

# 2023 PLAN DESARROLLO

## COMUNA 13

**COMUNA 13 TODOS UNIDOS POR EL PROGRESO**

**ALCALDIA DE IBAGUE "IBAGUÉ VIBRA" 2020 -2023"**
**ANDRES FABIAN HURTADO BARRERA**
Alcalde

**LEANDRO VERA ROJAS**
Secretario de Planeación Municipal

**CARLOS JAVIER CERON CALDERON**
Director de Planeación del Desarrollo

**ANA MARIA TRIANA LOMBANA**
Secretaría Administrativa

**CAMILO ADOLFO SANTOS RUBIO**
Secretario General

**OSCAR HUERTAS MORENO**
Secretario de Desarrollo Social Comunitario

**DIANA MARIA LONDOÑO GOMEZ**
Secretaria de Cultura

**DANIEL GUILLERMO JARAMILLO AYALA**
Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural

**JUAN MANUEL RODRÍGUEZ ACEVEDO**
Secretario de Educación

**MILTON RESTREPO RUIZ**
Secretario de Gobierno

**JOSE YEZID BARRAGAN CORTES**
Secretario de Hacienda

**SHARON DAYANA GUZMÁN GONZÁLEZ**
Secretaria de Infraestructura

**MIRYAM JOHANA MENDEZ**
Oficina Jurídica

**MARTHA LILIANA OSPINA GUTIÉRREZ**
Secretaria de Salud
**OSCAR ALEXANDER BERBEO SUAREZ**
Secretaría de Movilidad

**CLAUDIA GISELLA RENGIFO PARRA**
Secretaría de las TIC

**ALBA LUCÍA GARCÍA SUÁREZ**
Secretaria de Desarrollo Económico

**JESSICA LUCILA SALCEDO PERDOMO**
**Secretaria de Ambiente y Gestión del Riesgo**

**ERIKA PALMA HUERTAS**
Gerente Empresa de Acueducto y Alcantarillado IBAL S.A. E.S.P

**FELPE LA ROTA GARCIA**
Gerente del Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Ibagué INFIBAGUÉ

**JUAN SEBASTIÁN FONSECA**
Gerente del Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación de Ibagué IMDRI
**SEBASTIÁN PERDOMO RONDÓN**
**Gerente de Ibagué limpia S.A.E.S.P**

DENNIS AMPARO VÁSQUEZ ARIAS
**Gerente de la Unidad de Salud de Ibagué**

ALEXANDER BELTRÁN PEDROZA
**Gerente de la Gestora Urbana**

CÉSAR FABIÁN YÁÑEZ PUENTES
**Gerente del Sistema Estratégico de Transporte Público 'TransMusical'- SETP**

**Asesor y colaboradores de la Secretaría de Planeación**

DIANA CAROLINA BARRIOS
**Asesora Secretaría de Planeación**

**Equipo Base del Sistema Municipal de Planeación y Presupuestos Participativos**

LAURA STEPHANIA BOLIVAR RONCANCIO

**Equipo de apoyo del Sistema Municipal de Planeación y Presupuestos Participativos**

**Comunicaciones y Diseño**

**Centro de Información Municipal Para la Planeación Participativa CIMPP**

**YOVANA PÉREZ**

**ISBN:**
Copyright Alcaldía de Ibagué 2023
Todos los derechos reservados
Calle 9ª No. 2-59 Ibagué, Colombia
Tels. 2611854 – 261185

Ediles Comuna 13

**EFRAIN AVILA RAMIREZ**

Consejeros Comunales de Planeación Comuna 13

**TABLA DE CONTENIDO**

**1. ASPECTOS TERRITORIALES 5**
1.1. CARACTERIZACIÓN GEOGRÁFICA 6
1.2. DIVISIÓN POLÍTICA DE LA COMUNA 13 – BARRIOS 10
1.3. USO DE SUELO 12
1.4. ÁREAS DE AMENAZA Y ESCENARIOS DE RIESGO. 17
1.5. ÁREAS PROTEGIDAS 20
1.6. TRATAMIENTOS
1.7. ESTRATOS 27
**2. ASPECTOS DEMOGRAFICOS Y POBLACIONALES 33**
2.1 TAMAÑO Y CRECIMIENTO POBLACIONAL 34
2.2 ESTRUCTURA Y COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN 35
2.3 GRUPOS DE EDAD (PRIMERA INFANCIA, INFANCIA, ADOLESCENCIA, JUVENTUD, ADULTO Y ADULTO MAYOR) 38
2.4 DENSIDADES 41
2.5 HOGARES SISBEN. 43
2.6 FAMILIAS REGISTRADAS EN RED UNIDOS 44
2.7 TENENCIA DE LA VIVIENDA 47
**3. IDENTIFICACION Y CARACTERIZACION SECTORIAL 56**
3.1 ESPACIO PÚBLICO 58
3.2 SALUD. 66
3.3 EDUCACIÓN 72
3.4 DEPORTE Y RECREACIÓN 79
3.5 CULTURA 82

3.6 SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS USUARIOS DE REDES HIDROSANITARIAS DEL IBAL 85
ACUEDUCTOS COMUNITARIOS 89
3.7 VIVIENDA Y HÁBITAT 92
3.8 MOVILIDAD. 97
3.9 DESARROLLO ECONÓMICO 99
3.10 ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS 101
3.11 SEGURIDAD CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA 108
**4. COMPONENTE ESTRATEGICO 111**
4.1 Misión 112
4.2 Visión 112
4.3 Matriz de Problemáticas 113

## LISTA DE IMÁGENES

Imagen 1 Áreas por comunas de Ibagué ..... 9
Imagen 2 Usos del suelo de la comuna 13. ..... 13
Imagen 3 Amenaza alta por inundación ..... 18
Imagen 4 Amenaza alta por inundación ..... 19
Imagen 5 Áreas de protección por comunas de Ibagué ..... 22
Imagen 6 Tratamientos de la comuna 13 por Has ..... 25
Imagen 7 población por comunas de Ibagué proyectada para 2019. ..... 35
Imagen 8Pirámide de la población por quinquenios y género de la comuna 13. ..... 36
Imagen 9 Pirámide de la población por quinquenios y genero SISBEN III 2019. ..... 36
Imagen 10 Razón de niños<5 años/Mujeres en edad fértil por comunas ..... 37
Imagen 11 Población por genero de las comunas de Ibagué proyectada a 2019 ..... 39
Imagen 12 Cantidad de habitantes por km2 de las comunas de Ibagué ..... 41
Imagen 13 Habitantes por hogar de las comunas de Ibagué SISBEN III ..... 42
Imagen 14 Hogares de las comunas de Ibagué SISBEN III. ..... 44
Imagen 15 Familias registradas en la Red UNIDOS por comunas ..... 45

Imagen 16 Indicador internacional de espacio público. ..... 59
Imagen 17 Espacio público en metros cuadrados de las comunas de Ibagué ..... 63
Imagen 18 Población matriculada por sexo ..... 73
Imagen 19 Cantidad de inventarios deportivos por comuna. ..... 80
Imagen 20 escenario deportivo barrio la florida comuna 13 ..... 82
Imagen 21 Hogares con servicios públicos domiciliaros de la comuna 13 ..... 85
Imagen 22 usuarios de acueducto IBAL 2015-2018 ..... 86
Imagen 23 usuarios del servicio de alcantarillado IBAL por comunas ..... 88
Imagen 24 bocatoma acueducto comunitario barrio la florida comuna 13 ..... 91
Imagen 25 Delitos de impacto en el área urbana de Ibagué 2018-2019 ..... 109

**LISTA DE TABLAS:**

*Tabla 1 Áreas por Has de las comunas de Ibagué* ..... *7*
*Tabla 2 Lista de Barrios de la comuna 13.* ..... *11*
*Tabla 3 Categorías de usos del suelo comuna 13.* ..... *14*
*Tabla 4 Cobertura, tipo y usos del suelo Comuna 13* ..... *15*
*Tabla 5 Áreas con algún tipo de amenaza de la comuna 13* ..... *19*
*Tabla 6 Áreas por zonas de protección Comuna 13.* ..... *21*
*Tabla 7 Tratamientos de la comuna 13* ..... *24*
*Tabla 8 Mesa de Trabajo Comuna 13* ..... *26*
*Tabla 9 Áreas por tipo de estrato en la Comuna 13 de Ibagué según información provisional del comité de estratificación de Ibagué* ..... *28*
*Tabla 10 Numero de predios por estrato de las comunas de Ibagué* ..... *29*
*Tabla 11 Conflictos de usos del suelo.* ..... *31*
*Tabla 12 población por comunas de Ibagué proyectada para 2019.* ..... *34*
*Tabla 13 Población por quinquenios y genero de Ibagué proyectada para el año 2019.* *38*
*Tabla 14 Grupos etarios comuna 13 proyecciones DANE 2019 Vs SISBEN III 2019.* ..... *40*
*Tabla 15 Hogares de las comunas de Ibagué SISBEN III.* ..... *43*
*Tabla 16 Población registrada en la base de datos UNIDOS por barrios en la comuna 13 de Ibagué* ..... *46*
*Tabla 17 tenencia de la vivienda de los hogares por comunas - base de datos SISBEN III. .* ..... *47*
*Tabla 18 Taller mesa de trabajo cartografia social comuna 13* ..... *49*
*Tabla 19 Árbol de problemas sector salud Comuna 13 – Ejercicios participativos.* ..... *51*
*Tabla 20 Problemáticas Población Juvenil* ..... *51*
*Tabla 21 Variables índice de calidad de vida* ..... *54*
*Tabla 22 Resultados variables para el Cálculo del índice de Calidad de Vida* ..... *56*
*Tabla 23 Relación de las características de la población con los atributos del territorio. .* ..... *57*

*Tabla 24 Demanda, y/o déficit de metros cuadrados por habitante de espacio público efectivo por comunas.* ..... 62

*Tabla 25 Catastro de parques y zonas verdes de la comuna 13.* ..... 64

*Tabla 26 Espacio público en metros cuadrados de las comunas de Ibagué* ..... 65

*Tabla 27 Red de centros de atención medica USI 2019.* ..... 67

*Tabla 28 barrios correspondientes al Punto móvil de atención..... 70*

*Tabla 29 Población Afiliada a Régimen Subsidiado. ..... 71*

*Tabla 30 Población matriculada en comunas por sexo..... 72*

*Tabla 31 Instituciones educativas de la Comuna 13. ..... 73*

*Tabla 32 inversión en mejoramiento y/o remodelación de instituciones educativas en la comuna 13, 2016 a 2019..... 75*

*Tabla 33 Equipamientos educativos oficiales (Primaria y secundaria) en la Comuna 13. . ..... 76*

*Tabla 34 Inventarios deportivos por comunas..... 79*

*Tabla 35 Escenarios deportivos de la comuna 13..... 81*

*Tabla 36 Equipamientos culturales de la Comuna 13 de Ibagué..... 83*

*Tabla 37 Hogares con acceso a servicios públicos domiciliarios en las comunas de Ibagué..... 84*

*Tabla 38 Usuarios del servicio de acueducto y agua potable por comunas..... 86*

*Tabla 39 Usuarios del servicio de alcantarillado IBAL por comunas. ..... 87*

*Tabla 40 DIAGNOSTICO IRCA – IRABA – BPS..... 90*

*Tabla 41 Proyección del déficit de vivienda y crecimiento total de unidades de vivienda de Ibagué 2005-2023..... 92*

*Tabla 42 Número de viviendas, de hogares y déficit cuantitativo por comunas censo 2005..... 93*

*Tabla 43 VIVIENDAS CON PAREDES EN MATERIAL DE DESECHO, TELA, CARTON, LATAS O SIN PAREDES..... 95*

*Tabla 44 VIVIENDAS CON PISOS EN TIERRA O ARENA..... 96*

*Tabla 45 Número de unidades económicas clasificadas por "tipo de unidad" por comunas según censo 2005..... 100*

*Tabla 46 Posición de cada comuna respecto a las demás por su participación en los diferentes tipos de unidades económicas según el censo 2005..... 101*

*Tabla 47 Representantes Junta Administradora Local – JAL ..... 102*

*Tabla 48 Consejeros Comunales comuna 13.....104*
*Tabla 49 Junta directiva ASOJUNTAS.....105*
*Tabla 50 juntas de acción comunal de la comuna 13. .....106*
*Tabla 51 Asociaciones de Adulto Mayor Comuna 7. .....107*
*Tabla 52 Corporaciones Comuna 13.....108*
*Tabla 53 Equipamientos de seguridad en la Comuna 13. .....109*

*Tabla 54 Comparación de los casos de delitos de impacto en el área urbana de Ibagué. . ..... 110*

*Tabla 55 matriz de doble entrada para la priorización de problemáticas. ..... 121*

*Tabla 56 Priorización de problemas de la comuna 13 ..... 122*

*Tabla 57 Principales problemas priorizados en la comuna 13. ..... 123*

*Tabla 58 Proyectos estratégicos comuna 13. ..... 126*

*Tabla 59 Proyectos no estratégicos de la comuna 13. ..... 128*

**Lista de Mapas:**

Mapa 1 División por comunas del área urbana de Ibagué ..... 6

Mapa 2 Barrios comuna 13 ..... 10

Mapa 3 Mapa de usos del suelo de la Comuna 13. ..... 12

Mapa 4 Riesgo urbano comuna 13 ..... 17

*Mapa 5 zonas de protección de la Comuna 13 de Ibagué* ..... *20*

*Mapa 6 Tratamientos de la Comuna 13 de Ibagué* ..... *23*

*Mapa 7 Estructura de la Comuna 13 a partir de los estratos socioeconómicos de Ibagué.* ..... *27*

*Mapa 8 Distribución del espacio público en la Comuna 13 de Ibagué* ..... *58*

*Mapa 9 Distribución de plazas, parques y plazoletas de orden local, sectorial y urbano el área urbana de Ibagué* ..... *61*

*Mapa 10 Distribución urbana equipamientos de atención a la salud USI 2019* ..... *66*

*Mapa 11 alumnos matriculados en las instituciones educativas y los habitantes en edad escolar por comunas en área urbana de Ibagué 2010* ..... *77*

*Mapa 12 Áreas de cobertura (Perímetros) del IBAL* ..... *88*

*Mapa 13 Acueductos comunitarios de Ibagué* ..... *89*

*Mapa 14 acueductos comunitarios de Ibagué según su calificación de calidad del agua* *90*

*Mapa 15 Inventario de la red vial (principal y secundaria) con transporte público 2008.* ..... *97*




La presente actualización del Plan de Desarrollo de la Comuna XX, en el marco normativo de los procesos de participación ciudadana estipulados en el Sistema Municipal de Planeación y Presupuesto Participativo, tiene como propósito fundamental dar aplicabilidad, en el proceso de construcción social, a los principios de integralidad, transparencia, planificación, articulación y control social; es por ello, que el presente ejercicio de planeación del desarrollo socioeconómico y territorial de la Comuna 13, es la promoción del sentir de la comunidad desde su propio territorio, donde las acciones de las instancias de planeación buscan el mejoramiento continuo en la calidad de vida de los habitantes de la Comuna.

Por su parte, la Administración Municipal en representación del Alcalde, el Ingeniero Andrés Fabián Hurtado Barrera, y a través de la Secretaría de Planeación como autoridad en planeación del municipio de Ibagué, garantizan el cumplimiento de los ejercicios autónomos e independientes por parte de los Consejos Locales de Planeación y las Juntas Administradoras Locales, permitiendo la promoción del desarrollo local en pro de la elaboración de un plan de desarrollo estratégico comunal y participativo donde se referencie una realidad del territorio y de la ciudadanía de manera coherente con las necesidades e iniciativas ciudadanas identificadas en la Comuna 13.

## Introducción



El instrumento de planificación que a continuación se presenta se construyó bajo la premisa de orientar las diferentes acciones del territorio y la ciudadanía en un documento que permita esbozar los objetivos, metas, políticas, programas, subprogramas y proyectos que involucren acciones para el desarrollo socioeconómico y territorial de la comuna.

A través de un ejercicio de concertación entre las instancias de planeación (Consejo Local de Planeación y Junta Administradora Local) se sustenta la planificación participativa como el eje central para el desarrollo local, donde se vinculan actores sociales y organizaciones sociales y comunitarias que aportan de manera permanente insumos para la construcción de un modelo territorial que identifica a la Comuna XX bajo unas condiciones únicas y diferenciales en las que se concentran los esfuerzos para la búsqueda del desarrollo del territorio y para la consolidación de una nueva ciudadanía más participativa.
La visión del desarrollo establecido en los lineamientos estratégicos de la presente actualización se diseñó a través de dos enfoques fundamentales: un enfoque de

derechos, el cual busca resaltar la acción ciudadana como motor de la construcción social del desarrollo local de la Comuna, y un enfoque territorial, donde la identificación de condiciones socioeconómicas diferenciales, sensiblemente por potencializar, busquen construir la base del desarrollo de la Comuna 13.

La estructuración de la matriz de problemáticas e iniciativas ciudadanas será la carta de navegación para la gestión social y comunitaria, y será el lineamiento fundamental que debe articularse con las políticas públicas del municipio, pero, sobre todo, con los contenidos de los programas de gobierno promocionados como base para la elaboración del próximo Plan de Desarrollo Municipal.

Estos ejercicios de planeación han sido liderados por el Consejo Local de Planeación bajo el acompañamiento técnico de la Secretaría de Planeación, y la concertación con la Junta Administradora Local, la cual valida que el proceso haya sido transparente, incluyente y participativo.
Como elemento constructivo del presente documento, se hizo necesario la revisión de la matriz de la última actualización, donde se consignaron nuevas problemáticas y se dejaron las que continúan sin avance pleno alguno. Esta construcción se realizó como ejercicio colectivo y contó con la participación no solo de las instancias de planeación, sino con el apoyo de los representantes y delegados de los organismos de acción comunal.

Este fortalecimiento socio institucional debe articularse con la gobernabilidad para concretar inversiones efectivas en el territorio; en este orden de ideas, desde este ejercicio de planeación se pretende fortalecer el capital social de los actores comunales, donde el propósito fundamental sea mejorar la capacidad operativa de la gestión comunitaria, una eficiente consecución de recursos, y una mejor presentación técnica de proyectos de desarrollo que estén a la disposición de las fuerzas públicas y privadas interesadas en construir ciudad desde el territorio.

Todo lo anterior ligado directamente a lo establecido en el Acuerdo 003 de 2014, por el cual se fijan los lineamientos para el funcionamiento del Sistema Municipal de Planeación y Presupuesto Participativo, y sus decretos reglamentarios, mediante los cuales se establecen los requisitos mínimos que se deben actualizar del Plan de Desarrollo de cada comuna y corregimiento del municipio de Ibagué.

**Normatividad**

Aunque el principio metodológico para llevar a cabo la presente actualización del Plan de Desarrollo de la Comuna 13 se encuentra plasmado en el Acuerdo 003 de 2014 y sus Decretos Reglamentarios 1000 – 0533 de 2014 y 1000 0629 de 2018, el sustento normativo se proclama por lo establecido en:

- **La Constitución Política de Colombia.**
  Artículo 38. Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en la sociedad.
  Artículo 40. Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político.
  Artículo 311. "…promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes"
- **La Ley 136 de 1994.**
  Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.
- **La Ley 152 de 1994.**
  Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo
- **La Ley 1551 de 2012.**
  Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.
  Artículo 3. Principios rectores del ejercicio de la competencia. Literal g) Participación. Las autoridades municipales garantizarán el acceso de los ciudadanos a lo público a través de la concertación y cooperación para que tomen parte activa en las decisiones que inciden en el ejercicio de sus derechos y libertades políticas, con arreglo a los postulados de la democracia participativa, vinculando activamente en estos procesos a particulares, organizaciones civiles, asociaciones residentes del sector y grupos de acción comunal.
  Artículo 6. Funciones de los municipios. Numeral 5. Promover la participación comunitaria, la cultura de Derechos Humanos y el mejoramiento social y cultural de sus habitantes…"

Artículo 10. Factores para la delegación y asignación de atribuciones y funciones. Numeral 11. Apoyo, promoción y fortalecimiento de los organismos de acción comunal y de participación democrática.

- **La Ley 1757 de 2015**
  Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática.
  Capítulo III. De los acuerdos participativos. Artículo 91. Objeto. La ley tiene por objeto establecer disposiciones que aseguren la efectiva participación de la sociedad civil en el proceso de programación participativa del presupuesto, el cual se desarrolla en armonía con los planes de desarrollo concertados de los gobiernos regionales, distritales, municipales y de las localidades, así como la fiscalización de la gestión.
- **La Ley 2086 de 2021.**
  Por la cual se autoriza el reconocimiento de honorarios a los miembros de las Juntas Administradoras Locales del País, y se dictan otras disposiciones
  Artículo 3. Actos de la Juntas Administradoras Locales. "Los actos administrativos de las juntas administradoras locales se les denominarán Acuerdos Locales. Por medio de los cuales se aprobarán entre otros los planes estratégicos de desarrollo, la revisión y ajuste del ordenamiento territorial sectorial de las respectivas comunas o corregimientos según el caso, elaborado por el consejo consultivo de planeación de las comunas o el corregimiento previamente revisados y viabilizados por la Secretaría de Planeación Municipal…"
  "Los Planes de Desarrollo de las Comunas y los Corregimientos serán insumo para la formulación de los Planes de Desarrollo Municipal"
- **La Ley 2166 de 2021**
  Por la cual se deroga la Ley 743 de 2002, se desarrolla el Artículo 38 de la Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal y se establecen lineamientos para la formulación e implementación de la política pública de los organismos de acción comunal y de sus afiliados, y se dictan otras disposiciones

## Contenidos de la actualización del Plan de Desarrollo de la Comuna 13

La presente actualización del Plan de Desarrollo de la Comuna 13 comprende dos componentes generales que constituyen el diagnóstico del documento.

En primer lugar, se realiza una descripción a través de un diagnóstico territorial, donde se presenta la información sobre las características del territorio determinadas por el Plan de Ordenamiento Territorial vigente (Decreto 0823 de 2014); asimismo, se presenta un diagnóstico poblacional y demográfico donde se toma como como referencia las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE a corte 2018, y los datos suministrados por el SISBEN a corte de diciembre de 2022; por último, se presenta un diagnóstico sectorial, donde se identifican los equipamientos existentes en la comuna o corregimiento, su respectivo estado y posibles intervenciones por realizar, y ya realizadas, por parte de la Administración Municipal.

En este primer componente se tienen en cuenta las observaciones realizadas por las instancias de planeación (Consejo Local de Planeación y Junta Administradora Local) sobre los diagnósticos presentados, ya que la información existente en los registros en muchas ocasiones presenta inconsistencias con la realidad del territorio, por lo que las aclaraciones y precisiones por parte de las instancias son pertinentes para establecer una coherencia del plan con la realidad del territorio y su ciudadanía.

