuna 13	0	1 Concha acústica en funcionamiento

Salón cultural multifuncional	0	1 Salón cultural multifuncional en funcionamiento

PROYECTOS:

- Recuperación, mejoramiento y adecuación de parques, zonas verdes y escenarios deportivos de instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Construcción, adecuación y funcionamiento de concha acústica para la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Construcción, adecuación y funcionamiento de salón cultural multifuncional para la comuna 13 del municipio de Ibagué.

EJE ESTRATÉGICO 3:

VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA PARA TODOS

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN VIVIENDA DIGNA:

- Gestionar soluciones de vivienda para familias vulnerables de la comuna.
- Realizar acciones de mitigación integral del riesgo.
- Promover la reubicación de viviendas a familias que habitan en zonas de riesgo y/o derivados de eventos catastróficos.

- **PROGRAMA 1: VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de familias beneficiadas con programas de vivienda nueva	N.d	50 Familias beneficiadas
Familias beneficiadas de acciones de mitigación integral	N.d	20 familias beneficiadas
Número de familias beneficiadas con reubicación de viviendas	N.d	100 familias beneficiadas

- **Subprograma 1: Mi casa, mi familia, mi hogar.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de soluciones de vivienda nueva a familias.	N.d	50 Soluciones de vivienda
Mejoramientos de vivienda mediante acciones de mitigación integral	N.d	20 Mejoramientos de vivienda
Reubicación de viviendas en zonas de riesgo y/o derivados de eventos catastróficos	N.d	100 Viviendas reubicadas

PROYECTOS:

- Construcción de vivienda nueva para las familias de la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Reubicación de vivienda, y mejoramiento integral para familias localizadas en zona de riesgo de la comuna 13 del municipio de Ibagué.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN INFRAESTRUCTURA VIAL:

- Beneficiar a los habitantes de la comuna con la pavimentación, repavimentación y reparcheo de vías internas de los distintos barrios.
- Promover la construcción de vías en zonas de difícil acceso a las viviendas.

- **PROGRAMA 2: VIAS PARA MI COMUNA, MI BUEN CAMINO A CASA.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de barrios beneficiados con obras de mejoramiento de infraestructura vial.	N.d	7 Barrios beneficiados

- **Subprograma 1: Buenas vías.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de Mt2 de vía	N.d	35.000 Mt2 de Malla vial

rehabilitados en la comuna	rehabilitados
Construcción de	

PROYECTOS:

- Diagnósticos, estudios, diseños, construcción, mejoramiento, mantenimiento y optimización de la malla vial urbana de la comuna 13 del municipio de Ibagué.

EJE ESTRATÉGICO 4:

GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO:

- Fomentar la cultura ecológica en jóvenes y adolescentes para la preservación de los recursos naturales y el medio ambiente.
- Fomentar en la comunidad jornadas de aseo y limpieza de zonas verdes y fuentes hídricas de la comuna.
- Gestión de canecas comunitarias para la disposición de basuras en puntos críticos de contaminación en la comuna.
- Realizar el diagnóstico de cobertura del servicio de aseo en la comuna.
- Formular el plan de prevención de emergencias y desastres de la comuna.
- Reestructurar, capacitar y fortalecer los comités para la prevención del riesgo en los diferentes barrios de la comuna.
- Solicitar al GPAG, CREPAC, PLANEACIÓN, CRUZ ROJA, BOMBEROS las correspondientes actualizaciones de los comités, zonas vulnerables y capacitar grupos de apoyo para mitigar el riesgo.

- **PROGRAMA 1: MI AMBIENTE NATURAL Y MI AMBIENTE CONSTRUIDO**.