En segundo lugar, el componente de los lineamientos estratégicos, el cual es liderado por el Consejo Comunal de Planeación bajo el acompañamiento de la Secretaría de Planeación y con la revisión posterior de la Junta Administradora Local, es el ejercicio de intervención más importante del documento, ya que refleja el resultado de la interacción de las instancias de planeación con los organismos de acción comunal y ciudadanía, y plasman, en una matriz construida a través de un marco lógico, la expresión pura de la comunidad de cada unidad territorial sobre el clamor de sus necesidades e iniciativas ciudadanas.

Estos dos componentes están interrelacionados y tienen como propósito ser una herramienta de intervención social para que sea tenida en cuenta para la articulación del próximo Plan de Desarrollo Municipal, donde el ejercicio

ciudadano sea reconocido, valorado, reivindicado y utilizado para el desarrollo socioeconómico y territorial de la comuna o corregimiento.

## 1. ASPECTOS TERRITORIALES

Los aspectos territoriales de la Comuna 13 se determinan a partir de la descripción de los límites de la misma y las características más relevantes de su geografía.

Además, se determina la división política de la zona urbana, conformada por comunas y sus respectivos barrios; así como la participación de las áreas respectivas dentro del total de la cabecera. Seguido se realiza una descripción de las categorías de usos de suelo en dos categorías: estructura ecológica principal y suelos de aprovechamiento, urbanizables y para el desarrollo. Teniendo como referencia los usos del suelo, se hace, también, un análisis cuantitativo de los tipos de tratamiento por comunas, según lo determinado en el Plan de Ordenamiento Territorial de Ibagué aprobado mediante decreto 1000-0823 del año 2014.

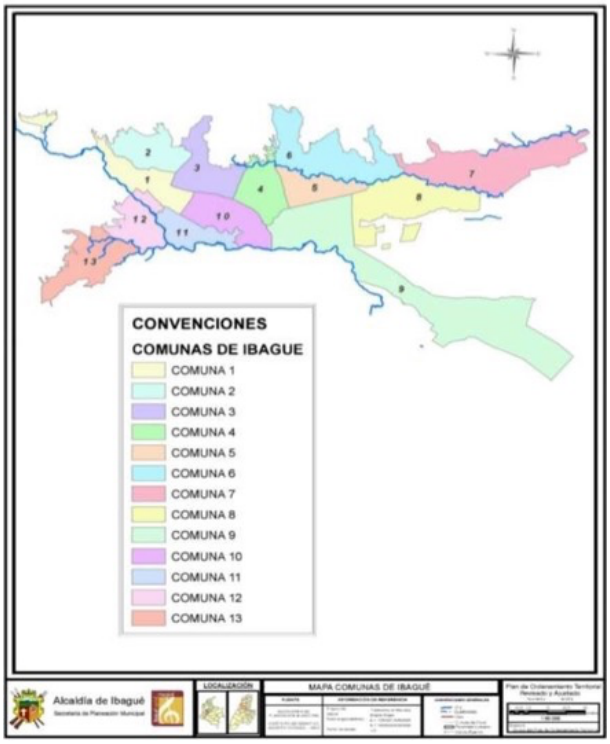
Por lo anterior, se caracterizó, desde estos aspectos territoriales, la Comuna 13 frente a los criterios mencionados (usos, tratamientos, áreas protegidas y áreas de amenaza), su participación total respecto a estas clasificaciones en el área urbana; y en conclusión se podrá aproximar a cierta vocación de la comuna en el contexto urbano, municipal y regional.

Determinar una vocación para la comuna permite articular los objetivos comunales al cumplimiento de los objetivos socio-territoriales contenidos en los modelos de ocupación de Plan de Ordenamiento Territorial y en los programas y proyectos estratégicos del Plan de desarrollo Municipal "Por Ibagué con Todo el Corazón 2016-2019".

Como complemento, se presenta un análisis de la prevalencia de los estratos en la comuna y las conclusiones del taller del Consejo comunal para aspectos territoriales en el que anexa un listado de los barrios que componen la localidad, se determinen los límites de éstos y se pueda tener una cartografía más adecuada de la división del área urbana.

## 1.1. Caracterización Geográfica

**Mapa 1** División por comunas del área urbana de Ibagué




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en la cartografía del POT decreto 1000-823 del 23 de diciembre del 2014.

En esta parte del documento se tratan los aspectos geográficos y territoriales más relevantes de la Comuna 13 de Ibagué.

Según el estudio "Revisión y Ajuste POT" 2008, realizado mediante convenio entre la universidad de Ibagué y el municipio de Ibagué, los límites de la comuna 13 son los siguientes:

está localizada por el espacio geográfico urbano partiendo de la carretera Ibagué – Armenia por la quebrada el Tejar aguas abajo, hasta el sitio donde desemboca la quebrada la Volcana, junto al cementerio militar; por la Volcana aguas arriba hasta encontrar la intersección con la antigua vía del Ferrocarril en dirección sur-occidente, hasta el sitio llamado Boquerón, donde parte la carretera

a los Corregimientos de Toche y Tapias; por la cota de nivel 1.400, hasta encontrar la quebrada la Arenosa; siguiendo hasta el límite superior del Barrio San Isidro, por la curva de nivel cota 1.250 hasta la carretera Ibagué – Armenia, quebrada el Tejar, punto de partida (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008)

El mismo estudio manifiesta que la comuna 13:

Se localiza en el extremo sur de la ciudad, en la vía que conduce a Armenia, conformada por barrios que se han construido progresivamente y con escaso equipamiento y espacio público reducido (el abastecimiento de servicios es una limitante en su desarrollo). Las viviendas allí ubicadas son en su mayoría de un piso y rodeada de zonas restrictivas y áreas de riesgo por deslizamiento (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008).

En la siguiente tabla se presenta la extensión por hectáreas de cada una de las comunas que componen la zona urbana del Municipio de Ibagué, con el objetivo de identificar la representatividad de la comuna 13 frente al total de la zona urbana.

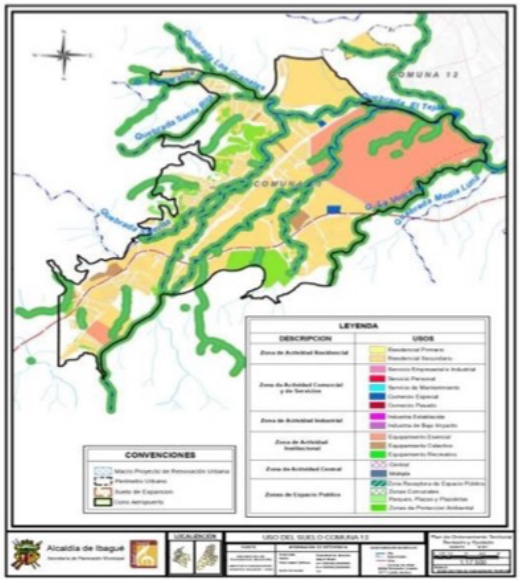
**Tabla 1** Áreas por Has de las comunas de Ibagué

| COMUNAS | ÁREAS (HAS) | PARTICIPACIÓN % |
|---|---|---|
| **1** | 253,2 | **5,7%** |
| **2** | 214,2 | **4,8%** |
| **3** | 244,9 | **5,5%** |
| **4** | 211,9 | **4,7%** |
| **5** | 181,2 | **4,1%** |
| **6** | 423,8 | **9,5%** |
| **7** | 525,3 | **11,8%** |
| **8** | 436,8 | **9,8%** |
| **9** | 1.069,0 | **23,9%** |
| **10** | 250,8 | **5,6%** |
| **11** | 162,5 | **3,6%** |
| **12** | 210,4 | **4,7%** |
| **13** | 285,8 | **6,4%** |
| **TOTAL** | **4.470** | **100%** |

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en la cartografía del POT decreto 1000-823 del 23 de diciembre del 201

## 1.2. Uso de suelo

**Mapa 3** Mapa de usos del suelo de la Comuna 13.




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en la cartografía del POT decreto 1000-823 del 23 de diciembre del 201

En esta parte del documento se realiza un análisis de la estructura de la Comuna 13 en función de los usos del suelo determinados por el Plan de Ordenamiento Territorial decreto 1000-823 del 23 de diciembre del 2014.

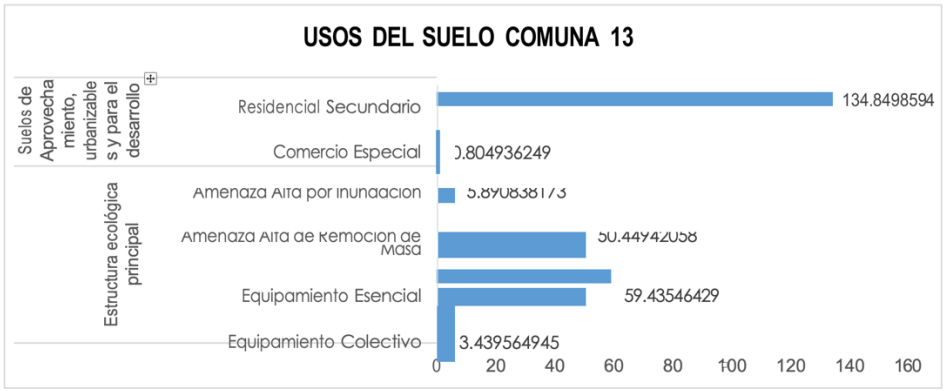
Los tipos de usos de suelo están contenidos en dos categorías:

**ESTRUCTURA ECOLÓGICA PRINCIPAL**: De conformidad con el decreto 3600 del 2007, la estructura ecológica principal es el:

conjunto de elementos bióticos y abióticos que dan sustento a los procesos ecológicos esenciales del territorio, cuya finalidad principal es la preservación, conservación, restauración, uso y manejo sostenible de los recursos naturales renovables, los cuales brindan la capacidad de soporte para el desarrollo socioeconómico de las poblaciones (Decreto 1000-0823, 2014).

SUELOS DE APROVECHAMIENTO, URBANIZABLES Y PARA EL **DESARROLLO**: Compone las centralidades, los suelos residénciales y urbanizables, y los aptos para el desarrollo económico, industrial y/o comercial. (Decreto 1000-0823, 2014).

**Imagen 2** Usos del suelo de la comuna 13.




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en la cartografía del POT decreto 1000-823 del 23 de diciembre del 2014

La comuna 13 tiene 134.8 Hectáreas asociadas a usos del suelo relacionados con suelos de aprovechamiento, urbanizables y para el desarrollo, dentro de los cuales llama la atención la participación de suelo residencial secundario, con 134,8 hectáreas,"cuyo uso principal es la residencia y donde se presenta el emplazamiento de sectores de comercio y servicios, localizados sobre centros, ejes o corredores" (Decreto 1000-0823, 2014).

Dentro de la estructura ecológica principal, los usos del suelo que más participación tienen son el equipamiento esencial, con un total de 59.4 hectáreas, que son "zonas en las que se desenvuelven actividades destinadas al desarrollo de las infraestructuras de administración, seguridad, justicia, servicios públicos, cementerios y servicios funerarios" (Decreto 1000- 0823, 2014); la amenaza alta de remoción en masa con 50.4 hectáreas. Esta última indica que la remoción por deslizamientos es bastante alta y es una amenaza de gran impacto, por cuanto los terrenos son bastante empinados lo que hace que haya más probabilidad de derrumbes en el sector. Por último, la amenaza alta por inundación es de 5.9 hectáreas, lo cual quiere decir

que a pesar de ser un terreno bastante empinado la amenaza por inundación es mínima, debido a que el agua sigue el curso de las quebradas entre las cuales tenemos la carbonara, la esmeralda, granate, el tejar, la cangreja, y la volcana.

**Tabla 3** Categorías de usos del suelo comuna 13.

| COMUNA 13 | | |
|---|---|---|
| **Categoría** | **Tipo de uso del suelo** | **Extensión en Has** |
| **Estructura ecológica principal** | Equipamientos Colectivo | **3,44** |
| | Equipamientos Esencial | **59,4** |
| | Amenaza Alta de Remoción de Masa | **50,45** |
| | Amenaza Alta por Inundación | **5,89** |
| **Suelos de Aprovechamiento, urbanizables y para el desarrollo** | Comercio Especial | **0,80** |
| | **Residencial Secundario** | **134,8** |

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en la cartografía del POT decreto 1000-823 del 23 de diciembre del 2014

En un análisis global de la comuna 13 se puede colegir que el uso de suelo con mayor relevancia es el residencial secundario con 134.8 hectáreas. Lo anterior nos permite inferir que la comuna 13 presenta características propias de una pieza urbana de consolidación residencial secundaria. Según el Documento Ibagué sostenible (ICS), estas piezas urbanas hacen parte de los sectores de desarrollo social que son "'áreas predominantemente residenciales, con oportunidades para el desarrollo de algunos equipamientos urbanos" (Financiera del Desarrollo-FINDETER, 2018, pág. 196)

Sin embargo, tipos de usos del suelo relacionados con la estructura ecológica principal representan, que se extienden por más de 100 hectáreas, representan el 81% del área del uso residencial secundario. Dentro de esta categoría, la participación de la amenaza alta de remoción en masa es particularmente alarmante, por tanto constituye la mitad de la estructura ecológica principal y el 17% del total del área de la comuna. La atención a lo relacionado con esta amenaza debe tener la misma atención que la dada a temas urbanísticos que ocupan la mayor parte del territorio.

Siguiendo la clasificación del IGAC, en la Comuna 13 se identifican coberturas vegetales como bosques secundarios en las rondas hídricas y en la zona de la comuna.

**Tabla 4** Cobertura, tipo y usos del suelo Comuna 13 .

| COBERTURA | TIPO | USO | DESCRIPCIÓN | SIMBOLO |
|---|---|---|---|---|
| **Vegetal** | Bosque secundario | Protección | Especies arbóreas leñosas. | **BS** |
| | Pastos enrrastrojados | Pastos protectores | Vegetación herbácea alta con rastrojos. | **Pr** |
| | Pastos manejados | Ganadería o Lotes de engorde | Pastos manejados para ganadería o podados en lotes de engorde. | **Pm** |
| | Zonas verdes | Espacio público | Áreas con cobertura en pastos y ornamentales. | **ZV** |
| **Hídrica** | Ríos y quebradas | Receptores | Quebrada carbonara, la esmeralda, granate, el tejar, la cangreja, la volcana |  |
| | Lagos | | Cuerpo de agua | **Lg** |
| **Construcciones** | Institucional | Equipamiento de salud | Brigadas de salud. |  |
| | | Equipamiento de educación | Escuelas, colegios y jardines infantiles, universidad del Tolima Y CDI. |  |
| | | Equipamiento de cultura | iglesias, salones comunales barrio san isidro y barrio la unión. |  |
| | | Equipamiento de servicios sociales | estaciones de policía, CAI y batallón Jaime Rooke. |  |
| | | **Equipamientos de abastecimiento** | **Ladrillera calamar y construcciones de prefabricados.** |  |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | **Equipamientos de servicios públicos básicos** | **Subestaciones eléctricas, transformadores** | |
| | Recreación | Publica | Parques locales y sectoriales | |
| | | Privada | Clubes, canchas sintéticas futbol cinco, orquidiari Darío chandía y moteles. | |
| | Comercio y de servicios | | Bodegas, supermercados, centros comerciales | |
| | Industrial | | Producción de ladrillos (calamar) y prefabricados de cemento. | |
| | Residencial | Vivienda | Unifamiliares, bifamiliares y multifamiliares. | |
| **Combinados** | Mixtos | | | |
| | **Confinados** | | | |

Fuente: Consejo comunal de planeación comuna 13 2019.

## Obras de mitigación

- **Fisiografía**

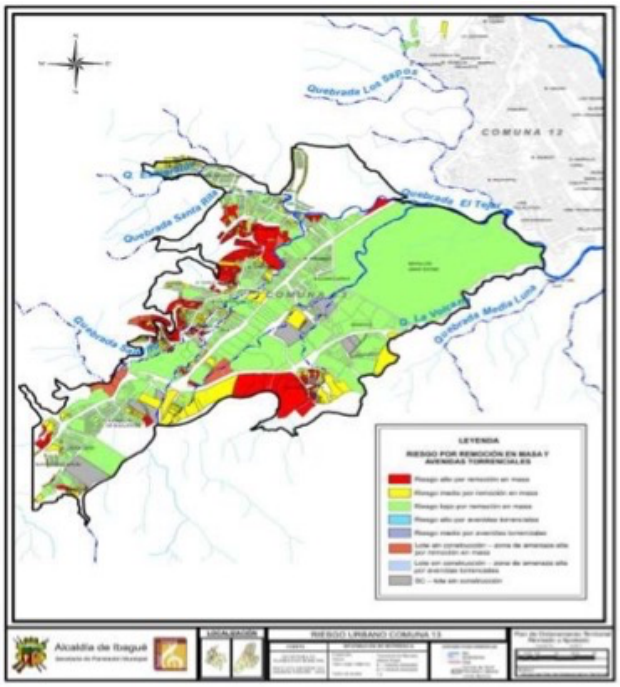
La fisiografía es el estudio y la descripción de las formas externas de la tierra dadas por los fenómenos que en ella suceden, tales como fallas geológicas, procesos geomorfológicos e incidencia de factores climáticos (precipitación, vientos y cambios de temperatura entre otros); sin dejar de lado la cobertura vegetal y los suelos que hacen parte del paisaje terrestre.

La Comuna 13 se ubica sobre una unidad genética de relieve correspondiente a una planicie ligeramente inclinada, que se extiende al pie de los sistemas montañosos y colinados que circundan la ciudad de Ibagué, y que ha sido formada por una combinación de flujos de lodo suficientemente fluidos y de sedimentaciones de corrientes de agua que emergen de las partes altas, situado en alturas comprendidas entre los 900 y 1200 m.s.n.m.

Cuenta con un paisaje de Abanico reciente en aluviones gruesos y medios, formado durante el holoceno inferior, cuando uno o sucesivos flujos de lodo emergieron desde los sectores montañosos, explayándose sobre los terrenos más bajos, abiertos y de relieve plano, cubriendo anteriores depósitos. Comprende capas alternas de lodos estereométricos y aluviones. En los primeros se destacan cantos rodados de origen volcánico, plutónico y metamórfico.

### 1.3. Áreas de amenaza y escenarios de riesgo.

**Mapa 4** Riesgo urbano comuna 13

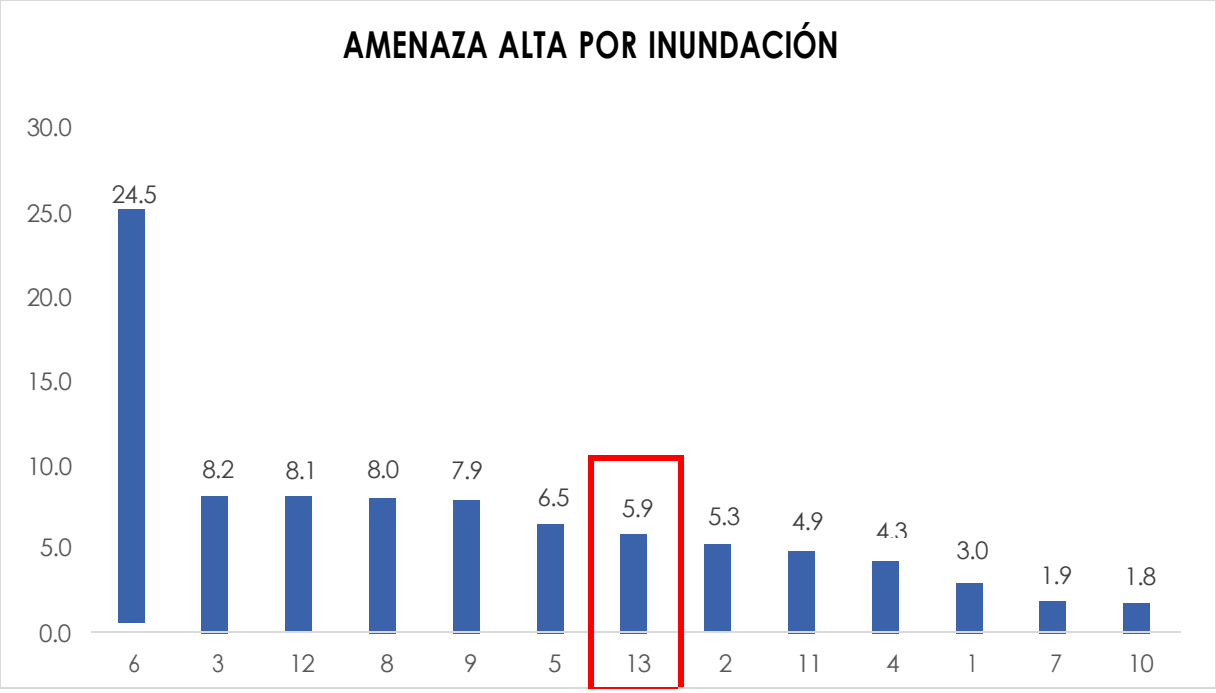



Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014

La identificación de las áreas de amenaza es una herramienta utilizada en la gestión del riesgo de desastres. Este último es un: proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible (Decreto 1000-0823, 2014).

A continuación, se presenta una gráfica con el área por comunas clasificadas en amenaza alta por inundación.

**Imagen 3** Amenaza alta por inundación.

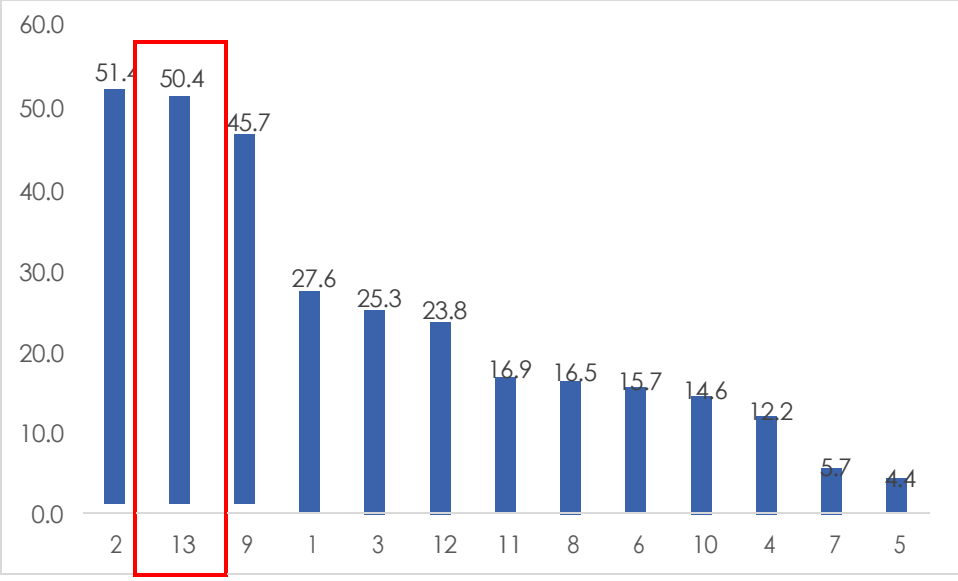



Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014

Las zonas con este tipo de amenaza "resultan por el alto impacto y daño que

puede causar el aumento del Nivel de los drenajes". El nivel alto se presenta cuando "el nivel de afectación de la construcción es alto, debido a los flujos de agua con alturas y/o velocidades mayores a 1 m y/o 1 m/s, correspondientes a un evento cuyo periodo de retorno es de 100 años." (Decreto 1000-0823, 2014). La comuna 13 presenta 5,9 hectáreas en este tipo de amenaza.