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Familias beneficiadas con acciones de mejoramiento de las condiciones del ambiente	N.d	1.000 Familias beneficiadas
Personas capacitadas con el programa de comunicación y educación ambiental	N.d	400 Personas capacitadas

Número de jóvenes de instituciones educativas beneficiados de capacitaciones en medio ambiente	0	1.000 jóvenes capacitados

- **Subprograma 1: En armonía con el medio ambiente.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Jornadas de capacitación en programa de comunicación y educación ambiental	0	4 Jornadas de capacitación
Número de instituciones con jornadas de capacitación ambiental	0	100% Instituciones beneficiadas
Jornadas de aseo y limpieza en la comuna	0	4 Jornadas realizadas
Número de canecas comunitarias en la comuna	0	10 Canecas entregadas
Campañas de recolección de basuras en 14 barrios de la comuna. (1 anual)	0	14 Barrios intervenidos
Diagnóstico de servicio de recolección de basuras en la comuna.	0	1 Diagnóstico elaborado

- **Subprograma 2: Mi vivienda y mi familia, libres de riesgo.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Plan de prevención de emergencias y desastres para la comuna.	0	1 Plan formulado

PROYECTOS:

- Implementación del Sistema de Gestión Ambiental "SIGAM" para la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Diagnóstico, estudio y Formulación del plan de prevención de emergencias y desastres para la comuna 13.

- Capacitación a los jóvenes y adolescentes para la preservación de los recursos naturales en los colegios Ciudad Ibagué e Instituto San Isidro de la comuna 13 de Ibagué.

EJE ESTRATÉGICO 5:

INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN SEGURIDAD Y CONVIVENCIA:

- Fortalecer vínculos con las autoridades policivas y Secretaria de Gobierno Municipal para el mejoramiento de la seguridad en la comuna.
- Proporcionar y garantizar a la comunidad las condiciones necesarias para que disminuyan los índices delincuenciales en la comuna.
- Promover el respeto a los derechos humanos y la convivencia ciudadana.
- Impulsar la participación ciudadana en materia de prevención del delito en jóvenes residentes en la comuna.
- Solicitar al SENA y Cámara de Comercio capacitación en valores humanos, desarrollo de liderazgo, y conciliación en equidad, para presidentes y líderes en general.

- **PROGRAMA 1: EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE RESULTADO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de ciudadanos beneficiados con acciones de seguridad ciudadana	N.d	15.365 personas (Proyección Dane 2011)
Reducción de indicadores de criminalidad y violencia en la comuna	N.d	15% en reducción de indicadores

- **Subprograma 1: Seguridad ciudadana para mi comuna.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Socialización y seguimiento al programa de vigilancia	0	1 Plan socializado y en ejecución

comunitaria por cuadrantes en la comuna.		
Mejoramiento y adecuación de estación de Policía del barrio Boquerón	0	1 Mejoramiento y adecuación realizado
Jornadas de sensibilización a la ciudadanía en materia de seguridad por parte de autoridades.	N.d	12 Jornadas realizadas
Creación de frentes de seguridad en la comuna	N.d	1 Frente creado en cada barrio (14 Frentes de seguridad)
Puesta en marcha de un CAI Móvil para la comuna 13	0	1 CAI móvil en funcionamiento

- **Subprograma 2: Vivir en paz con mi vecinos, es convivencia.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de talleres para la consolidación del respeto a las diferencias y la inclusión para la convivencia pacifica	0	8 Talleres realizados
Número de familias beneficiadas de talleres para la convivencia	0	240 Familias beneficiadas
Jóvenes en riesgo delincuencia o des-escolarizados capacitados en artes y oficios para la prevención del delito.	0	100 Jóvenes capacitados
Jóvenes que han delinquido sensibilizados en un nuevo proyecto de vida	0	100 Jóvenes sensibilizados
Red de participación juvenil operando	0	1 Red en funcionamiento

- **Subprograma 3: Yo quiero a mi comuna, yo participo.**

Indicadores y Metas

INDICADOR DE PRODUCTO	Línea Base (2011)	Valor esperado (2015)
Número de organizaciones	N.d	50 Organizaciones

sociales y comunitarias beneficiadas en procesos de formación y empoderamiento.		beneficiadas
Formación de formadores en derechos humanos y derecho internacional humanitario	N.d	200 Formadores capacitados
Policía comunitaria en funcionamiento en la comuna.	N.d	1 Programa en funcionamiento.