**Imagen 4** Amenaza alta por inundación.




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014

Esta grafica nos presenta el área, en hectáreas, por comunas, de la amenaza alta por remoción de masas. En esta categoría se encuentran las zonas que "se afectarán gravemente las viviendas y sus habitantes, en este nivel de riesgo se ubican los predios cuya amenaza por FRM (Fenómenos de remoción de masas) en alta y su vulnerabilidad es muy alta o alta, en este centro poblado ningún predio tiene un nivel de riesgo alto por FRM" (Decreto 1000-0823, 2014).

**Tabla 5** Áreas con algún tipo de amenaza de la comuna 13

| | ÁREAS HAS | AMENAZA |
|---|---|---|
| COMUNA 13 | 50,4494 | AMENAZA ALTA POR REMOCIÓN DE MASAS |
| | 5,8908 | AMENAZA ALTA POR INUNDACIÓN |
| TOTAL | 56,3403 | ALGUN TIPO DE AMENAZA |

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 del 23 de diciembre del 2014

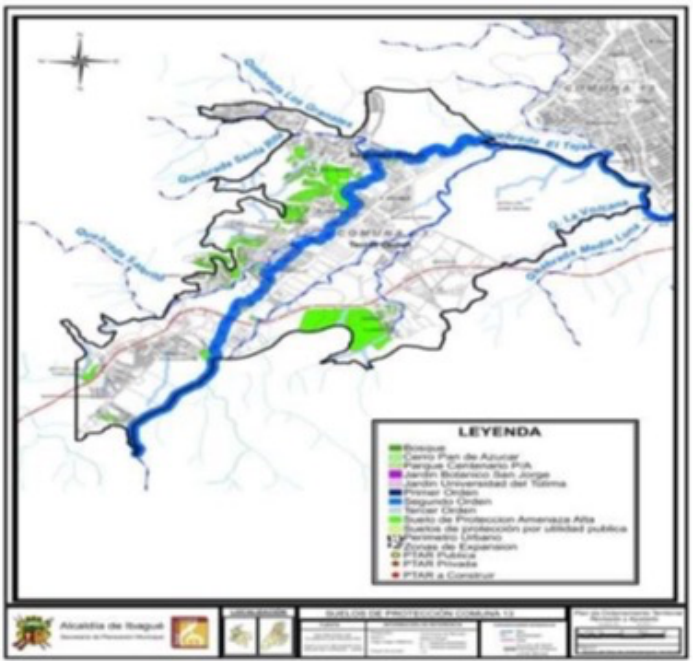
Según esta clasificación, la comuna 13 ocupa el segundo lugar en amenaza alta por remoción en masas a nivel de comunas con un total de 50.4

hectáreas. La geografía de la misma y su clasificación como pieza urbana residencial, hace que esta amenaza cobre especial importancia y requiera de todos los mecanismos para un correcto tratamiento que evite desastres.

Las 5,9 hectáreas de la comuna que tiene este tipo de riesgo, pueden deberse a la a las diferentes corrientes de aguas provenientes de los ríos y quebradas presentes en la zona, por lo que las medidas deben prevenir desastres en este aspecto y advertir a los desarrollos urbanísticos futuros.

## 1.1. Áreas Protegidas

**Mapa 5** Zonas de protección de la Comuna 13 de Ibagué




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014

Las áreas de protección según el Artículo 174 del Acuerdo 116 de 2000 "son aquellos sectores del suelo urbano en donde se designan áreas, a las que por sus características especiales se les asigna usos específicos con el fin de conservarlas y protegerlas" (ACUERDO 116, 2000)

Según el plano "U4. Usos y ocupación del suelo" del Acuerdo 166 de 2000" el "Suelo de Protección" se determina con dos criterios: uno, porque son áreas que por sus características Ambientales deben ser protegidas (Conservación ambiental, parques, plazas y plazoletas, áreas para conservación y restauración ambiental, para la protección de cauces) y; dos, porque son áreas que presentan o están afectadas por alguna amenaza natural y por lo tanto se catalogan estas áreas como de protección (Protección por amenaza natural, amenaza sísmica, amenaza volcánica, amenaza por flujos hídricos, amenaza por fenómenos de remoción en masa).

**Tabla 6** Áreas por zonas de protección Comuna 13.

| COMUNA | TIPO DE USO DEL SUELO | ÁREA EN HAS |
|---|---|---|
| **COMUNA 13** | AISLAMIENTO DRENAJES | **78,4** |
| | **SUELO DE PROTECCION RIESGO ALTO** | **19,6** |

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014.

Según el mapa y la tabla anterior, la Comuna 13 posee 98 hectáreas que son objeto de protección por sus características ambientales o porque presentan amenazas que hacen imposible su desarrollo urbano; estás áreas corresponden al 34% del total de área la comuna. Lo anterior nos indica que estos suelos deben de estar protegidos y conservados por árboles y vegetación natural de la zona, por una parte, y, por otro lado, se deben evitar realizar desarrollos urbanísticos en los suelos de protección por riesgo alto.

**Imagen 5** Áreas de protección por comunas de Ibagué.

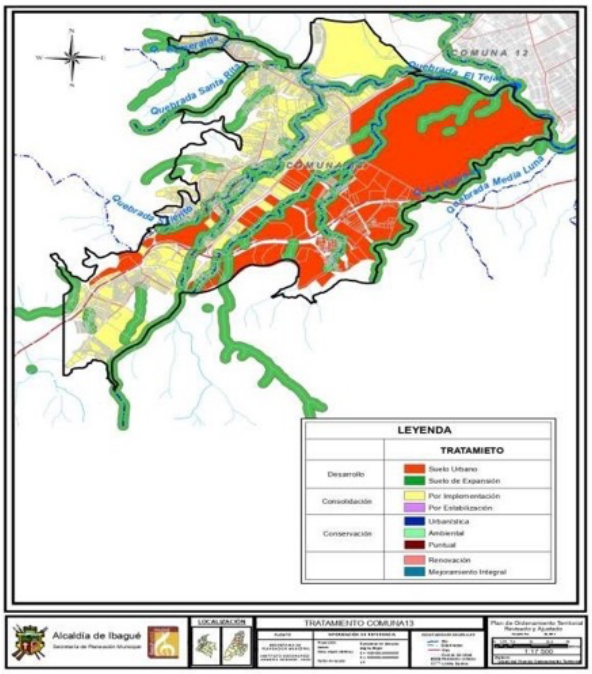



Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014

Según la imagen anterior de áreas de protección por comunas de Ibagué, la Comuna 13 posee 98.0 hectáreas de suelo catalogado como de protección, por sus características ambientales o porque está afectado por alguna amenaza natural. Esto representa el 10% del total de suelo protección en el área urbana de la ciudad. Esta comuna ocupa el tercer lugar en el área urbana y es superada por la comuna 6 que tiene un área de protección de 129.4 hectáreas, y la comuna 9 con un total 234.8 hectáreas.

## 1.4. Tratamientos

**Mapa 6 Tratamientos de la Comuna 13 de Ibagué.**




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014.

Según el plan de ordenamiento territorial, los tratamientos urbanísticos:

Son todas aquellas actuaciones que encaminadas sobre un sector específico y con base en las características de cada zona y su relación con el modelo de desarrollo territorial se ejercen sobre el suelo urbano a fin de conservar, consolidar, mejorar y garantizar la actividad urbana y los atributos que inciden en ella con criterios de sostenibilidad ambiental, competitividad y equilibrio (Decreto 1000-0823, 2014)

La definición de los tratamientos urbanísticos tiene como fin: "La consolidación y protección de las zonas de conservación; 2. Consolidación de zonas morfológicas homogéneas con base en la ocupación, uso, edificabilidad y demás contenidos básicos de planificación; 3. La identificación de sectores con deficiencia en infraestructuras de servicios públicos, vial y de transporte, espacio público y demás atributos que inciden en la calidad de la vida urbana" (Decreto 1000-0823, 2014).

En este orden de ideas, si la definición de los usos del suelo determina las actividades que se podían desarrollar de acuerdo al Plan de Ordenamiento Territorial, los tratamientos definen los procedimientos necesarios para adecuar o ajustar dichas áreas en función de los objetivos de desarrollo territorial y del bienestar de los habitantes de Ibagué (Decreto 1000-0823, 2014).

**Tabla 7** Tratamientos de la comuna 13

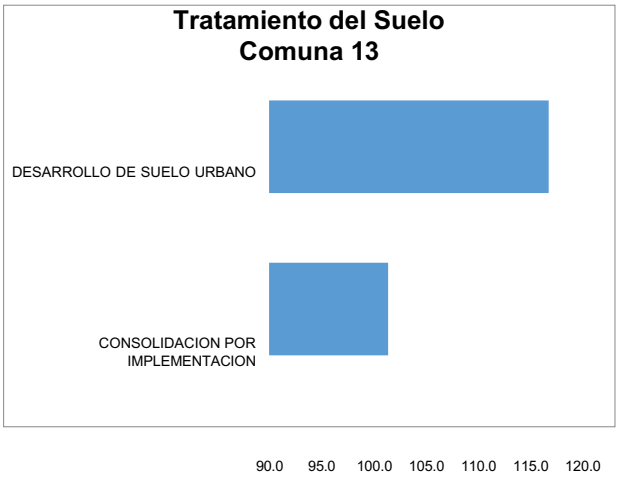
| COMUNA | TRATAMIENTO | AREA HAS |
|---|---|---|
| 13 | CONSOLIDACION POR IMPLEMENTACION | **101,4** |
| | **DESARROLLO DE SUELO URBANO** | **116,8** |

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014.

El tratamiento con mayor ponderación en la comuna 13 es Desarrollo de suelo urbano, con un total de 116.8 hectáreas, que: define las condiciones de construcción y urbanismo a los terrenos o conjuntos de terreno urbanizables no urbanizados en el suelo urbano o de expansión e identifica las acciones pertinentes para dotarlos de las infraestructuras correspondientes a servicios públicos, equipamientos y de espacio público, que lo hagan aptos para su construcción (Decreto 1000-0823, 2014)

En el segundo lugar se encuentra el tratamiento consolidación por estabilización con un total de 101.4 hectáreas, y cuyo "objetivo será la generación de infraestructuras para el espacio público de carácter esencial colectivo y recreativo a partir de las proyecciones de población." (Decreto 1000-0823, 2014)

**Imagen 6** Tratamientos de la comuna 13 por Has




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014

Los usos del suelo de la Comuna 13, arriba expuestos, permitieron identificarla como pieza urbana mayormente residencial, por lo que los tratamientos ordenados para su territorio deben guardar coherencia con aquellos. La distribución de éstos en la Comuna 13 permite deducir que el desarrollo urbano actual y posterior debe estar guiado principalmente hacia la mejora de los equipamientos presentes, garantizar su aumento para ampliar la cobertura de los servicios por ellos ofrecidos, y garantizar su dotación en futuros proyectos urbanísticos. Los tratamientos para esta comuna, en conclusión, tienen como objetivo planificar un mejor desarrollo residencial y mejorar las condiciones actuales.

**TALLER 1**

Dentro de lo correspondiente a las mesas de trabajo en desarrollo a la estrategia de actualización del plan de desarrollo municipal "por Ibagué con todo el corazón 2016 - 2019" denominada Presupuestos Participativos, como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una **Primera mesa de trabajo** de la siguiente manera:

**Tabla 8** Mesa de Trabajo Comuna 13

| **TALLER No. 1 – MESA DE TRABAJO COMUNA 13** | |
|---|---|
| | |
| **FECHA:** | 28 de febrero de 2019 |
| **LUGAR** | Panadería la tradicional sin puertas |
| **HORARIO:** | 6:30 pm – 7:45 pm |
| **No. PARTICIPANTES** | 12 |
| **TEMAS TRATADOS** | Socialización metodología y cronogramade actividades del proceso de actualización del plan de desarrollo comuna 13. Y aspectos territoriales como: usos del suelo, tratamientos áreas protegidas, áreas de amenazas y escenarios de riesgo, estratos y barrios de la comuna 13. |

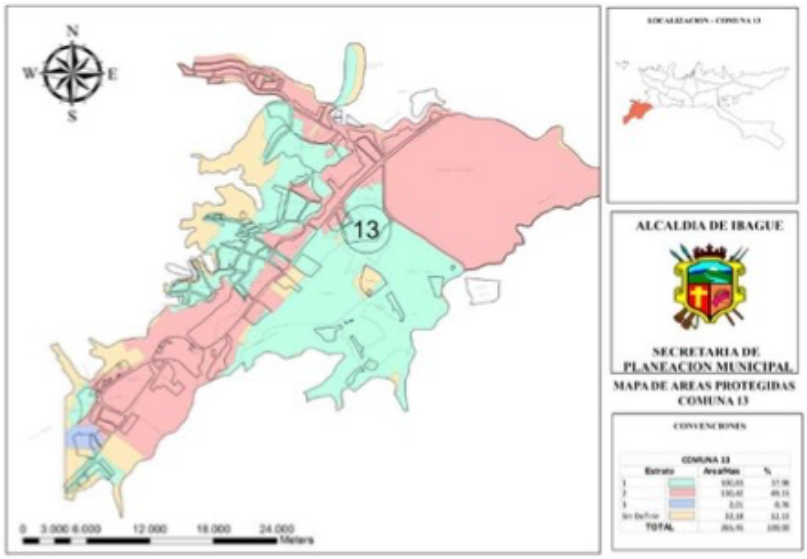
El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Socialización y elaboración de cronograma de actividades del proceso de actualización del plan de desarrollo 2016 -2019 " todos unidos por el progreso"
- Taller para la identificación de aspectos territoriales en la comuna 13.

Fue socializada la metodología a seguir para la actualización del plan de desarrollo de la comuna 13, mediante la participación de consejeros, ediles, presidentes de JAC y comunidad en general, quienes propusieron el cronograma a seguir para todo el proceso, con el apoyo técnico de la secretaría de planeación municipal de Ibagué.

## 1.5. Estratos

**Mapa 7** Estructura de la Comuna 13 a partir de los estratos socioeconómicos de Ibagué.




Fuente: Información provisional del Comité de Estratificación Socioeconómica del municipio de Ibagué 2012.

El análisis de la Comuna 13 a partir de la estratificación permite observar la configuración de la misma en términos socioeconómicos. Según concepto de la Superintendencia de Servicios (2009):

la estratificación socioeconómica es el instrumento técnico que permite clasificar la población de los municipios y distritos del país, a través de las viviendas y su entorno, en estratos o grupos socioeconómicos diferentes. Se realiza principalmente para cobrar los servicios públicos domiciliarios con tarifas diferenciales por estrato, y para asignar subsidios y cobrar contribuciones. De esta manera, quienes tienen más capacidad económica pagan más por los servicios públicos y contribuyen para que los estratos bajos puedan pagar sus tarifas (Superintendencia de Servicios Públicos, 2009).

**La información aquí utilizada es provisional** y la utilización de la misma tiene como objetivo ilustrar sobre este tema y **de ninguna manera quiere decir que esta información sea la estratificación definitiva para Ibagué**, ya que la estratificación en estos momentos está en proceso de construcción y este es sólo un insumo de ese proceso.

Según información provisional del Comité de Estratificación Socioeconómica del municipio de Ibagué, la comuna 13, por las características de las viviendas y el entorno, posee el 37,99% de su territorio en estrato 1 (que es el más bajo), y el estrato 2 con 49,13%, es decir que estos dos estratos representan el 87,12% del total de área de esta comuna. La extensión predominante del estrato 2 es de 130.42 hectáreas, y es seguida por el estrato 1, distribuido en un área de 100.83 has.

El estrato 3 no es significativo en esta comuna, ya que participa con el 0,76% del área de la comuna, equivalente al 2.01 has. Los estratos 4, 5 y 6 no tienen participación alguna en esta comuna de la ciudad. Por otro lado, existe un 32.18 has del suelo de la comuna que se clasifica como "Sin definir", equivalente al 12,12%.

**Tabla 9** Áreas por tipo de estrato en la Comuna 13 de Ibagué según información provisional del comité de estratificación de Ibagué.

| COMUNA 13 | | | TOTAL URBANO | | PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LA COMUNA 13 SOBRE CADA TIPO DE ESTRATO |
|---|---|---|---|---|---|
| **Estrato** | **Ha** | **%** | **Ha** | **%** | |
| **1** | 100.83 | 37.99 | 425,14 | 9,85 | **23,71** |
| **2** | 130.42 | 49.13 | 1.465,40 | 33,94 | **8,89** |
| **3** | 2.01 | 0.76 | 752,87 | 17,44 | **0,26** |
| **4** | | 0.00 | 353,03 | 8,18 | **0,00** |
| **5** | | 0.00 | 145,05 | 3,36 | **0,00** |
| **6** | | 0.00 | 84,73 | 1,96 | **0,00** |
| **Sin Definir** | 32.18 | 12.12 | 1.090,89 | 25,27 | **2,94** |
| **TOTAL** | **265.45** | **100.00** | **4317,13** | **100** | **6,14** |

Fuente: Información provisional del Comité de Estratificación Socioeconómica del municipio de Ibagué 2012.

Como conclusión, se tiene que en la Comuna 13 predominan los estratos 1 y 2, siendo el mayor número de hectáreas en el estrato dos con un total de 130,42 has y seguido del estrato uno con un total de 100,83 y 2.01 en el estrato 3, las has en esta clasificación representan el 87,12% del total del área de la comuna.

La siguiente tabla presenta la cantidad de lotes por estrato socioeconómico presentes en las comunas de la ciudad.

**Tabla 10** Numero de predios por estrato de las comunas de Ibagué.

| Comuna | Estrato 1 | Estrato 2 | Estrato 3 | Estrato 4 | Estrato 5 | Estrato 6 | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **1** | 297 | 3.098 | 4.971 | 34.968 | 4.845 | 0 | **48.179** |
| **2** | 681 | 7.732 | 3.621 | 6.412 | 225 | 0 | **18.671** |
| **3** | 127 | 2.228 | 9.288 | 3.004 | 320 | 18 | **14.985** |
| **4** | 310 | 5.030 | 11.112 | 11.476 | 10.575 | 0 | **38.503** |
| **5** | 310 | 2.286 | 12.909 | 22.468 | 3.265 | 0 | **41.238** |
| **6** | 1.691 | 8.836 | 14.022 | 10.028 | 5.565 | 3.672 | **43.814** |
| **7** | 3.260 | 18.712 | 17.433 | 1.312 | 0 | 0 | **40.717** |
| **8** | 3.110 | 26.360 | 7.518 | 1.624 | 855 | 0 | **39.467** |
| **9** | 1.003 | 16.480 | 29.133 | 8.252 | 1.555 | 1.434 | **57.857** |
| **10** | 35 | 1.542 | 11.004 | 8.452 | 5.280 | 0 | **26.313** |
| **11** | 1.928 | 6.264 | 2.601 | 40 | 0 | 0 | **10.833** |
| **12** | 1.181 | 12.502 | 258 | 16 | 0 | 0 | **13.957** |
| **13** | 2.250 | 3.666 | 78 | 0 | 0 | 0 | **5.994** |
| **TOTAL** | **16.183** | **114.736** | **123.948** | **108.052** | **32.485** | **5.124** | **400.528** |

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Ibagué - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014.

Al igual que el área de la comuna según estrato socioeconómico, los predios con mayor participación en la comuna son los pertenecientes al estrato 2 con un total de 3.666 predios, seguido del estrato 1 con un total de 2.250 predios. En tercer lugar, está el estrato 3 con un total de 78 predios, y no existe registro de predios clasificados en los estratos 4, 5 y 6.

**Taller de aspectos Territoriales.**

**Consejo comunal de planeación de la comuna 13.**

- **Problemática Ambiental de la Comuna 13**

Hoy en día una de las prioridades a resolver en el contexto ambiental, es el problema de manejo de residuos líquidos y sólidos, la deforestación, la falta de educación en el manejo de recursos naturales y la descontaminación de las quebradas, especialmente la quebrada el granate, el tejar y la volcana.

La Comuna 13 no es una excepción de la problemática ambiental departamental; la contaminación hídrica es en gran parte, consecuencia de la falta de conciencia ambiental de la población, de la poca disponibilidad de recursos económicos de las instituciones encargadas de solucionar esta situación y, ocasionalmente, de la carencia de tecnologías apropiadas para evitar o mitigar este problema.

El principal factor de contaminación por vertimientos líquidos en las fuentes hídricas del departamento proviene del vertimiento directo de las aguas residuales de origen doméstico ante la falta de lagunas de oxidación que mitiguen el impacto ambiental.

Una vez utilizadas, parte de las aguas drenan nuevamente a las quebradas, otra parte es reusada por los usuarios, y las restantes van a otros cuerpos de agua. Es de resaltar, que en la parte alta recibe residuos de materia fecal de cerdos, debido a que en la parte alta de la comuna hay cocheras que expelen sus residuos directamente a las quebradas principalmente a la quebrada granate, ocasionando contaminación en su fuente hídrica.

Las familias de la comuna 13, manifiestan sentirse afectados por los malos olores que se desprenden del sistema de conducción de las aguas residuales, las que a su vez causan algunas epidemias de brotes en la piel, alergias y focos de dengue. La población tiene una actitud positiva frente a la posibilidad de la conducción a través de colectores y frente al tratamiento del agua, ya que considera que puede mejorar el medio ambiente y elevar el nivel de vida desde el punto de vista de la salud.

**Otros problemas identificados**

- **Escombrera de Ibagué**

A través de la resolución N° 4062 del 11 de Noviembre de 2010, la Corporación Autónoma Regional del Tolima CORTOLIMA otorgó el permiso correspondiente a la Alcaldía de Ibagué para la realizar la disposición de escombros en el sector del barrio especial El Salado en el costado derecho de la vía que conduce a la vereda el país, predio CALUCAIMA, Corregimiento 13.

En este sentido y en uso de sus facultades legales, especialmente las conferidas por la Ley 99 de 1993 y demás normas concordantes, un equipo de funcionarios de la subdirección de calidad ambiental de de CORTOLIMA se trasladó hasta el lugar en donde se desarrollará con el fin de realizar el concepto técnico.
Este concepo refiere:

**a.** El lugar en donde pretende realizarse la disposición se ubica en el costado derecho de la vía que del barrio especial El Salado conduce a la vereda El País, predio Calucaima.

**b.** Teniendo en cuenta que la ciudad de Ibagué, no cuenta con un sitio adecuado para la disposición de escombros y que la empresa Ibagué Limpia, hasta ahora realizó la contratación de los estudios del área visitada, el informe evalúa la posibilidad de disposición de escombros en un área del predio en donde se proyecta: Factores naturales, climatología del área, sitio potencial de construcción de la Escombrera Municipal, características de precipitación, temperatura y altura (Zona de vida), Diversidad Biológica, Componente social - "El área circundante al predio presenta usos rurales e industriales.

- **Malos Olores**

Una de las problemáticas manifestadas por los habitantes, la constituye los malos olores generados por los desechos de los diferentes criaderos de cerdos, la cual se percibe permanentemente en los barrios aledaños.

Aunque no existen las lagunas de oxidación en el sector, donde desembocan las aguas servidas de las redes de alcantarillado, se percibe contaminación por olores, combinada con altos nivel de contaminación del sistema hídrico de la comuna, los cuales confluyen indudablemente en problemas respiratorios, alergias y brotes de epidemias (dengue).

- **Zonas de Riesgo**

La comunidad manifestó su preocupación por el riesgo que corren los asentamientos no legalizados ubicados a la margen izquierda de multifamiliares el tejar, siendo esta, una zona de alto riesgo expuesta a posibles deslizamientos, al igual que los asentamientos que se encuentran a lo largo y ancho de las quebradas granate, la gavilana y tejar.

**Tabla 11** Conflictos de usos del suelo.

| | TIPO | CLASE | DESCRIPCIÓN |
|---|---|---|---|
| CONFLICTOS | AMBIENTALES | POR INUNDACIÓN | **Se presentan por socavación de la quebrada granate, el tejar y la volcana, además por la contaminación con residuos sólidos arrojados por la misma comunidad y los residuos de materia fecal de cerdos y de humanos que a diario expelen las casa circunvecinas.** |
| | | **POR INESTABILIDAD SUELO** | **Asentamientos sobre los** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | taludes de las quebradas que atraviesan la comuna 13. |
| | | CONTAMINACIÓN | RESIDUOS SÓLIDOS Y LÍQUIDOS | Vertimientos de aguas servidas y basuras a las quebradas y zonas verdes. |
| | | | RUIDO | Por los establecimientos comerciales y por los vehículos de carga pesada, automóviles y motocicletas que cruzan la carretera panamericana y la calle 20 vía Ibagué Armenia. |
| | | | QUIMICOS | Por vertederos de aceites en estaciones de servicio y lavaderos de autos. |
| | INFRAESTRUCTURA | VIALES | | Vías sin pavimentar o en mal estado. |
| | | REDES | ACUEDUCTO | Cobertura y calidad de agua en pésimas condiciones, debido a que la comuna 13 no cuenta con agua potable, ya que son los acueductos comunitarios los que prestan este servicio en la comuna 13, los cuales no poseen planta de tratamiento. |
| | | | ALCANTARILLADO | El alcantarillado de la comuna 13 se encuentra en pésimas condiciones debido a que el IBAL no tiene cobertura en sector, por cuanto los acueductos son privados y por lo tanto no invierten en el mejoramiento de éste. |
| | SOCIALES | POR DESCOMPOSICIÓN | | En los asentamientos |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | FAMILIAR, DROGADICCIÓN Y RIÑAS CALLEJERAS. | ubicados en la parte alta del barrio la Albania surgen problemas graves de atracos, robos y drogadicción al igual que en multifamiliares el tejar (desplazados) donde se presentan riñas atracos y drogadicción, lo que acarreado problemas graves en el barrio boquerón y barrios circunvecinos, debido al aumento significativo de los niveles de inseguridad. |
| | TERRITORIALIDAD | DEBIDO A LA UBICACIÓN POR FUERA DEL PERÍMETRO URBANO O DEL PERÍMETRO DE LA COMUNA. | Asentamiento parte alta del barrio la Albania. |
| | USO | INCOMPATIBILIDAD DE USO | Ladrillera calamar. |

Fuente: consejo comunal de planeación comuna 13, 2019.

## 2. ASPECTOS DEMOGRAFICOS Y POBLACIONALES

En esta parte del documento se presentan los principales aspecto demográficos y poblacionales de la Comuna 13 y se incluye un análisis comparativo frente a las demás comunas del área urbana del municipio, utilizando la información del censo de 2005, las proyecciones poblacionales realizadas por el Centro de Información Municipal para la Planeación Participativa para el año 2019 con base en la tasa de crecimiento poblacional (1.173%) estimada en el informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019, y la información de la base de datos SISBEN III con corte a abril de 2019.En esta parte se abordará el tamaño y crecimiento poblacional, la estructura y composición de la población, los principales grupos de edad y la densidad bruta de la comuna.

## 2.1 Tamaño y crecimiento poblacional

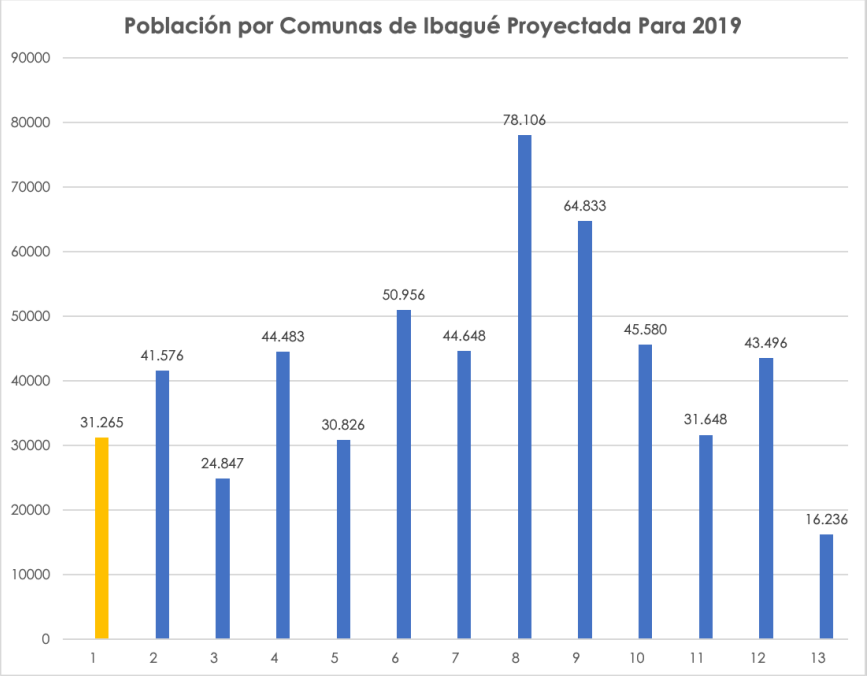
**Tabla 12** Población por comunas de Ibagué proyectada para 2019.

| COMUNAS | POBLACIÓN | % |
|---|---|---|
| **1** | **31.265** | **5,7** |
| **2** | 41.576 | **7,6** |
| **3** | 24.847 | **4,5** |
| **4** | 44.483 | **8,1** |
| **5** | 30.826 | **5,6** |
| **6** | 50.956 | **9,3** |
| **7** | 44.648 | **8,1** |
| **8** | 78.106 | **14,2** |
| **9** | 64.833 | **11,8** |
| **10** | 45.580 | **8,3** |
| **11** | 31.648 | **5,8** |
| **12** | 43.496 | **7,9** |
| **13** | **16.236** | **3,0** |

Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019.

Como lo muestran la tabla y la gráfica anterior la comuna con mayor población de Ibagué es la comuna 8 con un total de 78.106 habitantes representando el 14.2% de la población del área urbana de Ibagué, seguida por la comuna 9 con 16.236 habitantes y con una participación del 11.8%. La comuna 13 suma un total de 16.236 habitantes.

**Imagen 7** Población por comunas de Ibagué proyectada para 2019.




Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019

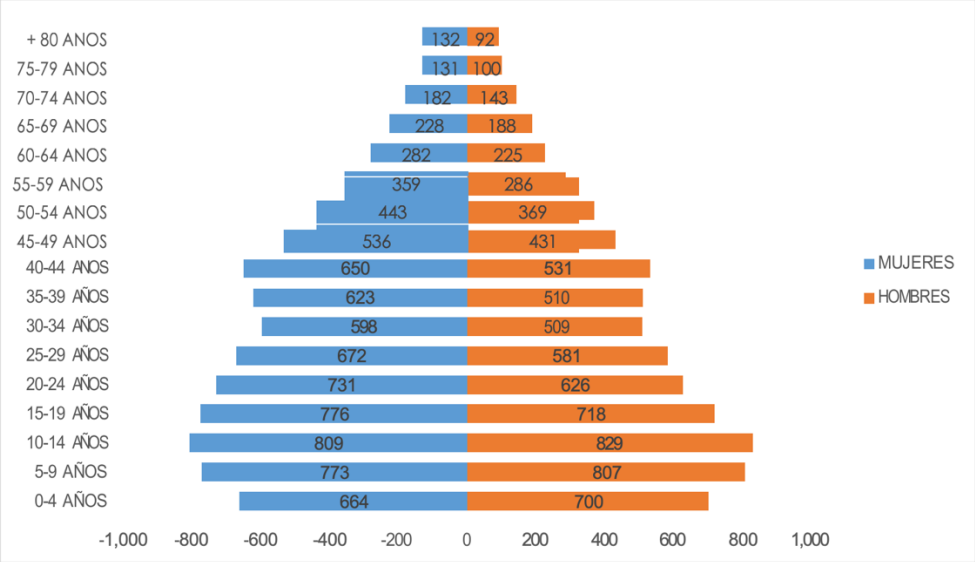
La población de la comuna 13 representa el 3% del agregado urbano, clasificándose en la última posición con 16.236 habitantes.

## 2.1 Estructura y composición de la población

La estructura de la población muestra, a través de pirámides, cómo está compuesta una población en términos de distribución etaria y por sexo.

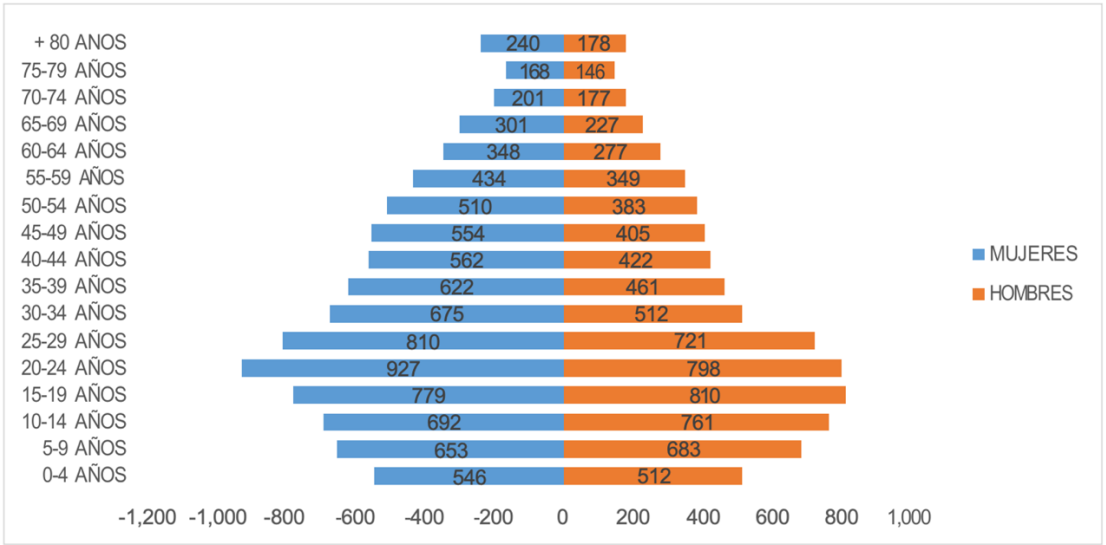
Las pirámides para el análisis se obtuvieron de la información del Censo Dane 2005 con proyecciones 2019, y con los datos suministrados por el SISBEN con corte a abril del 2019.

Imagen 8 Pirámide de la población por quinquenios y género de la comuna 13.




Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019

Imagen 9 Pirámide de la población por quinquenios y genero SISBEN III 2019.




Fuente: SISBEN III, 2019

Las anteriores figuras representan las pirámides poblacionales de la Comuna 13. En ellas se puede observar cual es la estructura de la población del territorio, destacando que tiene una clásica estructura piramidal donde la base es superior a la cumbre y se va disminuyendo la participación de los grupos quinquenales de acuerdo al incremento de lo quinquenios simples.

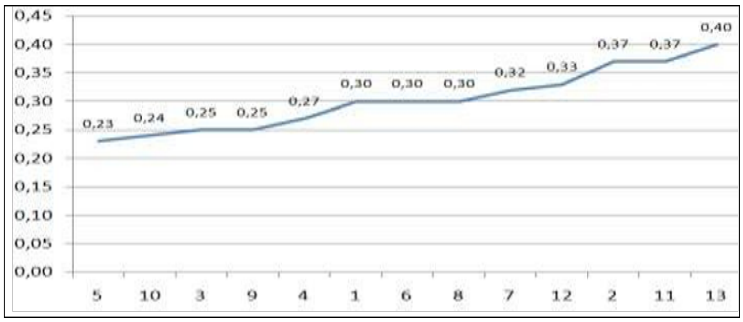
La estructura poblacional observada indica que existe una alta cantidad de población adolescente, joven y adulta, mientras que se reduce en la base de los primeros quinquenios. Lo anterior sugiere dos situaciones: por un lado, la pirámide empieza a disminuir en mayor proporción después de los 34 años debido posiblemente a la búsqueda de fuentes de trabajo y de mejores oportunidades, por la carencia de empleo en la comuna; por otra parte, en la actualidad cuenta con un enorme potencial de fuerza de trabajo lo que demanda políticas públicas para la generación de empleo y fomento a la productividad y el emprendimiento.

Sobre el crecimiento de la población no existe información comparable de los nacimientos, defunciones y la migración por comunas, por lo tanto esta información es difícil de construir.

Sin embargo, se pueden usar indicadores alternativos como la "Razón de niños menores de 5 años sobre Mujeres en edad fértil por comunas" que se puede construir con la información del censo de 2005:

La razón de niños a mujeres es el número de niños menores de 5 años por 100 mujeres en edad reproductiva durante un año determinado. Esta medida puede calcularse de censos nacionales o de datos de encuestas, proporcionando así datos de fecundidad donde de otro modo no están disponibles las estadísticas de natalidad (Haupt & Kane, 2003).

**Imagen 10** Razón de niños<5 años/Mujeres en edad fértil por comunas




Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019

Él anterior indicador muestra que las tasas de fecundidad en la Comuna 13 superan la media municipal que se ubica en 0,30. Esta comuna, junto a la 12,2,11,7, requieren mayor atención por parte del Estado y la administración municipal, en la creación y desarrollo de programas relacionados con la población de niños menores de 5 años, sus respectivas madres y mujeres.

embarazadas. Ser la comuna con mayor puntuación en este indicador sugiere posibles problemas relacionados con falta de educación y pobreza.

## 2.2 Grupos de edad (primera infancia, infancia, adolescencia, juventud, adulto y adulto mayor)

Los grupos de edad hacen referencia a aquellos conjuntos poblacionales que son objeto de tratamiento especial por parte del Estado. Están divididos en quinquenales (conjuntos poblacionales por rangos de 5 años) o por ciclo vital (primera infancia, infancia, adolescencia, juventud, adulto y adulto mayor)

Los grupos de edad que se observan a continuación se basan en dos fuentes: Censo Dane 2005 con proyecciones 2019; y SISBEN III con corte a abril del 2019. A su vez, se añaden a los grupos de edad tablas y gráficos de clasificación quinquenal de la población.

**Tabla 13 Población por quinquenios y genero de Ibagué proyectada para el año 2019**

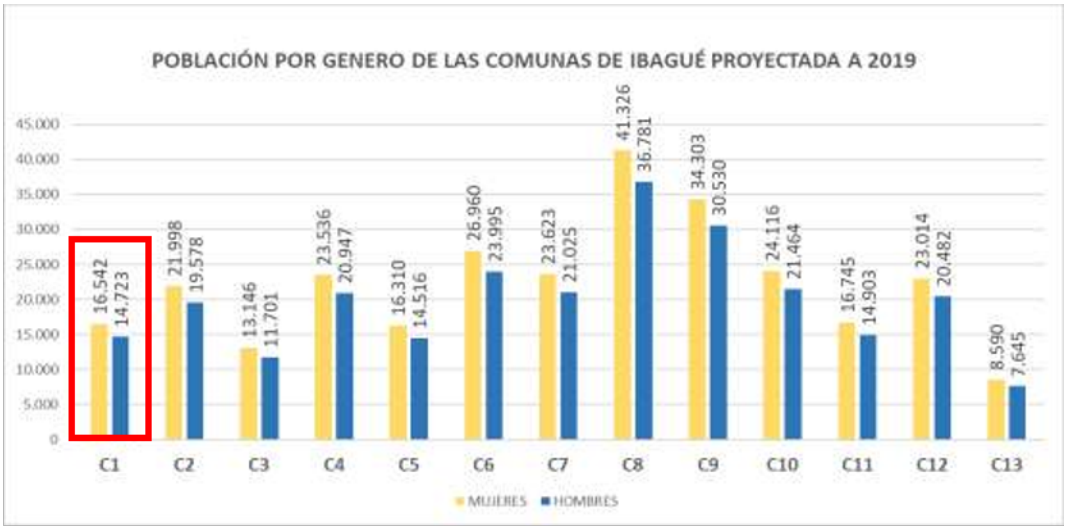
| IBAGUÉ - CABECERA MUNICIPAL | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| QUINQUENALES | CENSO DANE 2005 | | | PROYECCIÓN 2019 | | |
| | MUJERES | HOMBRES | TOTAL | MUJERES | HOMBRES | TOTAL |
| | Mujer | Hombre | Total | Mujer | Hombre | Total |
| **0 a 4 años** | 19.042 | 20.087 | 39.129 | 22.420 | 23.650 | **46.070** |
| **5 a 9 años** | 22.173 | 23.148 | 45.321 | 26.106 | 27.254 | **53.361** |
| **10 a 14 años** | 23.213 | 23.796 | 47.009 | 27.331 | 28.017 | **55.348** |
| **15 a 19 años** | 22.277 | 20.594 | 42.871 | 26.229 | 24.247 | **50.476** |
| **20 a 24 años** | 20.973 | 17.974 | 38.947 | 24.694 | 21.163 | **45.856** |
| **25 a 29 años** | 19.271 | 16.680 | 35.951 | 22.690 | 19.639 | **42.329** |
| **30 a 34 años** | 17.163 | 14.600 | 31.763 | 20.208 | 17.190 | **37.398** |
| **35 a 39 años** | 17.889 | 14.634 | 32.523 | 21.062 | 17.230 | **38.292** |
| **40 a 44 años** | **18.662** | **15.238** | **33.900** | **21.973** | **17.941** | **39.914** |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **45 a 49 años** | **15.386** | **12.359** | **27.745** | **18.115** | **14.551** | **32.667** |
| **50 a 54 años** | 12.712 | 10.593 | 23.305 | 14.967 | 12.472 | **27.439** |
| **55 a 59 años** | 10.304 | 8.208 | 18.512 | 12.132 | 9.664 | **21.796** |
| **60 a 64 años** | 8.080 | 6.470 | 14.550 | 9.513 | 7.618 | **17.131** |
| **65 a 69 años** | 6.540 | 5.394 | 11.934 | 7.700 | 6.351 | **14.051** |
| **70 a 74 años** | 5.230 | 4.089 | 9.319 | 6.158 | 4.814 | **10.972** |
| **75 a 79 años** | 3.773 | 2.876 | 6.649 | 4.442 | 3.386 | **7.829** |
| **80 años o más** | 3.796 | 2.635 | 6.431 | 4.469 | 3.102 | **7.572** |
| **Total** | **246.484** | **219.375** | **465.859** | **290.209** | **258.291** | **548.501** |

Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019

Según las fuentes para esta estimación la zona urbana de Ibagué tiene una población para el año 2019 de 548.501 habitantes y tal como lo muestra la tabla y la gráfica anterior la población de la cabecera del municipio de Ibagué presenta una composición en la que el 52.91% son mujeres con un total de 290.209 y el 47.09% son hombres con un total de 258.291. Se resalta la estructura de la población hacia edades mayores, que significa un envejeciendo. Esta información es clave para la formulación de programas y políticas públicas de orden poblacional orientadas a atender las necesidades específicas de esta caracterización.

**Imagen 11** Población por genero de las comunas de Ibagué proyectada a 2019




Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019

Como lo muestran la tabla y la gráfica anterior de la población discriminada por genero de las comunas de Ibagué, la comuna con mayor población tanto femenina como masculina es la comuna 8 con un total de 41.326 mujeres y 36.781 hombres, habitantes 14.24% de la población del área urbana de Ibagué. La comuna 13 tiene un total de 8.590 mujeres y 7.645 mujeres siendo, cómo se mencionó arriba, la comuna con menor participación poblacional de la ciudad.

Tabla 14 Grupos Etarios comuna 13 proyecciones DANE 2019 Vs SISBEN III 2019.

| Diferencia entre datos DANE. vs SISBEN | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| SISBEN III Abril 2019 | | | CENSODANE PROYECCIÓN 2019 | | |
| MUJERES | HOMBRES | TOTAL | TOTAL | | |
| **672** | 652 | 1324 | 2.136 | **812** | |
| **1651** | 1788 | 3439 | 2.589 | **-850** | |
| **18 - 24 AÑOS** | 1274 | 1124 | 2398 | 1.684 | **-714** |
| **25- 40 AÑOS** | 2215 | 1790 | 4005 | 2.562 | **-1.443** |
| **41- 65 AÑOS** | 2373 | 1797 | 4170 | 6.524 | **2.354** |
| **837** | 671 | 1508 | 1.117 | **-391** | |
| **9022** | **7822** | **16844** | **16.611** | **-233** | |

Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019, base de datos SISBEN III abril de 2019.