PROYECTOS:

- Implementación y puesta en marcha del Plan Nacional de Seguridad ciudadana en la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Construcción, mejoramiento y dotación a estación de Policía del barrio Boquerón en la comuna 13 del municipio de Ibagué.
- Capacitación y formación de líderes y presidentes de junta en derechos humanos, liderazgo, convivencia y participación ciudadana.

6. PROYECTOS ESTRATÉGICOS Y NO ESTRATÉGICOS

- **Proyectos Estratégicos:**

Son aquellos que en los ejercicios participativos con la comunidad resultaron ser los que mayor afectación tienen sobre otras problemáticas que enfrentan los habitantes y el territorio de la comuna 13 del municipio de Ibagué, y por ende son de prioritaria atención por parte de las entidades del gobierno municipal y departamental.

El corto, mediano, y largo plazo es determinado teniendo en cuenta las necesidades de ejecución por parte de la comunidad, la complejidad del proyecto propuesto, y la capacidad por parte de las entidades gubernamentales.

Tabla 37. Proyectos estratégicos del plan de desarrollo comunal.

		Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo
Tipo proyecto	**Proyecto**	**2012 – 2015**	**2016 - 2019**	**2020 - 2023**
Estratégico	Terminación del acueducto complementario para la ciudad de Ibagué.	**X**	**X**	
Estratégico	Plan Maestro de Alcantarillado para la comuna 13 del municipio de Ibagué.	**X**		
Estratégico	Proyecto de mejoramiento y optimización de acueductos comunitarios para la comuna 13 del municipio de Ibagué.	**X**		
Estratégico	Proyecto de promoción en salud y prevención de la enfermedad	**X**		

	ejecutado por la Secretaria de Salud Municipal en la comuna 13 del municipio de Ibagué.			
Estratégico	Ampliación de la planta de personal, humanización y optimización del servicio de salud para el Hospital del Sur del municipio de Ibagué.	X	X	
Estratégico	Capacitación y sensibilización a familias con miembros con capacidades diferentes.	X		
Estratégico	Mejoramiento, adecuación y remodelación de instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X		
Estratégico	Dotación y seguimiento a asignación de equipos tecnológicos, material didáctico y ayudas educativas para instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X		
Estratégico	Dotación de personal docente y administrativo para instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	
Estratégico	Proyecto de formación musical para niños, niñas, jóvenes y adolescentes de instituciones educativas de la comuna 13.	X		

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

- **Proyectos No Estratégicos:**

Son aquellos que en los ejercicios participativos con la comunidad, sin dejar de ser importantes para su atención, resultaron ser los que menor afectación tienen sobre otras problemáticas que enfrenta los habitantes y el territorio de la comuna 13 del municipio de Ibagué, y por ende son de prioritaria atención por parte del gobierno municipal y departamental.

El corto, mediano, y largo plazo es determinado teniendo en cuenta las necesidades de ejecución por parte de la comunidad, la complejidad del proyecto propuesto, y la capacidad por parte de las entidades gubernamentales.

Tabla 38. Proyectos no estratégicos del plan de desarrollo comunal.

		Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo
Tipo proyecto	**Proyecto**	**2012 – 2015**	**2016 - 2019**	**2020 - 2023**
No estratégico	Fortalecimiento y promoción del programa Laboratorios Microempresariales para la Comuna 13 del municipio de Ibagué.	X		
No estratégico	Proyecto de promoción y difusión de oferta educativa y laboral para jóvenes de la comuna 13 del municipio de Ibagué (Convenio SENA – Alcaldía de Ibagué).	X		
No estratégico	Alianza SENA – Alcaldía para la promoción de oportunidades académicas y de empleo a jóvenes de la comuna 13 del municipio de Ibagué	X		
No estratégico	Adecuación y fortalecimiento de	X	X	