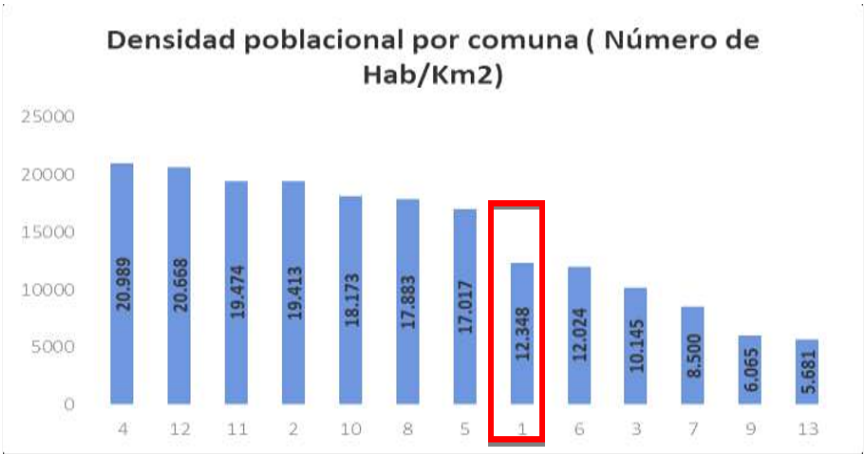
Se presenta el total de la población por grupos etarios proyectada para el año 2019 con base en el censo DANE 2005, frente a la misma categoría de la base de datos del SISBEN III con corte abril de 2019, de esta información se pude concluir que no toda población está registrada en el SISBEN III y se estima una diferencia de 4.271 caracterizaciones. Ambas fuentes muestran dos grupos poblacionales que concentran la mayor cantidad de habitantes de la comuna. En el rango de edad de personas que están entre los 25 y los 65 años, que podrían asimilarse como adultos, se concentran más del 50 % de la población (En SISBEN III el 51%; en Dane 57%). A su vez, las personas jóvenes entre 6 y 24 años de edad representan cerca del 30% de la población (En SISBEN III 34%; En Dane 26%). Las personas en grupos de edad Jóvenes y adultas suman por lo menos el 75% del total de la población.

Hacia estos rangos de edad, que representan la mayoría de la comuna 13, podrían concentrarse esfuerzos por generar políticas educativas, de aprovechamiento del tiempo libre y de empleo.

## 2.1 Densidades

Las densidades poblacionales tienen como objetivo medir el número de habitantes por unidad de superficie. Este indicador permite comparar los niveles de concentración de las comunas y, así, las posibilidades de expansión del territorio, o la adopción de medidas que solucionen situaciones de hacinamiento.

**Imagen 12** Cantidad de habitantes por km2 de las comunas de Ibagué.

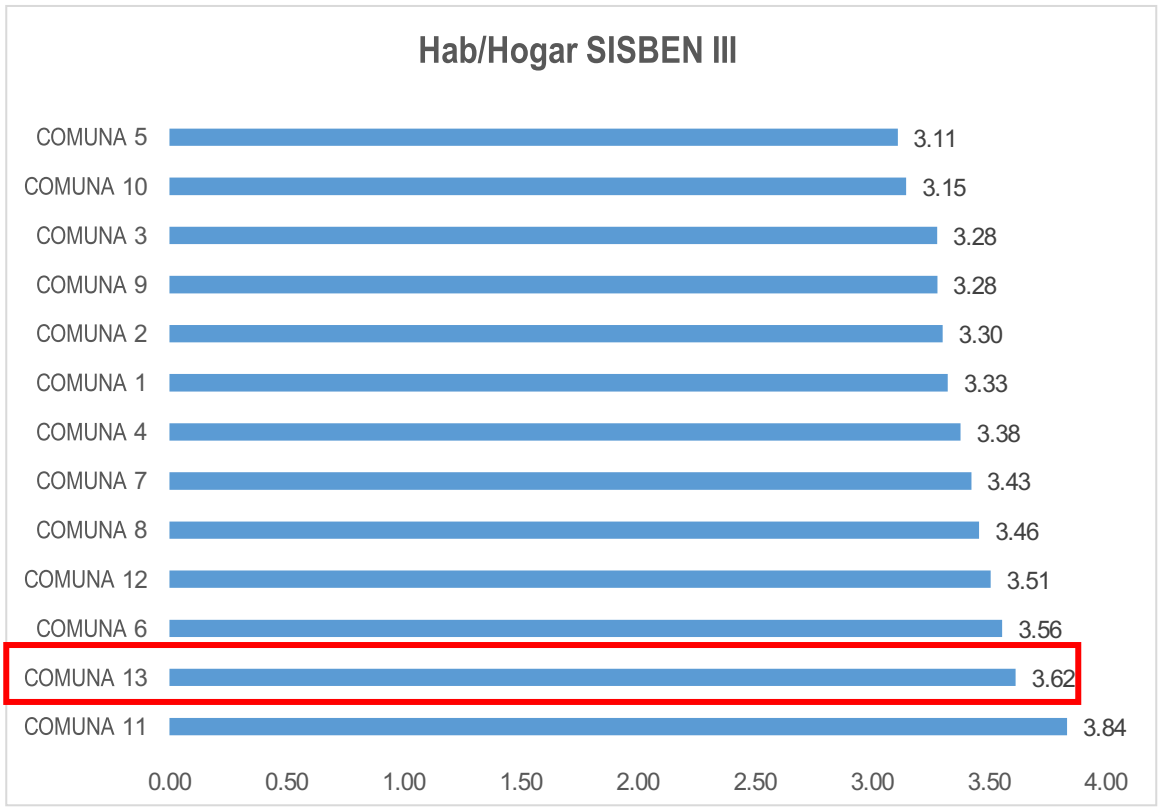



Fuente: CIMPP con base en censo DANE 2005 e informe preliminar de censo nacional de población y vivienda 2018 entregado por el DANE en el mes de julio de 2019, - Decreto 1000 - 0823 de 23 de diciembre del 2014

Al dividir cantidad de habitantes en cada comuna (ajustado a las proyecciones del CIMPP para 2019 con base en censo DANE 2005), por el área bruta de la comuna, se obtiene un promedio de la cantidad de habitantes por kilómetro cuadrado para cada una.

Según este indicador, la Comuna más densa de Ibagué es la 4 con un total de 20.989 hab/km2, la comuna 13 ocupa es la menos densa con un total de 5.681 hab/km2. Esto puede ser parcialmente explicado por la relación entre extensión y número de habitantes: la comuna 13, a pesar de ser la menos habitada de Ibagué, es la quinta con mayor extensión del municipio.

Imagen 13 Habitantes por hogar de las comunas de Ibagué SISBEN III.




Fuente: SISBEN III abril de 2019

Hablando de la densidad de los hogares según la base de datos del SISBEN III abril de 2019 la comuna 11 es la de los hogares más densos con un total de 3.84 personas por hogar. La comuna 13 ocupa el segundo puesto con un total de 3.62 personas por hogar. La comuna con el último lugar en esta clasificación es la comuna número 5 con un total de 3.11 habitantes por hogar.

## 2.2 SISBEN IV

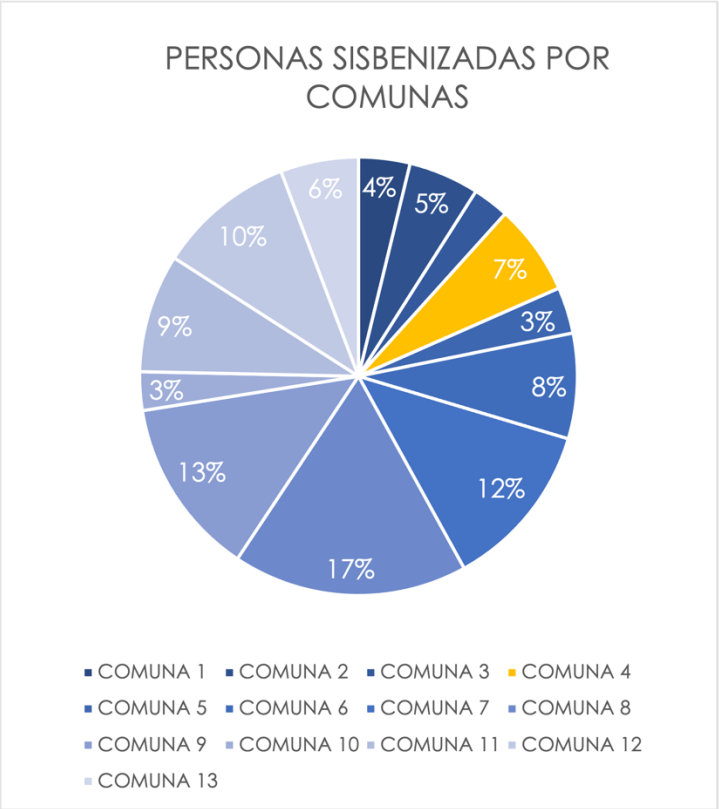
El Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBÉN, busca llegar a los hogares colombianos más vulnerables, por medio de la clasificación a la población de acuerdo con sus condiciones socioeconómicas (A: pobreza extrema – B: pobreza moderada – C: vulnerabilidad – D: ni pobre ni vulnerable. El gobierno nacional en cabeza del Departamento Nacional de Planeación *(DNP)* aprobó el CONPES 3877 DE 2016 y mediante este documento se definieron los lineamientos metodológicos, técnicos, operativos y financieros de la nueva versión del Sisbén.

El municipio de Ibagué cuenta con **292.503** personas en las 13 comunas y los 17 corregimientos de la ciudad de Ibagué, discriminadas para sector urbano 236.141 y en rural 55.912, y se encuentran clasificados con el 40.56% están en A: pobreza extrema, el 40.57% es B: pobreza moderada, el 15.90% es C: vulnerabilidad, y el 2.97% es D: ni pobre ni vulnerable.
Las comunas se encuentran distribuidas de la siguiente manera:

**Tabla 15 Personas de las comunas de Ibagué SISBEN IV.**

| No | COMUNA | PERONSAS SISBENIZADAS | CLASIFICACION | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | A | B | C | D |
| 1 | COMUNA 1 | 8.969 | 3.006 | 3.972 | 1.675 | 316 |
| 2 | COMUNA 2 | 12.324 | 3.770 | 5.676 | 2.459 | 419 |
| 3 | COMUNA 3 | 6.334 | 1.374 | 2.786 | 1.745 | 429 |
| 4 | COMUNA 4 | 15.858 | 5.039 | 6.937 | 3.211 | 671 |
| 5 | COMUNA 5 | 8.079 | 2.819 | 3.222 | 1.550 | 488 |
| 6 | COMUNA 6 | 18.345 | 5.993 | 8.167 | 3.807 | 378 |
| 7 | COMUNA 7 | 29.230 | 10.718 | 13.082 | 4.754 | 676 |
| 8 | COMUNA 8 | 40.980 | 15.303 | 18.350 | 6.410 | 917 |
| 9 | COMUNA 9 | 31.063 | 12.057 | 12.436 | 5.031 | 1.539 |
| 10 | COMUNA 10 | 6.716 | 1.711 | 3.084 | 1.591 | 330 |
| 11 | COMUNA 11 | 20.632 | 8.320 | 8.544 | 3.262 | 506 |
| 12 | COMUNA 12 | 23.992 | 6.520 | 10.725 | 5.752 | 995 |
| 13 | COMUNA 13 | 13.619 | 4.365 | 6.261 | 2.582 | 411 |
| TOTAL | | **236.141** | **80.995** | **103.242** | **43.829** | **8.075** |

***Imagen*** *- Personas Sisbenizadas por Comunas*

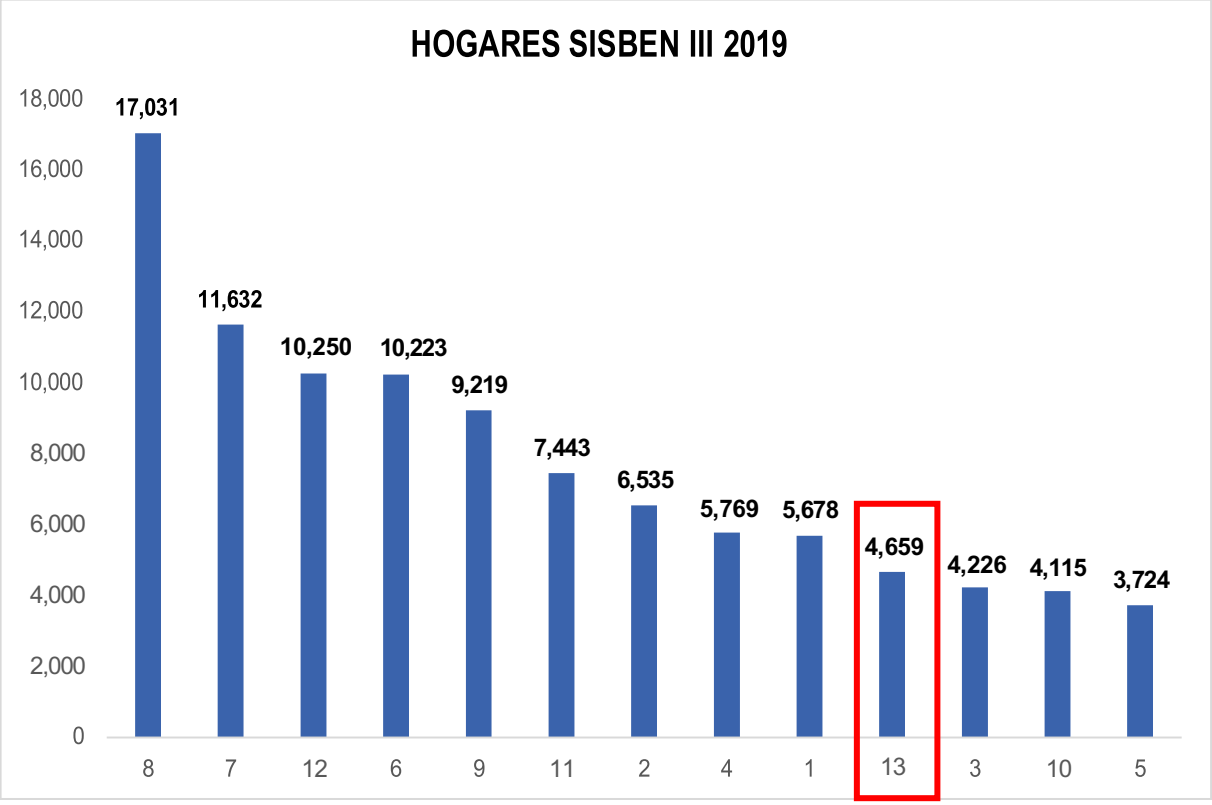



La comuna 13 cuenta con una la población sisbenizadas de 13.619 personas y se encuentran clasificada de la siguiente manera:

***Tabla*** *- Personas con Sisbenización Comuna 13*

| COMUNA | | PEROSONAS | CLASIFICACION | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | A | B | C | D |
| 13 | COMUNA 13 | 13.619 | 4.365 | 6.261 | 2.582 | 411 |

**Imagen 14 Hogares de las comunas de Ibagué SISBEN III.**




Fuente: SISBEN III abril de 2019

Como lo muestran la tabla y la gráfica anterior la comuna con mayor número de hogares caracterizados en la base de datos del SISBEN III del área urbana es la numero 8 con un total de 17.031 representando el 16.95% de este rotulo. La comuna 13 ocupa el décimo lugar con un total de 4.659 hogares equivalente al 4,64% del total urbano.

**Tabla 16** Población registrada en la base de datos UNIDOS por barrios en la comuna 13 de Ibagué.

| BARRIO | FAMILIAS | % COMUNA |
|---|---|---|
| BOQUERON | 78 | 15.89 |
| CERROS DE GRANATE | 25 | 5.09 |
| COLINAS DEL SUR | 19 | 3.87 |
| DARIO ECHANDIA | 9 | 1.83 |

| | | |
|---|---|---|
| **EL TEJAR** | 1 | **0.20** |
| **EL VAGON** | 2 | **0.41** |
| **GRANADA** | 44 | **8.96** |
| **JAZMIN** | 66 | **13.44** |
| **LA FLORIDA** | 37 | **7.54** |
| **LA ISLA** | 12 | **2.44** |
| **LA UNION** | 76 | **15.48** |
| **MIRAMAR** | 28 | **5.70** |
| **SAN ISIDRO** | 92 | **18.74** |
| **TERRAZAS DE BOQUERON** | 2 | **0.41** |
| **Total Comuna 13** | **491** | **100.00** |

Fuente: Red UNIDOS Ibagué 2012.

Con respecto a las familias pertenecientes a la Red UNIDOS, tenemos que en el municipio de Ibagué existen un total de 5.817 familias beneficiarias de esta estrategia de la Presidencia de la República para la reducción de la pobreza extrema. De este total en la Comuna 13 existen
491 (8,44%) familias identificadas y pertenecientes a la red UNIDOS. Los barrios que concentran un mayor número de familias en esta condición son: San Isidro (92 familias), Boquerón (78 familias), La Unión (76 familias) y Jazmín (66 familias). En otros sectores como la comuna 13 encontramos que existen 129 familias, mientras en la comuna 5 solo 95 familias que pertenecen a la Red UNIDOS. Es decir, se presume que existen difíciles condiciones de pobreza en varias de las familias que residen en la comuna 13 del municipio de Ibagué.

### 2.2 Tenencia de la vivienda

**Tabla 17** tenencia de la vivienda de los hogares por comunas - base de datos SISBEN III.

| COMUNA | ARRIENDO | % | PROPIA PAGANDO | % | PROPIA PAGADA | % | OTRAS CONDICIONES | % | TOTAL HOGARES |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **C1** | 4312 | 76% | 45 | 0,8% | 799 | 0,141 | 522 | 9,2% | 5678 |
| **C2** | 4130 | 63% | 166 | 2,5% | 1565 | 23,9% | 674 | 10,3% | 6535 |
| **C3** | 2660 | 63% | 55 | 1,3% | 1076 | 25,5% | 435 | 10,3% | 4226 |
| **C4** | 3530 | 61.2% | 83 | 1,4% | 1601 | 27,8% | 555 | 9,6% | 5769 |
| **C5** | 1794 | 48.2% | 129 | 3,5% | 1486 | 39,9% | 315 | 8,5% | 3724 |
| **C6** | 5811 | 56.8% | 332 | 3,2% | 3086 | 30,2% | 994 | 9,7% | 10223 |
| **C7** | 6510 | 56.% | 609 | 5,2% | 3238 | 27,8% | 1275 | 11,0% | 11632 |
| **C8** | 9419 | 55.3% | 743 | 4,4% | 5236 | 30,7% | 1633 | 9,6% | 17031 |
| **C9** | 5098 | 55.3% | 775 | 8,4% | 2518 | 27,3% | 828 | 9,0% | 9219 |
| **C10** | 2770 | 67.3% | 61 | 1,5% | 944 | 22,9% | 340 | 8,3% | 4115 |
| **C11** | 4708 | 63.3% | 130 | 1,7% | 1681 | 22,6% | 924 | 12.4% | 7443 |
| **C12** | 6405 | 62.5% | 327 | 3,2% | 2365 | 23,1% | 1153 | 11.2% | 10250 |
| **C13** | 2857 | 61.3% | 109 | 2,3% | 1205 | 25,9% | 488 | 10.5% | 4659 |
| **TOTAl** | 60.00 | 60% | 3564 | 3,55% | 26800 | 26,7% | 10136 | 10% | 100504 |

Fuente: SISBEN III abril de 2019

Realizando un análisis de los hogares SISBEN III según la tenencia de la vivienda encontramos que en la comuna 13 de un total de 4.659 hogares Sisbenizados, 2.857 hogares (61,3%) se encuentra en arriendo, 109 hogares (2,3%) en vivienda propia pagando, 1.205 hogares (25,9%) habitan en vivienda propia pagada y 488 hogares (10,5%) en otra condición* (Cuando el hogar habita una vivienda que le ha sido cedida o que ha sido construida sobre un lote que no es de su propiedad o cuando ocupa una vivienda sin ser dueño de la misma y sin autorización del propietario o administrador. Cartilla de conceptos básicos e indicadores demográficos, DANE 2007).

**Taller de aspectos demográficos consejo comunal de planeación comuna 13**

***TALLER N° 2***

Dentro de lo correspondiente a la actualización del plan de desarrollo de la comuna 13 "Todos unidos por el progreso", como ejercicio de socialización y actualización de los resultados del Diagnóstico Socioeconómico y Territorial de la Comuna 13, se realizó una segunda mesa de trabajo de la siguiente manera:

Tabla 18 Taller mesa de trabajo cartografía social comuna 13

| **TALLER No. 2 –MESA DE TRABAJO – CARTOGRAFÍA SOCIAL COMUNA 13** | |
|---|---|
| **FECHA:** | 7 – marzo de 2019 |
| **LUGAR** | Panadería la tradicional sin puertas b/ Miramar |
| **HORARIO:** | 6:30 PM – 7:40 PM |
| **No. PARTICIPANTES** | 6 Personas |
| **TEMAS TRATADOS** | Se dio inicio a la elaboración de la cartografía social de la comuna, donde participaron asociaciones comunitarias y sociales y la comunidad; además se entregaron los cuestionarios para recopilar las problemáticas de cada barrio e ideas de proyectos por parte de las JAC o sus delegados. Como también se trataron temas sobre **aspectos poblacionales** e identificación y caracterización sectorial como espacio público, salud, educación, cultura y recreación y deporte. |

El desarrollo metodológico de la sesión de trabajo se adelantó de la siguiente manera:

- Elaboración del plano cartográfico por parte de la comunidad, subrayando los aspectos más importantes de cada barrio, relacionado con insumos territoriales, equipamientos y necesidades de la comunidad etc.
- Taller para identificación y caracterización sectorial y aspectos poblacionales de la comuna 13.
- Entrega de formatos a presidentes de JAC, JAL, consejeros y comunidad en general para su diligenciamiento y posterior entrega.

## ASPECTOS POBLACIONALES

Frente a esta temática se identificaron algunas características poblacionales en la comuna 13 que se definen a continuación:

- Alta concentración de población de primera infancia, e infancia en las viviendas.
- Muchos adolescentes y jóvenes con pocas oportunidades para salir adelante
- Altas tasas de natalidad y fecundidad en población joven.
- Se presenta el mayor índice de natalidad de la ciudad.
- Alta concentración de hombres y mujeres en edad adulta.
- Pocos adultos mayores, no obstante requieren de mayor presencia de programas sociales para la atención de esta población.

## IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN SECTORIA

Para el desarrollo del taller el grupo de consejeros se dividió en cuatro (4) grupos para trabajar los sectores de la siguiente manera: 1). Salud, 2). Educación, 3). Deporte y recreación, y 4). Cultura. La metodología utilizada fue la de "Árbol de Problemas" se identificaron problemas principales para cada sector, con sus causas y efectos. Posteriormente a este trabajo grupal los grupos expusieron los árboles de cada sector generando debate y discusión amplia sobre las problemáticas que enfrenta la comunidad. Frente a cada temática los resultados obtenidos fueron los siguientes:

TEMA 1: Espacio Público

Frente a este tema se ubicó por parte de los consejeros y líderes comunales en el plano base de la Comuna 13 lo correspondiente a los equipamientos colectivos que definen el espacio público disponible en la comuna como: Parques y escenarios deportivos.