	sede de la Universidad del Tolima a través de programas técnicos y tecnológicos extramuros para jóvenes y adolescentes de la comuna 13 del municipio de Ibagué.			
No estratégico	Becas para estudios universitarios a jóvenes pilosos de instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	X
No estratégico	Recuperación, mejoramiento y adecuación de parques, zonas verdes y escenarios deportivos de instituciones educativas de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	
No estratégico	Construcción, adecuación y funcionamiento de concha acústica para la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	
No estratégico	Construcción, adecuación y funcionamiento de salón cultural multifuncional para la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	
No estratégico	Construcción de vivienda nueva para las familias de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	
No estratégico	Reubicación de vivienda, y mejoramiento integral para familias localizadas en zona de riesgo de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	
No estratégico	Diagnósticos, estudios, diseños, construcción, mejoramiento, mantenimiento y optimización de la malla vial urbana de la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X	X	
No estratégico	Implementación del Sistema de Gestión Ambiental "SIGAM" para la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X		
No estratégico	Diagnóstico, estudio y Formulación del plan de prevención de emergencias y desastres para la comuna 13.	X		
No estratégico	Capacitación a los jóvenes y adolescentes para la preservación de los recursos naturales en los colegios Ciudad Ibagué e Instituto San Isidro de la comuna 13 de Ibagué.	X		
No estratégico	Implementación y puesta en marcha del Plan Nacional de Seguridad ciudadana en la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X		
No estratégico	Construcción, mejoramiento y dotación a estación de Policía del barrio Boquerón en la comuna 13 del municipio de Ibagué.	X		
No estratégico	Capacitación y formación de líderes y presidentes de junta en derechos humanos, liderazgo, convivencia y participación ciudadana.	X		

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

7. ARMONIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL "TODOS UNIDOS POR EL PROGRESO 2012-2015", CON PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL "CAMINO A LA SEGURIDAD HUMANA 2012-2015".

Este ejercicio de armonización con el Plan de Desarrollo Municipal Camino a la Seguridad Humana 2012-2015, permite una viabilidad técnica y operativa a los ejes, programas, subprogramas y proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo Comunal Todos Unidos por el Progreso 2012-2015, para la ejecución de los proyectos estratégicos y no estratégicos identificados por las comunidades.

Tabla 39. Armonización de estructura programática del plan de desarrollo comunal con el plan de desarrollo municipal.

PLAN DESARROLLO COMUNAL Todos Unidos por el Progreso 2012-2015			PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL Camino a la Seguridad Humana 2012-2015	
Eje Estratégico	**Programa**	**Subprograma**	**Seguridad**	**Programa**
CON SERVICIOS PUBLICOS QUIERO MI COMUNA	CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.	Acueducto complementario.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE CAPTACIÓN, POTABILIZACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y ALMACENAMIENTO DE AGUA EN LA CIUDAD
CON SERVICIOS PUBLICOS QUIERO MI COMUNA	CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.	Plan maestro de alcantarillado.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE CAPTACIÓN, CONDUCCIÓN, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE AGUAS RESIDUALES EN LA CIUDAD.
CON SERVICIOS PUBLICOS QUIERO MI COMUNA	CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.	Acueductos comunitarios.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE CAPTACIÓN, POTABILIZACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y ALMACENAMIENTO DE AGUA EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO Y ACUEDUCTOS COMUNITARIOS.
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CUIDO DE MI CUERPO Y DE MI SALUD SEXUAL	Salud sexual y reproductiva.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	SALUD PUBLICA – SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	SALUD PUBLICA SALUD DE LA INFANCIA
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	SALUD PUBLICA ENFERMEDADES TRASMISIBLES
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	SALUD PUBLICA ENFERMEDADES NO TRASMISIBLES
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	SALUD PUBLICA ZOONOSIS Y VECTORES
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Infraestructura educativa para nuestros niños.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	INFRAESTRUCTURA ESCOLAR EDUCATIVA PARA IBAGUÉ
INCLUSIÓN SOCIAL ES	CALIDAD EDUCATIVA	Dotación y	**EDUCATIVA Y**	INSTITUCIONALIDAD Y GESTIÓN

BIENESTAR PARA LA GENTE	POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	mejoramiento de instituciones educativas.	**DE LA SALUD**	ESCOLAR
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Dotación y mejoramiento de instituciones educativas.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	TECNOLOGIA AL AULA
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Capacitación y formación docente.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	INSTITUCIONALIDAD Y GESTIÓN ESCOLAR
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Capacitación y formación docente.	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	TECNOLOGIA AL AULA
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR LA EQUIDAD DE GÉNERO	Violencia intrafamiliar	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	MUJER CON IGUALDAD DE DERECHOS Y OPORTUNIDADES Y EQUIDAD DE GÉNERO
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR LA EQUIDAD DE GÉNERO	Prevención del maltrato contra la mujer	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	MUJER CON IGUALDAD DE DERECHOS Y OPORTUNIDADES Y EQUIDAD DE GÉNERO
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR LA EQUIDAD DE GÉNERO	Política Pública de Equidad de Género	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	MUJER CON IGUALDAD DE DERECHOS Y OPORTUNIDADES Y EQUIDAD DE GÉNERO
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR NUESTROS ABUELOS	Atención integral al adulto mayor	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	PROMOCIÓN SOCIAL
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR NUESTROS ABUELOS	Atención integral al adulto mayor	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	ADULTO MAYOR UN CIUDADANO DE PRIMERA
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.	Emprendimiento empresarial	**ECONÓMICA Y ALIMENTARIA**	LABORATORIOS MICROEMPRESARIALES
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.	El empleo me hace útil a la sociedad.	**ECONÓMICA Y ALIMENTARIA**	LABORATORIOS MICROEMPRESARIALES
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.	El empleo me hace útil a la sociedad.	**ECONÓMICA Y ALIMENTARIA**	FORTALECIMIENTO PRODUCTIVO Y COMPETITIVO DEL COMERCIO Y LA INDUSTRIA LOCAL Y REGIONAL
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	EDUCACIÓN SUPERIOR POR NUESTROS JÓVENES.	Educación técnica, tecnológica y superior para nuestros jóvenes	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	MODELO DE CALIDAD EDUCATIVA MUNICIPAL "ESCUELA EXITOSA Y PRÓSPERA"
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	EDUCACIÓN SUPERIOR POR NUESTROS JÓVENES.	Educación técnica, tecnológica y superior para nuestros jóvenes	**EDUCATIVA Y DE LA SALUD**	RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Parques para la recreación y el deporte de la niñez, la mujer y el adulto mayor.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA PARA LA COMPETIVIDAD NACIONAL E INTERNACIONAL
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	El deporte es salud y vida para mi comuna	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	DEPORTE, RECREACIÓN Y EDUCACIÓN FISICA PARA EL SECTOR EDUCATIVO
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	El deporte es salud y vida para mi comuna	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	DEPORTE, RECREACIÓN Y ACTIVIDAD FÍSICA PARA EL SECTOR COMUNITARIO
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA	El deporte es salud y vida para mi comuna	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA PARA LA COMPETIVIDAD NACIONAL E INTERNACIONAL