Se hace aclaración que en la comuna 13 hay 3 polideportivos, 5 canchas de baloncesto, y dos parques infantiles, como equipamiento que proporciona espacio público para los habitantes de la comuna. Los principales problemas asociados al espacio público en parques y escenarios deportivos, es el aprovechamiento que se le da a estos equipamientos, ya que muchas veces se convierten en focos de inseguridad y alejan a los deportistas de la práctica deportiva y recreativa. En algunos casos el deterioro y falta de mantenimiento de los mismos no permite su uso adecuado por parte de los habitantes de la comuna.

TEMA 2: Salud

En materia de equipamiento en salud, los residentes de la comuna manifestaron que ya no cuentan con el puesto de salud de Boquerón, el cual fue cerrado y se trasladó la atención al Hospital de Sur que se ubica en la comuna 12. De esta forma, la comuna 13 actualmente no dispone de ningún centro de salud. El Árbol de Problemas del Sector Salud identificado por la comunidad se puede concretar en la siguiente tabla:

**Tabla 19** Árbol de problemas sector salud Comuna 13 – Ejercicios participativos.

| **ARBOL DE PROBLEMAS SECTOR SALUD COMUNA 13** | | |
|---|---|---|
| **EFECTOS** | Largos desplazamientos para obtener el servicio de salud | Largas filas para obtener el servicio |
| | Altas tasas de natalidad | Tiempos largos para la atención médica |
| | Creciente número de familias hospitalario que se auto formulan. | Hacinamiento |
| **PROBLEMA CENTRAL** | **DEFICIENCIA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD A LA COMUNIDAD** | |
| **CAUSAS** | Carencia de un puesto de salud en la comuna | Insuficiente personal para la atención en salud en el Hospital del Sur |
| | | Ampliación de cobertura del programa MIAS en la comuna 13. |

Fuente: Ejercicios participativos en la comuna 13 –consejo comunal de planeación 2019.

**Población juvenil**

Tabla 20 Problemáticas Población Juvenil

| **Problemáticas de la población juvenil comuna 13** | |
|---|---|
| - Baja calidad<br>- Deficiencias en la infraestructura<br>- Falta de vinculación a la educación superior.<br>- Deficiencias en herramientas pedagógicas.<br>- Falta de docentes en la IE san isidro y colegio ciudad Ibagué<br>- Falta de dotación básica en las aulas. | - No existe oferta de consultas con especialistas para los jóvenes.<br>- Baja cobertura y reducido impacto de las jornadas de educación y prevención en salud.<br>- Embarazos adolescentes y conformación de hogares a temprana edad.<br>- No se cuenta con un Centro de Salud.<br>- Existe mucha información sobre salud sexual y reproductiva pero escasa formación para llevar una sexualidad responsable. |

| | |
|---|---|
| **Recreación y Deporte**<br><br>- Estado deficiente de la infraestructura deportiva.<br>- Escenarios ocupados por la delincuencia y el consumo de drogas.<br>- No existen ligas deportivas y las que existen son privadas y muy costosas.<br>- Escases de escenarios deportivos para la práctica del deporte y la recreación. | **Conflictos y Seguridad**<br><br>- Muchos jóvenes de la comuna 13 han estado relacionados con hurtos y conformación de pandillas y grupos delincuenciales.<br>- Violencia intrafamiliar por maltrato físico, verbal, sicológico, económico, de pareja, etc.<br>- Maltrato de los jóvenes hacia sus mayores (padres y abuelos) y hacia sus hermanos.<br>- Maltrato de los jóvenes hacia sus compañeros del colegio.<br>- Expendio y consumo de sustancias psicoactivas en instituciones educativas y en escenarios deportivos.<br>- Carencia de centros de atención para jóvenes drogadictos |
| **Política**<br><br>- Baja participación en política por desconocimiento y desinterés<br>- Los jóvenes no participan en las | **Aspectos Económicos**<br><br>- No hay oportunidades para acceder a un empleo bien remunerado.<br>- El 38% de los jóvenes de Ibagué se |

| **Problemáticas de la población juvenil comuna 13** | |
|---|---|
| Juntas Comunales ni en el Consejo de Planeación ni en las juntas administradoras locales. | encuentran desocupados.<br>- Los jóvenes trabajan en tareas de baja capacitación como son construcción, mensajería, oficios varios, reciclaje y ventas ambulantes |
| **Cultura**<br><br>- Muy pocas organizaciones promueven manifestaciones culturales.<br>- Falta de aprovechamiento del Internet para el aprendizaje.<br>- No hay Consejo comunal Cultural.<br>- Carencia de profesores de capacitación artística.<br>- La comuna 13 no está integrada a las dinámicas culturales del municipio, el departamento y la nación.<br>- No hay escuelas de música, danza, teatro, cine, etc.<br>- Carencia de un escenario para la promoción de eventos que promuevan el turismo. | **Ambiental**<br><br>- Contaminación de zonas verdes.<br>- Contaminación de las quebradas granate, el tejar y la volcana.<br>- Contaminación por los malos olores de desechos líquidos y sólidos de las casas.<br>- Contaminación por alto volumen de los bares, automóviles, camiones de carga pesada y motocicletas los cuales realizan piques ilegales. |

Fuente. Consejo comunal de planeación comuna 13, 2019

## Índice de calidad de vida

Los diferentes estudios relacionados con la calidad de vida, ya sea de una región o un territorio determinado, se remontan a inicios de la década de los 90, cuando la Organización de las Naciones Unidas construyó el Índice de Desarrollo Humano, como un indicador de estándar de vida.
No obstante, fue señalada como un indicador muy corto en materia de bienestar individual, ya que es posible observar, que los niveles de crecimiento económico a nivel mundial tienden a mejorar, pero la desigualdad y la poca redistribución del ingreso, hace que la pobreza persista. Es decir, es importante la lectura de la calidad de vida, desde el punto de vista económico, pero también es necesario extenderla a espacios culturales, sociales y ambientales.

No obstante, a partir de la segunda mitad de la década de los noventa, se construyó un indicador a partir del Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales (SISBEN) llamado el Índice de Calidad de Vida, considerado como un indicador de estándar de vida o de calidad de los hogares.
El Índice de Calidad de Vida, toma como punto de referencia 4 dimensiones, que genera una información clara y concreta, describiendo las condiciones de vida de un territorio definido. En este sentido, la calidad de vida se define como la cuantificación de diversos aspectos socioeconómicos relevantes para una comunidad entre los que se incluyen:

- Condiciones de hacinamiento
- Acceso a servicios de educación y salud
- Ingresos percibidos por los habitantes
- El tipo de tenencia de la vivienda y los materiales con los que se construye la misma.

**Tabla 21** Variables índice de calidad de vida

| | |
|---|---|
| **HACINAMIENTO:**<br><br>**Variable 1: Nivel de hacinamiento:** Mide la relación que existe entre el número de personas que habitan un hogar y el número de dormitorios. Entendiendo que existe hacinamiento cuando en un hogar hay más de tres personas por recinto habitable (cuarto) | **ACCESO A SERVICIOS DE EDUCACIÓN Y SALUD:**<br><br>**Variable 1:** Nivel de educativo alcanzado.<br><br>**Variable 2:** Porcentaje de afiliados a alguna entidad promotora de salud.<br><br>**Variable 3**: pertenencia a un régimen contributivo o subsidiado. |

| | |
|---|---|
| **INGRESOS**<br><br>**Variable 1:** Persona que se encarga del sostenimiento familiar<br><br>**Variable 2:** Ingresos percibidos por su actividad laboral**.** | **TIPO DE TENENCIA Y MATERIALES DE LA VIVIENDA**:<br><br>**Variable 1**: Tipo de ocupación de la vivienda.<br><br>**Variable 2:** materiales de la vivienda, este indicador se construye examinando el material del cual está construido la vivienda. |

En este orden de ideas, haciendo referencia al primer factor composición familiar y hacinamiento, se puede observar que la Comuna 13, cuenta con unos parámetros relativamente bajos, casi dos puntos porcentuales por debajo del nivel ideal (aquel escenario donde todos los hogares contarán al menos con un cuarto por cada 3 personas).
Es clave mencionar que a medida que el indicador se acerca a los estándares ideales de vida, se tornará difícil alcanzarlo; los acelerados procesos de urbanización, no permitirán disponer de un espacio adecuado para el desarrollo integral de las personas.
Respecto al nivel de ingresos, se puede evidenciar que la Comuna 13 presenta grandes deficiencias en materia de trabajo, empleo y empleabilidad, que no son ajenas a la problemática municipal y nacional. La comuna presenta índices elevados de subempleo e informalidad, que de acuerdo a la caracterización económica de este territorio, el común denominador son la venta de minutos a celular, las ventas ambulantes, los café Internet y las tiendas, lo que evidencia la poca especialización de la mano de obra, es decir, es posible contrastar que los bajos ingresos, obedecen a la baja calidad de la mano de obra y el tipo de empleo.
La imposibilidad de la población de bajos recursos de acceder a la educación superior, ocasiona que existan bajas oportunidades de insertarse al mercado laboral en condiciones favorables para el mejoramiento de la calidad de vida. Este es el factor que mayor incidencia tiene en el índice, ya que en los siguientes: hacinamiento, acceso a servicios de educación- salud y tenencia de la vivienda, se observa una baja ponderación.

Por otro lado, el factor tenencia y materiales de la vivienda, refleja que existen niveles aceptables de ocupación, un gran porcentaje de los habitantes de la comuna 13 viven en condiciones dignas; si nos referimos a este tema, menos del 5 por ciento de los habitantes de la Comuna 13 ocupan el territorio de forma ilegal, siendo esto directamente proporcional a la calidad de materiales utilizados en la construcción de los hogares, que son las familias que se encuentran en peores condiciones. Por otro lado más del 50 por ciento de los habitantes cuentan con vivienda propia.

Finalmente, debe resaltarse que si se relacionan los valores obtenidos para posibilidades de acceso a salud y educación con las de generación de ingresos en la comuna, se pueden explicar por dos hechos. Primero, se ha generado una mayor cobertura por parte de los colegios de carácter público. Segundo, el gran impacto por parte del régimen subsidiado (SISBEN) que impulsa el Gobierno Nacional Central (más del 80% se encuentra afiliado un régimen de seguridad social); lo cual ha permitido que los habitantes a pesar de enfrentar condiciones laborales difíciles, encuentran la posibilidad de satisfacer este tipo de necesidades básicas.

**Tabla 22** Resultados variables para el Cálculo del índice de Calidad de Vida

| Factor |
|---|
| **Hacinamiento** |
| **Nivel de ingresos** |
| **Acceso a salud y educación** |
| **Tipo de tenencia y materiales de la vivienda** |
| **Índice de calidad de vida (2008)** |

Una vez sean sumados los cuatro factores de análisis, se puede evidenciar que la comuna 13 tiene una calidad de vida relativamente buena, en el sentido que el patrón de comportamiento de los factores abarca un grueso grupo de la población, al igual se puede pensar, que la población de la comuna necesita hacer grandes esfuerzos para gestionar una propuesta de desarrollo que permita mejorar las condiciones de vida, que se verán reflejadas en un incremento del valor.
Una de las dificultades que se presentaron en el desarrollo de esta propuesta, es que no existe un referente que permita hacer un análisis comparativo de las tendencias de la Comuna 13 frente a un indicador municipal. Este apartado se presenta como un aporte al proceso de planeación y gestión participativas del desarrollo que se adelanta en este territorio.

## 3. IDENTIFICACION Y CARACTERIZACION SECTORIAL

En esta parte del documento se relacionan las características de la población que se habían tratado en la parte "Aspectos demográficos y poblacionales" y se relacionan con los principales atributos del territorio, dando lugar a un análisis sectorial que intenta dar una relación oferta/demanda y el cubrimiento de ciertos bienes y servicios en función de atributos del territorio. A esto se le denomina análisis con "enfoque poblacional". Este enfoque:

*busca incorporar las bases poblacionales indispensables para el ejercicio planificador y la gestión más eficaz del desarrollo, rigiéndose por los principios de* ***la población como objeto y sujeto de las acciones de desarrollo, la eliminación de todas las formas de exclusión, la sostenibilidad ambiental, la búsqueda de la equidad a través del*** *reconocimiento de la diversidad, y la promoción de la concertación y la participación (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. , 2004, pág. 10)*

**Tabla 23** Relación de las características de la población con los atributos del territorio.

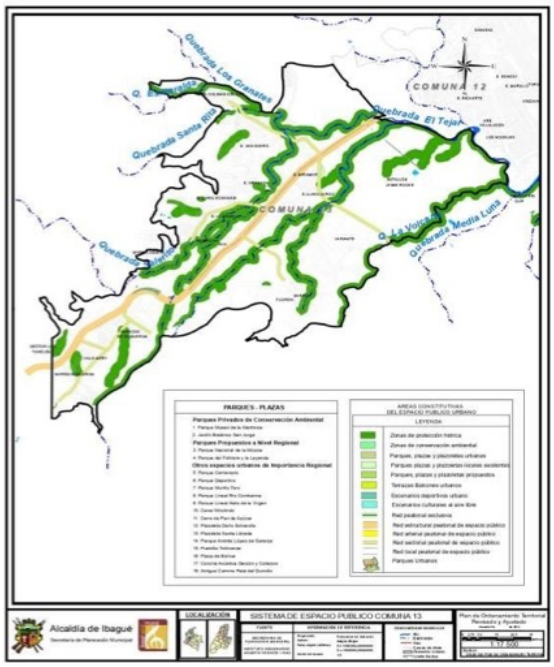



Fuente (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004, p. 10).

Bajo este criterio se analizará el estado de la Comuna 13 respecto a atributos como, espacio público, equipamientos de salud, educación, recreación y deporte, cultura, servicios públicos domiciliarios, vivienda y hábitat, movilidad, actividades económicas. Además, se analizarán temas como las organizaciones comunitarias y seguridad, criminalidad y violencia. Este análisis priorizará la información o datos que sean comparables con otras comunas.

## 3.1 Espacio público

Mapa 8 Distribución del espacio público en la Comuna 13 de Ibagué.




Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en la cartografía del POT decreto 1000-823 del 23 de diciembre del 2014

Según el decreto 1504 de 1998, el espacio se determina como "el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados **destinados por naturaleza, usos o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas** que trascienden los límites de los intereses individuales de los habitantes" (Decreto 1504 , 1998)

Para efectos de los diagnósticos y proyecciones relacionadas con el desarrollo urbanístico del municipio, este decreto (1504 de 1998), determina los términos en los cuales se debe entender el déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público.

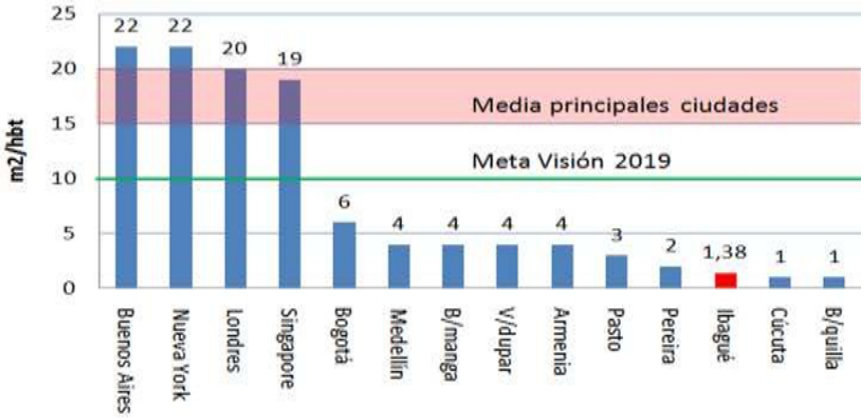
Por **déficit cuantitativo** se entiende "la carencia o insuficiente disponibilidad de elementos de espacio público con relación al número de habitantes permanentes del territorio" y este déficit se calcula con base en el "índice mínimo de espacio público efectivo", (Decreto 1504 , 1998) que no es otra cosa que cuantificar el espacio público de carácter permanente, conformado por zonas verdes, parques plazas y plazoletas, y dividirlo por el número de habitantes permanentes en el territorio analizado. El índice mínimo se determinó inicialmente en quince metros cuadrados por habitante ($15m^2$/hbt)

El **déficit cualitativo** se determina teniendo en cuenta:

Las condiciones inadecuadas para el uso, goce y disfrute de los elementos del Espacio público que satisfacen necesidades colectivas por parte de los residentes y visitantes del territorio, con especial énfasis en las situaciones de **inaccesibilidad** debido a condiciones de **deterioro**, **inseguridad** o imposibilidad física de acceso, cuando éste se requiere, y al desequilibrio generado por las condiciones de **localización** de los elementos con relación a la ubicación de la población que los disfruta (Decreto 1504 , 1998)

Según el diagnóstico del documento de "Ciudades Amables" el índice de espacio público es muy bajo en el país si se compara con las principales ciudades del mundo en donde la media oscila entre $15m^2$/hbt a $20m^2$/hbt. Otras conclusiones a las que llegó el mencionado estudio, es que se presentan serias deficiencias en el correcto cálculo del mismo, lo que llevó a tomar la decisión de bajar la meta propuesta por el decreto 1504 de 1998, de $15m^2$/hbt a $10m^2$/hbt. (DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, 2006).

**Imagen 16** Indicador internacional de espacio público.




Fuente: Elaboración propia con base en Ciudades Amables. (2006)

Según documento borrador del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, con el título "Índice de Calidad Ambiental Urbana", el espacio público se define en función de la disponibilidad de espacio público. Esta disponibilidad da cuenta del espacio existente en el área urbana que está "para el libre tránsito de los habitantes, el encuentro social, la protección de valores arquitectónicos, históricos, culturales y ambientales. El indicador incluye tanto las zonas verdes, como las áreas duras, como parques, plazas, plazoletas, alamedas, andenes" (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2011).

El indicador de espacio público efectivo (Decreto 1504 de 1998) para Ibagué esta entre 1,36 y 1, 38 metros cuadrados por habitante, cuando la meta nacional está en 10 y para Ibagué sería muy aceptable en el corto y mediano plazo pasar a unos 5 metros cuadrados por habitante. Los espacios verdes, cuando hacen parte del espacio público destinado a la satisfacción de las necesidades urbanas colectivas, como se explícita en el capítulo 1ro, artículo 2do del Decreto 1504 de 1998, no deben entenderse solamente como los que existen en el suelo urbano, definido en la Ley 388 de 1997; muchas de las necesidades urbanas se satisfacen en el suelo rural, de este modo es necesario pensar en lo rural no como lo antípoda de lo urbano, tampoco como la expresión de lo atrasado o el sitio donde se producen los bienes agrícolas, este espacio es demandado para el cumplimiento de servicios ambientales, culturales y sociopolíticos que terminan no sólo por revalorizar lo rural, sino por hacer inadecuada la división del territorio en urbano y rural, al menos en cuanto hace relación al concepto de espacio público.

El indicador de espacio público efectivo para Ibagué está entre 1,36 y 1,38 metros cuadrados por habitante, cuando la meta nacional está en 10 y para Ibagué sería muy aceptable en el corto y mediano plazo pasar a unos 5 metros cuadrados por habitante.

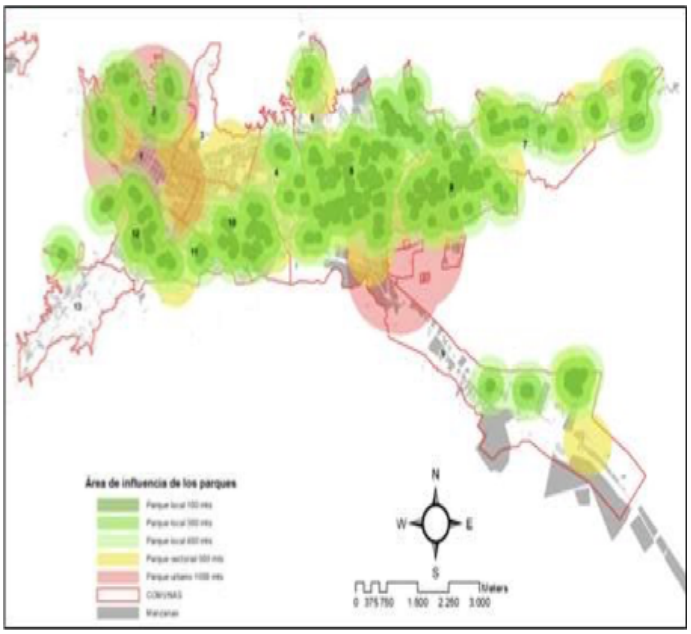
Con información del censo de 2005 por comunas y los datos de estudios del inventario de espacio público, se determinó un indicador de espacio público efectivo por comunas, que es el que se presenta a continuación.

El mapa anterior muestra la distribución geográfica del espacio público existente en la Comuna 13, desde este punto de vista la distribución parece aceptable en la medida que no se concentra en un solo lugar en la comuna, sin embargo, el mapa no muestra las dificultades de acceso debido a las características del terreno, que son decisivos en garantizar el acceso de sus habitantes.

A pesar de lo anterior, el problema de la Comuna 13 con el espacio público está relacionado con la cantidad, ya que no es suficiente para atender la demanda, sin desconocer que pueden existir otros factores relacionados con el acceso real y la calidad a dicho espacio público.

Para tener una idea de la distribución geográfica del espacio público urbano, a continuación, se presenta un mapa con el área de cobertura de los parques, plazas y plazoletas de orden local, sectorial y urbano.

**Mapa 9** Distribución de plazas, parques y plazoletas de orden local, sectorial y urbano el área urbana de Ibagué




Fuente: Secretaría de planeación municipal con base en cartografía realizada por el Grupo POT 2011, e Inventario de espacio público de la Gestora Urbana 2007.

El mapa anterior muestra en qué lugares es menos densa la presencia de espacio público por comunas y en el área urbana de Ibagué. En el caso de la Comuna 13, el mapa muestra el bajo cubrimiento de espacio público que tiene la misma, así mismo, permite evidenciar la alta dispersión y la gran deficiencia de espacio público en la comuna.

Los procesos de urbanización desordenados han generado que la Comuna 13 en la actualidad no cuente con espacios suficientes y adecuados como parques o zonas verdes, de acuerdo con los criterios establecidos por la Ley 388 de 1997.

**Tabla 24** Demanda, y/o déficit de metros cuadrados por habitante de espacio público efectivo por comunas.

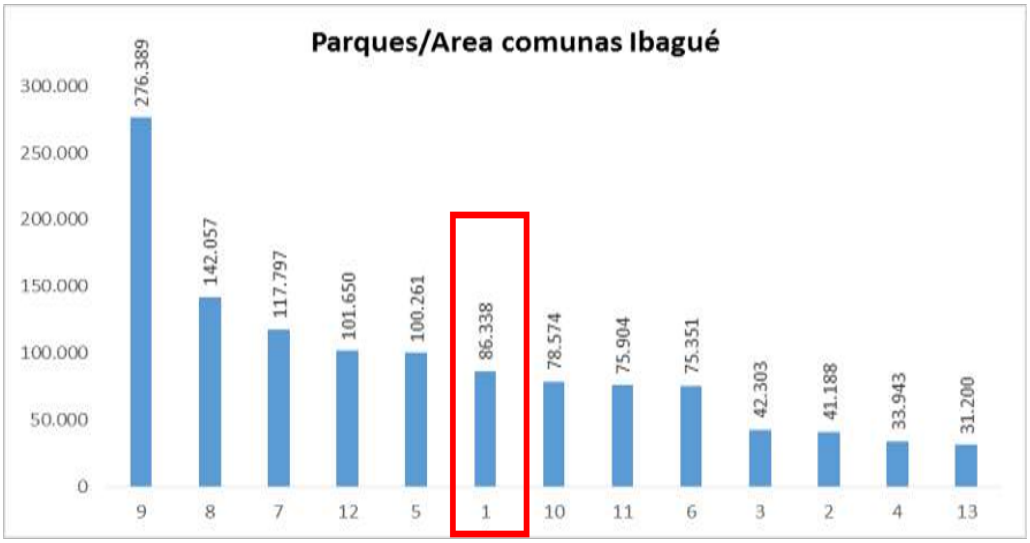
| | DANE 2019 | Demanda m2 | Espacio Público m2 | m2/hab | Déficit m2 | Déficit m2/hab |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **1** | 31.265 | 312.645 | 86.338 | 2,76 | 208.265 | **7,2** |
| **2** | 41.576 | 415.763 | 41.188 | 1 | 350.051 | **9,0** |
| **3** | 24.847 | 248.471 | 42.303 | 1,70 | 190.139 | **8,3** |
| **4** | 44.483 | 444.834 | 33.943 | 0,76 | 373.765 | **9,2** |
| **5** | 30.826 | 308.257 | 100.261 | 3,25 | 192.614 | **6,7** |
| **6** | 50.956 | 509.557 | 75.351 | 1,48 | 421.832 | **8,5** |
| **7** | 44.648 | 446.479 | 117.797 | 2,64 | 358.821 | **7,4** |
| **8** | 78.106 | 781.065 | 142.057 | 1,82 | 372.152 | **8,2** |
| **9** | 64.833 | 648.328 | 276.389 | 4,26 | 451.375 | **5,7** |
| **10** | 45.58 | 455.804 | 78.574 | 1,72 | 340.645 | **8,3** |
| **11** | 31.648 | 316.485 | 75.904 | 2,40 | 254.653 | **7,6** |
| **12** | 43.496 | 434.961 | 101.65 | 2,34 | 369.513 | **7,7** |
| **13** | 16.236 | 162.356 | 31.2 | 1,92 | 140.746 | **8,1** |
| **TOTAL** | **548.501** | **5.485.005** | **1.202.955** | **2,19** | **4.024.571** | **7,8** |

Fuente: Secretaría de planeación municipal con base en el catastro de parques y zonas verdes de Ibagué realizado por Ibagué Limpia 2018.

Al revisar la tabla y la gráfica anterior se puede concluir que la ciudad ha tenido una ganancia en términos de espacio público aprovechable; esto tan solo teniendo en cuenta la recuperación y/o caracterización de espacio público correspondiente a parques y zonas verdes de la ciudad, pasando en el nivel agregado de 1.3 m2 por habitante a 2.19 m2 para el año 2018. En el análisis por comunas vale la pena resaltar que la comuna 9 es la comuna con mayor indicador

de espacio público por habitante con un total de 4.26 m2, la comuna 13 ocupa el séptimo puesto en este rotulo con un total de 1.92 m2, lo que quiere decir que no alcanza ni el 20% del espacio público por habitante exigido por la normatividad arriba expuesta. Al ser el espacio público un área que reúne a las personas de un territorio y permite actividades para su desarrollo personal, esto se convierte en una situación que requiere atención institucional para el mejoramiento del espacio existente y la generación de nuevas áreas aprovechables en tal fin.

**Imagen 17** Espacio público en metros cuadrados de las comunas de Ibagué.




Fuente: Secretaría de planeación municipal con base en el catastro de parques y zonas verdes de Ibagué realizado por Ibagué Limpia 2018.

En términos absolutos la comuna 9 también ocupa el primer lugar como la comuna con mayor cantidad de espacio público medida en m2, con un total de 276.389 m2, la comuna 13 ocupa el treceavo lugar, finalmente la comuna 13 ocupa el último lugar en esta clasificación con
31.200 m2 cuadrados correspondientes a parques y zonas verdes.

A la fecha de elaboración de este documento (julio de 2019) no se tiene en cuenta el mega parque de santa Rita comuna 9 con una extensión de 35.000 m2 que fue inaugurado en el mes de junio del mismo año, ni los dos mega parques en obra en Nazaret comuna 7 con
17.000 m2 y el parque de la 59 con Guavinal comuna 4 con un total de 22.000 m2, tampoco suma en este análisis las 70 hectáreas (700.000 m2) adquiridas en la comuna 8 para construir el parque de la vida.

Todo esto suma un total de 774.000 m2 de espacio público de parques y zonas verdes que a la hora de hacer la actualización catastral mejorarán el indicador en cada una de las comunas y en el agregado municipal.

Los parques, plazoletas y zonas verdes que conforman el espacio público están dirigidos a la "recreación activa o pasiva, el esparcimiento, convivencias y cohesión social simboliza la identidad del lugar, sirven como punto de encuentro y escenarios de expresión colectivas y convivencia ciudadana" (Decreto 1000-0823, 2014)por lo que la ausencia de éste trae consigo problemas para el desarrollo de las personas al interior de una sociedad. A continuación, se anexa un listado del catastro de parques y zonas verdes de la comuna 13.

**Tabla 25** Catastro de parques y zonas verdes de la comuna 13.

| NOMBRE | BARRIO | DIRECCION | AREA (M2) |
|---|---|---|---|
| **Parque del Agua** | La Pola | Calle 2 - Carrera 3 | 3735,5 |
| **Parque Centrales** | La Pola | Carrera4 Entre Calles 6 | 2572,35 |
| **Parque Simón Bolívar** | Centro | Carrera2 Y 3 Entre calles 9 y 10 | 5556,16 |
| **Parque Murillo Toro** | Centro | Carrera 3 Y 4 Con Calle 11 | 3940,75 |
| **Parque - Libertador** | Libertador | Carrera 2a Con Calle 4 | 500,27 |
| **Pq. Andrés López De Galarza** | Centro | Carrera 2 Y 3 Entre Calles 18 Y 19 | 16124,7 |
| **Pq. La Estación -San Bonifacio** | Centro | Calle 23 Con Avenida Ferrocarril | 2227,44 |
| **Parque La Plazoleta** | Centro | Carrera 6 Con Calle 11 | 2802,15 |
| **Parque Panóptico** | Centro | Calle 11 Entre Carrera 7 y 8 | 13287,92 |
| **Plazoleta Darío Echandía** | Centro | Carrera 3 Entre Calles 11 y 12 | 1022,79 |
| **Plazoleta Los Artesanos** | Centro | Calle 10 - Carrera 5 | 148,90 |
| **Zona Verde** | Parque Galarza | Calle 19 - Cra 3 | 236,00 |
| **Parque** | B/ Libertador | Parque Cra. 1A Sur Cll.4 | 732,0 |
| **Parque** | B/ La Vega | Parque La Escuelita | 1170,7 |
| **Parque** | Galarza- Indio | Calle 19 - Cra 3 | 782,9 |
| **Parque** | Centro | Calle 20 - Cra 5 | 749,7 |
| **Parque** | Centenario | Calle 11 - Cra 6a Parte Baja | 6662,92 |
| **Parque** | Centenario | Calle 10 - Cra 5 | 19396,5 |
| **Parque** | 7 de Agosto | Cll 14b – Cra 13 | |
| | | | |

Fuente: Catastro de parques y zonas verdes de Ibagué realizado por Ibagué Limpia 2018.

**Taller de espacio público consejo comunal de planeación comuna 13**

**TALLER 3**

Dentro del proceso de actualización del plan de desarrollo comunal de la comuna 13, "todos unidos por el progreso", se recopilaron las problemáticas e ideas de proyectos elaboradas por la comunidad de cada uno de los 14 barrios que componen dicho territorio, y la matriz que contienen los aspectos más relevantes como: equipamientos, infraestructura institucional, actividades económicas, servicios públicos especies de flora y fauna, amenazas y conflictos de los diferentes sectores que componen la comuna, como insumo básico para la actualización del plan de desarrollo comunal.

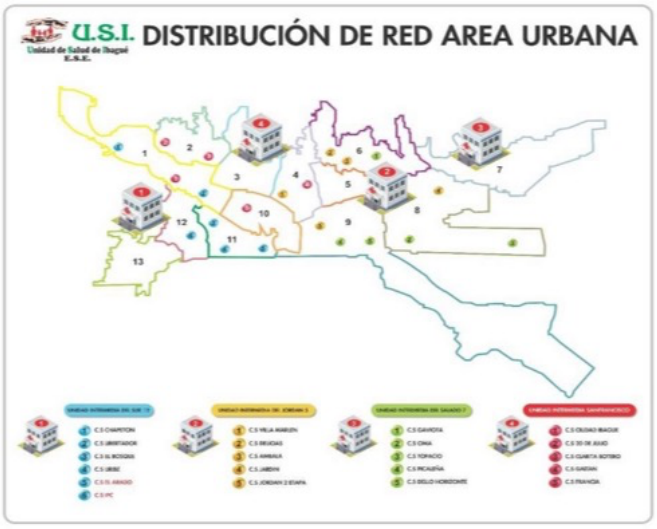
Tabla 26 Espacio público en metros cuadrados de las comunas de Ibagué.

| **TALLER No. 3 – MESA DE TRABAJO - COMUNA 13** | |
|---|---|
| **FECHA:** | 14 – Marzo de 2019 |
| **LUGAR** | PANADERÍA LA TRADICIONAL SIN PUERTAS B/ MIRAMAR |
| **HORARIO:** | 6:30 PM – 8:30 PM |
| **No. PARTICIPANTES** | 13 Personas |
| **TEMAS TRATADOS** | IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN SECTORIAL: Servicios públicos, movilidad, desarrollo económico, seguridad, equipamientos, infraestructura institucional, especies de flora y fauna y amenazas y conflictos. |

Frente a este tema se ubicó por parte de los consejeros y líderes comunales en el plano base de la Comuna 13 lo correspondiente a los equipamientos colectivos que definen el espacio público disponible en la comuna como: Parques y escenarios deportivos. Se hace aclaración que en la comuna 13 hay 3 polideportivos, 5 canchas de baloncesto, y dos parques infantiles, como equipamiento que proporciona espacio público para los habitantes de la comuna.

### 3.2 Salud.

Mapa 10 Distribución urbana equipamientos de atención a la salud USI 2019




Fuente: Secretaría de Salud Municipal 2019

En esta parte del documento se analizará la disponibilidad de los equipamientos de salud, no sólo conociendo su cantidad, sino la ubicación y área de cobertura sobre el territorio urbano y sobre las comunas.

La localización de la población sobre el área urbana, los patrones de ocupación y las necesidades de movilidad, son factores que determinan la ubicación de los equipamientos de salud. "Los grupos de población por edad y sexo determinarán la demanda de los distintos servicios de salud. Su localización en el territorio y las facilidades de movilidad condicionarán la localización de los distintos centros de atención. (Puestos de salud, hospitales, ancianatos)". (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. , 2004).

Según la Secretaría de Salud Municipal de Ibagué La Unidad de Salud de Ibagué, está conformada por cuatro (4) Unidades Intermedias de Atención, veintiún (21) Centros de atención en Salud y diecinueve (19) Puestos de Salud, los cuales se encuentran distribuidos en forma estratégica, en las 13 comunas de la zona urbana y 17 corregimientos de la zona rural.

Por no existir un hospital de segundo nivel de atención o complejidad en el municipio de Ibagué, el hospital de alta complejidad o tercer nivel de atención – Federico Lleras Acosta ESE, se constituye en centro de referencia para la asistencia especializada de II nivel, de la población que es atendida en el nivel primario de atención o baja complejidad de la jurisdicción de Ibagué, así como de los municipios de la zona centro del Tolima: Alvarado, Cajamarca, Piedras, Rovira y Valle de San Juan.

**Tabla 27** Red de centros de atención medica USI 2019.

| EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO | NIVEL | UNIDADES INTERMEDIAS | CENTROS DE SALUD | PUESTOS DE SALUD |
|---|---|---|---|---|
| **UNIDAD DE SALUD DE IBAGUE EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO** | 1 | UNIDAD INTERMEDIA DE LOSBARRIOS DEL SUR- (730010077102) | CENTRO DE SALUD JARDÍN - (730010077104) | **PUESTO DE SALUD CARMENDE BULIRA - (730010077126)** |
| | 1 | UNIDAD INTERMEDIA DELSALADO - (730010077103) | CENTRO DE SALUD GAITÁN - (730010077105) | **PUESTO DE SALUD COELLOCOCORA - (730010077128)** |
| | 1 | UNIDAD INTERMEDIA ELJORDÁN | CENTRO DE SALUD AMBALÁ - (730010077106) | **PUESTO DE SALUD DANTAS - (730010077130)** |
| | **1** | **UNIDAD INTERMEDIA SAN** | **CENTRO DE SALUD CIUDAD** | **PUESTO DE SALUD JUNTAS -** |

| EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO | NIVEL | UNIDADES INTERMEDIAS | CENTROS DE SALUD | PUESTOS DE SALUD |
|---|---|---|---|---|
| **UNIDAD DE SALUD DE IBAGUE EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO** | 1 | UNIDAD INTERMEDIA DE LOSBARRIOS DEL SUR- (730010077102) | CENTRO DE SALUD JARDÍN - (730010077104) | **PUESTO DE SALUD CARMENDE BULIRA - (730010077126)** |
| | 1 | UNIDAD INTERMEDIA DELSALADO - (730010077103) | CENTRO DE SALUD GAITÁN - (730010077105) | **PUESTO DE SALUD COELLOCOCORA - (730010077128)** |
| | 1 | UNIDAD INTERMEDIA ELJORDÁN | CENTRO DE SALUD AMBALÁ - (730010077106) | **PUESTO DE SALUD DANTAS - (730010077130)** |
| | **1** | **UNIDAD INTERMEDIA SAN** | **CENTRO DE SALUD CIUDAD** | **PUESTO DE SALUD JUNTAS -** |

| EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO | NIVEL | UNIDADES INTERMEDIAS | CENTROS DE SALUD | PUESTOS DE SALUD |
|---|---|---|---|---|
| **UNIDAD DE SALUD DE IBAGUE EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO** | | | MARLÉN - (730010077123) | **(730010077141)** |
| | 1 | | CENTRO DE SALUD 20 DE JULIO - (730010077125) | **PUESTO DE SALUD VILLA RESTREPO - (730010077142)** |
| | 1 | | CENTRO DE SALUD PICALEÑA (730010077153) | **PUESTO DE SALUD CHINA ALTA - (730010077143)** |
| | 1 | | CENTRO DE SALUD BELLO HORIZONTE (730010077154) | **PUESTO DE SALUD SAN BERNARDO - (730010077145)** |
| | 1 | | CENTRO DE SALUD CIMA (730010077157) | **PUESTO DE SALUD AMBALAPARTE ALTA** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | 1 | | CENTRO DE SALUD URIBE URIBE(730010077161) | **PUESTO DE SALUD CHARCORICO** |
| | 1 | | CENTRO DE SALUD LIBERTADOR | **PUESTO DE SALUD CURALITO** |
| | 1 | | CENTRO DE SALUD EL ARADO | **PUESTO DE SALUD LAURELES** |
| | 1 | | CENTRO DE SALUD CLARITABOTERO | |
| | **1** | | **CENTRO DE SALUD IPC** | |

Fuente: Secretaría de Salud Municipal 2019

Según la anterior distribución, la Comuna 13 no tiene unidad intermedia de salud y no presenta centros de salud, puestos de salud, clínicas u hospitales dentro de su perímetro.

**Tabla 28** Barrios correspondientes al Punto móvil de atención.

| | | |
|---|---|---|
| 13 | ALBANIA | PUNTO ATENCIÓN MOVIL |
| | BOQUERON | |
| | CERROS GRANATE | |
| | LAS COLINAS 1 | |
| | LAS COLINAS 2 | |
| | DARIO ECHANDIA | |
| | GRANADA | |
| | ISLA | |
| | JAZMIN | |
| | LA UNION | |
| | MIRAMAR | |
| | SAN ISIDRO | |
| | TERRAZAS BOQUERON | |
| | LA FLORIDA | |

Fuente: Secretaría de Salud Municipal 2019

Lo anterior nos muestra que en la comuna 13 hay 14 barrios que son atendidos por el punto móvil de atención. Este punto móvil no presta la suficiente cobertura en los diferentes servicios de salud demandados por los habitantes de la comuna. La insuficiencia en cobertura genera aumentos de costos y tiempos de desplazamiento, y disminución en la atención oportuna a personas en situaciones de salud que ameritan atención urgente y especializada.

**Taller sector salud consejo comunal de la comuna 13**

Como se evidenció en la tabla "Cantidad de Unidades intermedias, la Comuna 13 tan solo cuenta con una unidad de salud intermedia, ubicada en el barrio Ricaurte; la cual se ve insuficiente y muy lejana para suplir las urgencias de toda la población de la comuna, caracterizada por ser en su mayoría de estrato 2. Esto requeriría de manera inmediata, realizar las gestiones pertinentes para ampliar la oferta de salud en la comuna.

En el mapa se observa que las comunas que no presentan un cubrimiento adecuado en el tema de equipamientos de salud, son las comunas 13, 7, 9 y parte de la 8. Población afiliada al régimen subsidiado

Como se observa en la siguiente tabla en marzo del año 2010 en la Comuna 13 no contaba con personas afiliadas al régimen subsidiado. las comunas con mayor cantidad de personas afiliadas después de la comuna 8, 6 y 7.

**Tabla 29** Población Afiliada a Régimen Subsidiado.

| COMUNA | HOMBRES | MUJERES | TOTAL |
|---|---|---|---|
| **Zona Rural** | 9.642 | 9.007 | 18.649 |
| **1** | 2.480 | 2.784 | 5.264 |
| **2** | 2.831 | 3.310 | 6.141 |
| **3** | 2.287 | 2.707 | 4.994 |
| **4** | 1.662 | 1.976 | 3.638 |
| **5** | 866 | 974 | 1.840 |
| **6** | 5.257 | 6.353 | 11.610 |
| **7** | 4.518 | 5.533 | 10.051 |
| **8** | 8.194 | 9.718 | 17.912 |
| **9** | 2.242 | 2.669 | 4.911 |
| **10** | **1.420** | **1.663** | **3.083** |

Fuente: Población afiliada al régimen subsidiado. Fuente: Ibagué Cómo vamos. 2010.

### 3.3 Educación

La inversión en educación en todas las sociedades es la acción más eficiente para combatir con males sociales como la inequidad, la pobreza y la marginalidad. Por lo tanto, la orientación del gasto público se debe dirigir hacia el mejoramiento y renovación de la infraestructura educativa, el aumento de la calidad, la implementación de nuevas tecnologías con la masificación de la conectividad que ello conlleva. Todo lo anterior en concordancia con el cuarto objetivo de desarrollo sostenible; ODS 4. Educación de Calidad.

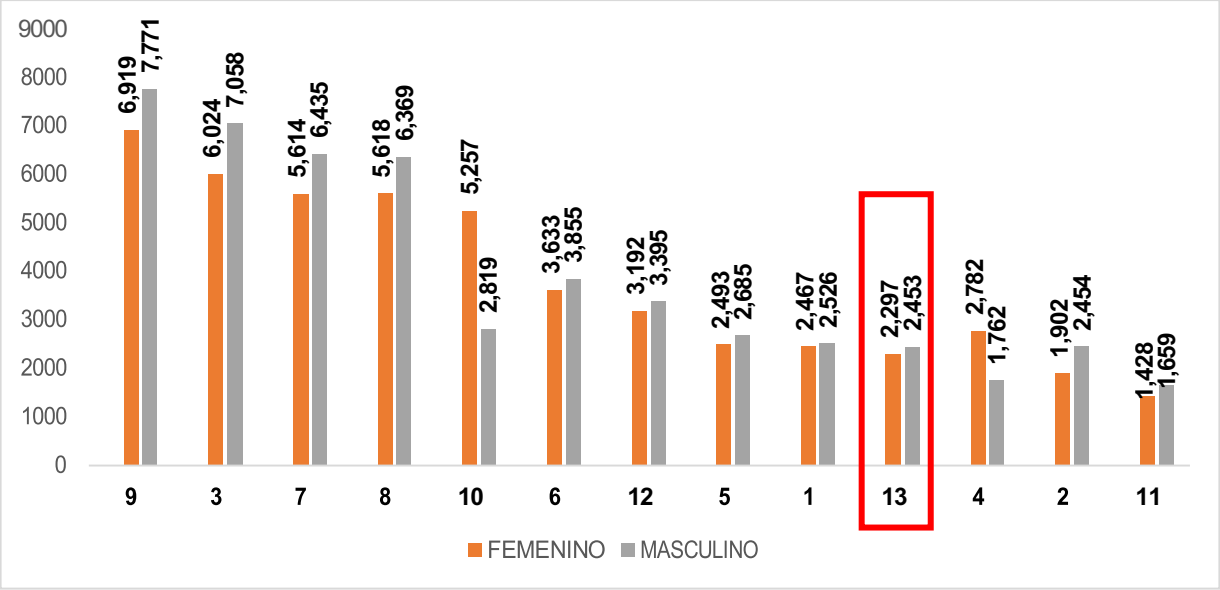
**Tabla 30** Población matriculada en comunas por sexo.

| COMUNA | FEMENINO | MASCULINO | TOTAL | CUPOS REALES | SALDO |
|---|---|---|---|---|---|
| **COMUNA 1** | 2.467 | 2.526 | 4.993 | 7.302 | 2.309 |
| **COMUNA 2** | 1.902 | 2.454 | 4.356 | 6.019 | 1.663 |
| **COMUNA 3** | 6.024 | 7.058 | 13.082 | 16.455 | 3.373 |
| **COMUNA 4** | 2.782 | 1.762 | 4.544 | 6.189 | 1.645 |
| **COMUNA 5** | 2.493 | 2.685 | 5.178 | 6.743 | 1.565 |
| **COMUNA 6** | 3.633 | 3.855 | 7.488 | 9.820 | 2.332 |
| **COMUNA 7** | 5.614 | 6.435 | 12.049 | 15.687 | 3.638 |
| **COMUNA 8** | 5.618 | 6.369 | 11.987 | 16.161 | 4.174 |
| **COMUNA 9** | 6.919 | 7.771 | 14.690 | 19.883 | 5.193 |
| **COMUNA 10** | 5.257 | 2.819 | 8.076 | 10.642 | 2.566 |
| **COMUNA 11** | 1.428 | 1.659 | 3.087 | 4.026 | 939 |
| **COMUNA 12** | 3.192 | 3.395 | 6.587 | 8.458 | 1.871 |
| **COMUNA 13** | 2.297 | 2.453 | 4.750 | 6.271 | 1.521 |
| **TOTAL** | **49.626** | **51.241** | **100.867** | **133.656** | **32.789** |

Fuente: Secretaría de Educación Municipal, 2019.