	RECREACIÓN, Y LA CULTURA.			
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Promuevo mi cultura	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	MUSICA Y CULTURA PARA TODOS LOS IBAGUEREÑOS
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Promuevo mi cultura	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	MÁS INFRAESTRUCTURA AL SERVICIO DE LA CULTURA Y DE LA COMUNIDAD.
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Promuevo mi cultura	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	IBAGUÉ CON EQUIDAD CULTURAL JUVENIL
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.	Mi casa, mi familia, mi hogar.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA DE INTERÉS PRIORITARIO VIP PARA POBLACIÓN VULNERABLE Y DE ESCASOS RECURSOS
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.	Mi casa, mi familia, mi hogar.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS Y ENTORNOS PRECARIOS.
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.	Mi casa, mi familia, mi hogar.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	REUBICACIÓN DE FAMILIAS EN ZONA DE RIESGO.
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIAS PARA MI COMUNA, MI BUEN CAMINO A CASA.	Buenas vías.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	DIAGNÓSTICO, ESTUDIOS, DISEÑOS, CONSTRUCCIÓN, MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y OPTIMIZACIÓN DE LA MALLA VIAL URBANA
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	En armonía con el medio ambiente.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	RECUPERACIÓN AMBIENTAL Y PAISAJISTICA DE CUENCAS Y MICROCUENCAS
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	En armonía con el medio ambiente.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	SISTEMA DE GESTION AMBIENTAL “SIGAM”.
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	Mi vivienda y mi familia, libres de riesgo.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	SEGURIDAD ES PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	Mi vivienda y mi familia, libres de riesgo.	**AMBIENTAL Y DEL ENTORNO**	REUBICACIÓN DE FAMILIAS EN ZONA DE RIESGO
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Seguridad ciudadana para mi comuna.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	POLICIA METROPOLITANA Y FUERZA DE CONTROL URBANO
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Seguridad ciudadana para mi comuna.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	ALCALDIA Y FUERZA PUBLICA JUNTOS POR LA SEGURIDAD HUMANA
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Vivir en paz con los demás, es convivencia.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	EL POLICIA, MI AMIGO
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Vivir en paz con los demás, es convivencia.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	LA SEGURIDAD HUMANA ES JUSTICIA CON TOLERANCIA
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Vivir en paz con los demás, es convivencia.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	CULTURA CIUDADANA, CULTURA PARA LA CONVIVENCIA
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Vivir en paz con los demás, es convivencia.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	JOVENES A LO BIEN
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Yo quiero a mi comuna, yo participo.	**PERSONAL Y DE LA COMUNIDAD**	ORGANIZACIONES SOCIALES

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Escuela de Formadores. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

8. PLAN DE INVERSIONES

Este componente de inversión para el plan de desarrollo se plantea teniendo en cuenta la armonización del plan de desarrollo comunal "Todos Unidos por el Progreso 2012-2015", con el plan de desarrollo municipal "Camino a la Seguridad Humana 2012-2015" en su matriz plurianual de inversiones. Se relacionan la totalidad de recursos apropiados por el plan de desarrollo municipal por sectores para el periodo de gobierno 2012-2015.

Tabla 40. Armonización de plan de inversiones del plan de desarrollo municipal con estructura programática del plan de desarrollo comunal.

PLAN DESARROLLO COMUNAL Todos Unidos por el Progreso 2012-2015			RECURSOS EN PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012- 2014	
Eje Estratégico	**Programa**	**Subprograma**	**SECTOR**	**Total Inversión cuatrienio (Millones de $)**
CON SERVICIOS PUBLICOS QUIERO MI COMUNA	CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.	Acueducto complementario.		
CON SERVICIOS PUBLICOS QUIERO MI COMUNA	CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.	Plan maestro de alcantarillado.	**AGUA POTABLE**	**$ 31.476**
CON SERVICIOS PUBLICOS QUIERO MI COMUNA	CON ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO MEJORA NUESTRA CALIDAD DE VIDA.	Acueductos comunitarios.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CUIDO DE MI CUERPO Y DE MI SALUD SEXUAL	Salud sexual y reproductiva.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.	**SALUD**	**$ 217.194**
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CON SALUD PROLONGAMOS NUESTRA VIDA.	Promoción y prevención en salud.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Infraestructura educativa para nuestros niños.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Dotación y mejoramiento de instituciones educativas.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS	Dotación y mejoramiento de	**EDUCACIÓN**	**$ 563.694**

GENTE	GENERACIONES FUTURAS.	instituciones educativas.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Capacitación y formación docente.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	CALIDAD EDUCATIVA POR LAS GENERACIONES FUTURAS.	Capacitación y formación docente.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR LA EQUIDAD DE GÉNERO	Violencia intrafamiliar		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR LA EQUIDAD DE GÉNERO	Prevención del maltrato contra la mujer	**OTROS SECTORES DE DESTINACIÓN LIBRE**	**$ 153.338**
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR LA EQUIDAD DE GÉNERO	Política Pública de Equidad de Género		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR NUESTROS ABUELOS	Atención integral al adulto mayor		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	POR NUESTROS ABUELOS	Atención integral al adulto mayor		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.	Emprendimiento empresarial		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.	El empleo me hace útil a la sociedad.	**OTROS SECTORES DE DESTINACIÓN LIBRE**	**$ 153.338**
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	OPORTUNIDADES SON INGRESOS PARA MI FAMILIA.	El empleo me hace útil a la sociedad.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	EDUCACIÓN SUPERIOR POR NUESTROS JÓVENES.	Educación técnica, tecnológica y superior para nuestros jóvenes		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	EDUCACIÓN SUPERIOR POR NUESTROS JÓVENES.	Educación técnica, tecnológica y superior para nuestros jóvenes	**EDUCACIÓN**	**$ 563.694**
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Parques para la recreación y el deporte de la niñez, la mujer y el adulto mayor.		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	El deporte es salud y vida para mi comuna	**SECTOR DEPORTE Y RECREACIÓN**	**$ 2.988**
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	El deporte es salud y vida para mi comuna		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	El deporte es salud y vida para mi comuna		
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA	Promuevo mi cultura		

	RECREACIÓN, Y LA CULTURA.			
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Promuevo mi cultura	**CULTURA**	**$ 7.385**
INCLUSIÓN SOCIAL ES BIENESTAR PARA LA GENTE	INFRAESTRUCTURA POR LA PROMOCIÓN DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, Y LA CULTURA.	Promuevo mi cultura		
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.	Mi casa, mi familia, mi hogar.		
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.	Mi casa, mi familia, mi hogar.	**OTROS SECTORES DESTINACIÓN ESPECIFICA**	**$ 141.531**
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIVIENDA DIGNA ES CALIDAD DE VIDA.	Mi casa, mi familia, mi hogar.		
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA VIAL PARA TODOS	VIAS PARA MI COMUNA, MI BUEN CAMINO A CASA.	Buenas vías.		
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	En armonía con el medio ambiente.		
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	En armonía con el medio ambiente.	**OTROS SECTORES DESTINACIÓN ESPECIFICA**	**$ 141.531**
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	Mi vivienda y mi familia, libres de riesgo.		
GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO POR NUESTRAS VIDAS	NUESTRO PAISAJE NATURAL Y ARTIFICIAL	Mi vivienda y mi familia, libres de riesgo.		
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Seguridad ciudadana para mi comuna.		
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Seguridad ciudadana para mi comuna.		
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Vivir en paz con los demás, es convivencia.	**OTROS SECTORES DESTINACIÓN ESPECIFICA**	**$ 141.531**
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Vivir en paz con los demás, es convivencia.		
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Vivir en paz con los demás, es convivencia.		
INSTITUCIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UNIDOS POR MI COMUNA	EN MI COMUNA VIVIMOS SEGUROS Y EN SANA CONVIVENCIA.	Yo quiero a mi comuna, yo participo.		

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 – Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015. Secretaria de Planeación Municipal 2012.

9. ANEXOS

1. Registro fotográfico de imágenes.

10. BIBLIOGRAFÍA

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2004). *Guía Metodológica 1. Elementos poblacionales basicos para la planeación.* Bogotá: El ministerio.

República de Colombia. (1998). *Decreto 1504. Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial.* Bogotá.

República de Colombia. Departamento de planeación nacional (DNP). (2006). *2019. Visión Colombia II centenario. Construir ciudades amables.* Bogotá.

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2011). *Índice de Calidad Ambiental Urban.* Bogotá.

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2004). *Guía Metodológica 2. Elementos Poblacionales para el ordenamiento territorial.* Bogotá.

Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA. (2008). *Inventario, tenencia y accesibilidad de la vivienda en la ciudad de Ibagué.* Ibagué.

República de Colombia. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2004). *Guía Metodológica 2. Elementos Poblacionales para el ordenamiento territorial.* Bogotá.

República de Colombia. Departamento Nacional de Estadística DANE. (2006). *Diseño conceptual y metodológico Censo General 2005.* Bogotá.