Según la tabla anterior la comuna 13 tiene una capacidad de atender una población escolar de 6.271 estudiantes, tanto en colegios oficiales como no oficiales de los. cuales se hicieron efectivos 4.750, dejando un superávit global de 1.521 cupos. De dicha población estudiantil, 2.297 son mujeres y 2.453 son hombres.

**Imagen 18** Población matriculada por sexo.




Fuente: Secretaría de Educación Municipal, 2019.

La comuna 13 es la décima con mayor población estudiantil matriculada en las instituciones educativas de su territorio. Cómo se observó en el capítulo *Aspectos demográficos*, en el apartado *Estructura y composición de la población*, más del 30% de sus habitantes son personas en edades jóvenes, sector en el que las políticas educativas encuentran su población objetivo.

A continuación, se presenta una tabla con las instituciones educativas presentes en la comuna 13.

**Tabla 31** Instituciones educativas de la Comuna 13.

| NOMBRE INSTITUCIÓN | SEDE | MODELO EDUCATIVO | CUPOS REALES | CUPOS ASIGNADOS |
|---|---|---|---|---|
| **Colegio Americano de Ibagué** | Principal | Educación Tradicional | 336 | 191 |
| **Colegio Bautista** | Principal | Educación Tradicional | 193 | 138 |
| **Colegio de Bachillerato Académico Rosarista** | Principal | Educación Tradicional | 215 | 102 |
| **Col De Bto Acad Sintramunicipales** | Principal | Educación Tradicional | 205 | 126 |
| **Col Nuevo Liceo** | Principal | Educación Tradicional | 215 | 110 |
| **Col Santander** | Principal | Educación Tradicional | 275 | 198 |
| **Colegio Apostólico** | Principal | Educación Tradicional | 112 | 7 |
| **Colegio La Presentación** | Principal | Educación Tradicional | 947 | 686 |
| **Colegio María Inmaculada** | Principal | Educación Tradicional | 844 | 578 |
| **Inst Educ Inem Manuel Murillo Toro** | Sede 4 Las Acacias | Educación Tradicional | 410 | 289 |
| **Inst Educ Inem Manual Murillo Toro** | Sede 4 Las Acacias | Programa para jóvenes en extraedad y adultos | 354 | 218 |
| **Alejandrino Pedro Alejandrino** | Principal | Educación Tradicional | 702 | 578 |
| **Inst Educ Simón Bolívar** | Principal | Educación Tradicional | 973 | 847 |
| **Inst Educ Simón Bolívar** | Sede 1 | Educación Tradicional | 230 | 166 |
| **Institución Educativa Nelsy García** | Principal | Educación Tradicional | 533 | 416 |
| **Institución Educativa Nelsy García** | Sede 2 General Santander | Educación Tradicional | 200 | 93 |
| **Institución Educativa Nelsy García** | Sede 3 Calixa Varón de Luna | Educación Tradicional | 200 | 138 |
| **Jardín Acuarela** | Principal | Educación Tradicional | 75 | 24 |
| **Jardin Infantil Maternal Cucli** | Principal | Educación Tradicional | 40 | 34 |
| **Liceo Infantil Mi Pequeno Mundo** | Principal | Educación Tradicional | 120 | 36 |
| **Liceo Infantill Mundo de Maravillas** | Principal | Educación Tradicional | 123 | 50 |

Fuente: Secretaría de Educación Municipal 2019

La tabla anterior muestra que la comuna 13 tiene una oferta de cupos escolares que supera la demanda, por lo que el superávit puede ir acompañado de medidas que se dirijan a mejorar continuamente la calidad de la planta profesoral, introducir novedades tecnológicas en los procesos de enseñanza y garantizar instalaciones adecuadas para el aprendizaje y desarrollo de los estudiantes.

La siguiente tabla muestra la inversión en mejoramiento y remodelación que se ha dispuesto para algunas instituciones de la comuna.

**Tabla 32** inversión en mejoramiento y/o remodelación de instituciones educativas en la comuna 13, 2016 a 2019

| INSTITUCIÓN EDUCATIVA | COMUNA | ESPECIFICACIONES | VALOR |
|---|---|---|---|
| Ciudad de Ibagué sede Boquerón | 13 | Adecuaciones y arreglos locativos en aulas, cocina, comedor, cubiertas y baterías sanitarias | 106,926 |
| Técnica Félix de Bedout | 13 | Adecuaciones y arreglos locativos | 71,395 |

Secretaria de Educación Municipal de Ibagué – 2019

Según la tabla anterior, hacia la comuna 13 se ha orientado la inversión de recursos por un valor de 178.321 millones de pesos durante el cuatreño correspondiente al periodo de gobierno "Por Ibagué con Todo el Corazón 2016-2019". Cabe mencionar que a la fecha de elaboración del presente documento (julio de 2019) ya se ejecutaron las intervenciones priorizadas con recursos propios y se encuentran en proceso de ejecución; etapa de licencias las intervenciones a realizar con recursos de jornada única escolar.

**Tabla 33** Equipamientos educativos oficiales (Primaria y secundaria) en la Comuna 13.

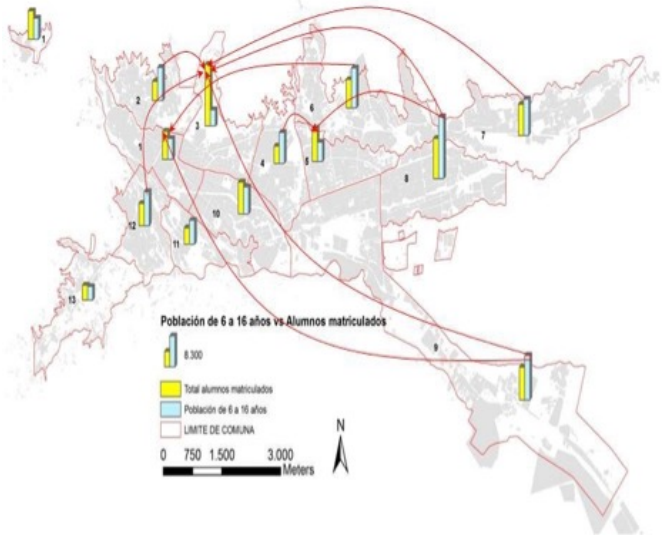
| COMUNA Y/O CRRG | No | NOMBREDE LA INSTITUCIONY/O CENTRO EDUCATIVO | NIVEL EDUCATIVO | Subsedes |
|---|---|---|---|---|
| 13 | 1 | CIUDAD DE IBAGUE | SECUNDARIA | Escuela Rosendo Alvares, El diviso, Jaime Rook y Félix de Bedout. |
| | 2 | SAN ISIDRO | SECUNDARIA | Escuela San Isidro. |
| | 4 | GIMNASIO MODERNO | SECUNDARIA | No cuenta con Subsedes, colegio privado. |
| | 5 | COLEGIO EUROPEO | PRIMARIA SECUNDARIA | No cuenta con Subsedes, colegio privado. |
| 13 | 6 | COLEGIO INGLES | PRIMARIA SECUNDARIA | No cuenta con Subsedes, colegio privado. |

Fuente: Consejo comunal de planeación comuna 13.

Según los estudios para la revisión y ajuste del plan del ordenamiento la Comuna 13, cuenta con 2 instituciones educativas oficiales las cuales cuentan son subsedes en varios barrios de la comuna y son de educación primaria.

Tiene 3 instituciones de tipo privado de las cuales son de primaria y secundaria,

**Mapa 11** alumnos matriculados en las instituciones educativas y los habitantes en edad escolar por comunas en área urbana de Ibagué 2010.




Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué 2010. Análisis realizado con base en DANE-Censo de 2005, proyecciones municipales 2010 y Documento técnico de soporte No 5: Atributo Equipamientos.

Revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial 2010. (La oferta se construyó con el total de alumnos matriculados en los establecimientos públicos y privados, contando jardines infantiles).

Del mapa anterior se puede concluir que en la Comuna 13, parte de la población en edad escolar (6 a 16 años) se encuentra matriculada en otras comunas, esto puede obedecer a que los padres deciden matricularlos en otras instituciones o que simplemente la oferta educativa presente en la comuna es suficiente, pero se desplazan a otras instituciones fuera de la comuna, en busca de otras alternativas educativas.

**Ilustración 1** Oferta y demanda educativa por comunas de Ibagué 2010.




Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué 2010. Análisis realizado con base en DANE-Censo de 2005, proyecciones municipales 2010 y Documento técnico de soporte No 5: Atributo Equipamientos. Revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial 2010. (La oferta se construyó con el total de alumnos matriculados en los establecimientos públicos y privados, contando jardines infantiles).

Como se anotó anteriormente, la Comuna 13 cuenta con 2 Instituciones educativas públicas (5 de primaria, 2 de secundaria). Un número considerable de población en edad escolar no estudia en instituciones educativas de la comuna y tiene que desplazarse a otras lo que le implica a los hogares de estos niños que estudian fuera de la comuna, incurrir mayores gastos de tiempo y recursos.

La Universidad del Tolima actualmente tiene un satélite en el barrio Miramar de la comuna 13 denominado hospital veterinario y zootecnia ubicado sobre la carretera que de Ibagué conduce a Cajamarca.

Los habitantes de la Comuna 13 argumentan que aunque esta Universidad se encuentra ubicada en el barrio Miramar de la comuna 13, solamente sirve de hospital para los estudiantes de veterinaria de la universidad del Tolima, y por ende los jóvenes del sector no se benefician con la ubicación de la universidad en la zona.

## 3.4 Deporte y recreación

La zona urbana del Municipio de Ibagué cuenta con diferentes escenarios deportivos y recreativos, distribuidos en los barrios de las 13 comunas. La capacidad de prestación del servicio de deporte y recreación, está representada por estos escenarios deportivos los cuales se encuentran clasificados en el nivel 3, que, según su capacidad de cobertura, son aquellos polideportivos que cuentan con placas multifuncionales habilitadas para la práctica de baloncesto, voleibol y futbol de salón denominadas canchas múltiples.

Para realizar el análisis de los escenarios de recreación y deporte se tomó como referencia los resultados de las diferentes caracterizaciones de los 13 comunas elaborados por el Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación de Ibagué – IMDRI 2018.

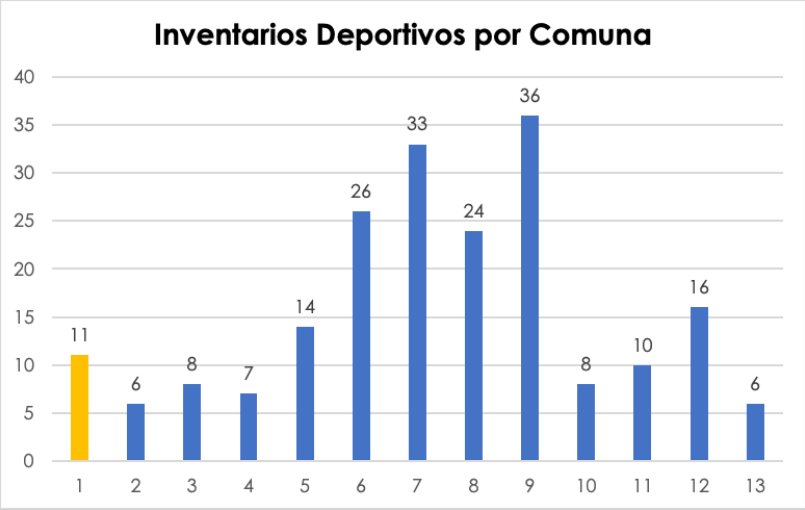
**Tabla 34** Inventarios deportivos por comunas

| COMUNA | NIVEL DE CLASIFICACION | | | TOTAL | RESPECTO A TOTAL URBANO |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2 | 3 | 4 | | |
| **1** | 1 | 6 | 4 | 11 | **5%** |
| **2** | 0 | 6 | 0 | 6 | **3%** |
| **3** | 0 | 5 | 3 | 8 | **4%** |
| **4** | 0 | 6 | 1 | 7 | **3%** |
| **5** | 1 | 10 | 3 | 14 | **7%** |
| **6** | 1 | 20 | 5 | 26 | **13%** |
| **7** | 1 | 25 | 7 | 33 | **16%** |
| **8** | 0 | 17 | 7 | 24 | **12%** |
| **9** | 0 | 26 | 10 | 36 | **18%** |
| **10** | 0 | 8 | 0 | 8 | **4%** |
| **11** | 0 | 6 | 4 | 10 | **5%** |
| **12** | 0 | 13 | 3 | 16 | **8%** |
| **13** | 0 | 4 | 2 | 6 | **3%** |
| **TOTAL** | **4** | **152** | **49** | **205** | **100%** |

Fuente: IMDRI 2018

Según la anterior caracterización, la comuna 13 cuenta con 6 escenarios deportivos nivel 3 y 4 en los cuales se pueden desarrollar la práctica de diferentes disciplinas a nivel recreativo o formativo. La actividad física, la recreación y el deporte hacen parte de la seguridad ciudadana pues ayudan a prevenir enfermedades y prolongar la vida e incrementar la percepción de bienestar y disfrute de la ciudad.

**Imagen 19** Cantidad de inventarios deportivos por comuna.




Fuente: IMDRI 2018

La oferta de escenarios deportivos de la comuna 13 es significativamente inferior comparada al resto de comunas del municipio. La disponibilidad de espacio público, junto a la demanda de éstos y la cantidad significativa de personas en primera infancia, infancia y adolescencia, y

teniendo en cuenta que la recreación y el deporte es fundamental para el desarrollo humano, hace que la insuficiencia sea notable y su corrección improrrogable.

A continuación, se presenta una lista de los escenarios deportivos de la comuna con su respectiva ubicación por barrios y el nivel de su clasificación.

**Tabla 35** Escenarios deportivos de la comuna 13.

| BARRIOS | UBICACIÓN ESCENARIO | CLASIFICACION TIPO ESCENARIO | CLASIFICACION NIVEL |
|---|---|---|---|
| **CERROS DE GRANATE** | Kr 21 Bis Cll 18 | CANCHAS MULTIPLES | **3** |
| **LAS COLINAS 1** | Kr 20 A Sur Cll 14 | MINIBALONCESTO | **3** |
| **LAS COLINAS 2** | Kr 20 A Sur Cll 13 | CANCHAS MULTIPLES | **3** |
| **MIRAMAR** | Kr 27 Cll 20 | CANCHA DE FUTBOL DE ARENA | **4** |
| **MIRAMAR** | Kr 27 Cll 20 | CANCHAS MULTIPLES | **3** |
| **SAN ISIDRO** | kr 21 C Sur Cll 15 A | CANCHA DE MINIFUTBOL | **4** |
| **LA FLORIDA** | **Tercer sector** | **CANCHA DE MINIFUTBOL** | **4** |

Fuente: IMDRI 2018

**Imagen 20** Escenario deportivo barrio la florida comuna 13



Fuente: consejo comunal de planeación comuna 13.

### 3.5 Cultura

La comuna 13 carece de equipamientos a cargo de la Secretaría de Cultura, Turismo y Comercio. Solo se cuenta con sitios culturales en los centros educativos tanto público y privados que hay en la comuna 13.

Por otra parte, existen equipamientos que pueden considerarse culturales pero que no están a cargo de dicha secretaría, y se denominan Bienes culturales. Los equipamientos de este tipo en la comuna 13 son "la iglesia en el barrio la unión y en el barrio boquerón", como se presenta a continuación.

**Tabla 36** Equipamientos culturales de la Comuna 13 de Ibagué

| DENOMINACIÓN | ATRACTIVO | RECURSOS | BIENES CULTURALES |
|---|---|---|---|
| IGLESIA BARRIO LA UNIÓN | | | X |
| IGLESIA BARRIO BOQUERÓN | | | X |

Fuente: Consejo comunal de planeación comuna 13, 2019

*Taller sector cultural consejo comunal de planeación de la comuna 13*

Una de las formas en que se manifiesta la cultura, es a través de las actividades, bienes y servicios, las cuales transmiten expresiones culturales. Estos bienes y servicios son: las bibliotecas, centros culturales y de información, salas múltiples y talleres.
En la Comuna 13, existe un déficit de de instituciones, escenarios o espacios que promuevan actividades orientadas al desarrollo cultural e integral de sus habitantes. Esta deficiencia, no permite que la comunidad cuente con espacios en los cuales se reflejen sus manifestaciones culturales, y que faciliten su formación, capacitación y participación en la construcción de un sentido de pertenencia comunal.

La falta de bibliotecas, centros culturales, de información, salas múltiples y talleres, se ven claramente referenciados en esta comuna, algunas actividades comunitarias. El servicio que prestan dinamiza el conocimiento por medio del uso de la INTERNET, la actualización y la difusión de los procesos de identidad, de participación ciudadana y de transformación social, además estimula la lectura como medio de enriquecimiento intelectual y espiritual teniendo en cuenta los parámetros del Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas del Ministerio de Cultura.
La inexistencia de un Centro Integral Comunitario en la comuna 13, dificulta llevar a cabo reuniones sociales, de capacitación o de tipo cultural, donde se puedan fomentar las tradiciones tolimenses de los niños y jóvenes, y se haga la preparación de las presentaciones culturales y artísticas de la comuna en actos de importancia Municipal.

### 3.6 Servicios públicos domiciliarios

Entendiendo por servicios públicos domiciliarios, aquellos bienes tangibles o intangibles y prestaciones que reciben las personas en su domicilio o lugar de trabajo, para la satisfacción de sus necesidades básicas de bienestar y salubridad prestados por el Estado o por los particulares mediante redes físicas o humanas con puntos terminales en los lugares donde habitan o laboran los usuarios, bajo la regulación, control y vigilancia del Estado, a cambio

del pago de una tarifa previamente establecida; a continuación, presentaremos la situación de los mismos en la Comuna 13.

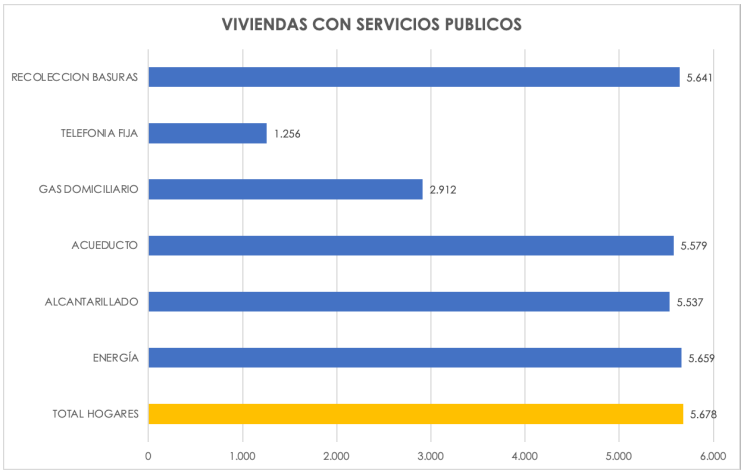
Esta parte del diagnóstico se analizará, a partir de la información arrojada por la base de datos del SISBEN III con corte abril de 2019, los hogares que manifestaron tener acceso a los servicios de energía, alcantarillado y acueducto, gas domiciliario, telefonía fija y recolección de basuras. También se presenta un análisis del comportamiento de la afiliación a redes hidrosanitarias del IBAL y un mapa de la cobertura por comuna de los acueductos comunitarios.

**Tabla 37** Hogares con acceso a servicios públicos domiciliarios en las comunas de Ibagué.

| COM. | TOTAL HOGARES | ENERGIA | ALCANTARILLADO | ACUEDUCTO | DOMICILIARIO | FONIA FIJA | RECOLECCION BASURAS |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **C1** | 5.678 | 5.659 | 5.537 | 5.579 | 2.912 | 1.256 | **5.641** |
| **C2** | 6.535 | 6.525 | 6.471 | 6.407 | 5.155 | 2.761 | **6.516** |
| **C3** | 4.226 | 4.219 | 4.202 | 4.215 | 3.068 | 1.762 | **4.213** |
| **C4** | 5.769 | 5.768 | 5.761 | 5.763 | 4.756 | 2.363 | **5.765** |
| **C5** | 3.724 | 3.722 | 3.686 | 3.704 | 3.240 | 2.173 | **3.720** |
| **C6** | 10.223 | 10.201 | 9.755 | 9.278 | 8.738 | 3.897 | **10.145** |
| **C7** | 11.632 | 11.620 | 11.338 | 11.171 | 9.813 | 3.360 | **11.608** |
| **C8** | 17.031 | 17.012 | 16.873 | 16.983 | 14.822 | 6.413 | **16.996** |
| **C9** | 9.219 | 9.192 | 8.932 | 9.051 | 7.685 | 4.082 | **9.114** |
| **C10** | 4.115 | 4.112 | 4.111 | 4.111 | 3.003 | 1.506 | **4.114** |
| **C11** | 7.443 | 7.417 | 7.251 | 7.333 | 5.172 | 2.055 | **7.426** |
| **C12** | 10.250 | 10.223 | 10.067 | 10.027 | 8.015 | 3.598 | **10.186** |
| **C13** | 4.659 | 4.644 | 4.436 | 3.982 | 3.625 | 1.144 | **4.607** |
| Σ | **100.504** | **100.314** | **98.420** | **97.604** | **80.004** | **36.370** | **100.051** |

Fuente: SISBEN III abril de 2019.

**Imagen 21** Hogares con servicios públicos domiciliaros de la comuna 13




Fuente: SISBEN III abril de 2019

En términos generales y según información del SISBEN III la Comuna 13 cuenta con un alto cubrimiento en la prestación de los servicios de energía, acueducto y alcantarillado y recolección de basura; sin alcanzar el 100% que sería ideal de cobertura. La participación de hogares que cuentan con gas domiciliario también es alta mientras que el servicio público más prescindible es el de telefonía fija, explicado en parte por el uso de celulares. El comportamiento es general para todas las comunas de Ibagué. Sin embargo, es importante resaltar que del total de viviendas de la comuna 13, un 15% no cuentan con servicio de acueducto y 22% no tienen acceso a gas domiciliario, lo que equivale a 677 y 1.034 viviendas respectivamente. Estos servicios son necesarios en el transcurso normal de la vida de los habitantes de un territorio, pues son imprescindibles para la alimentación y el aseo.

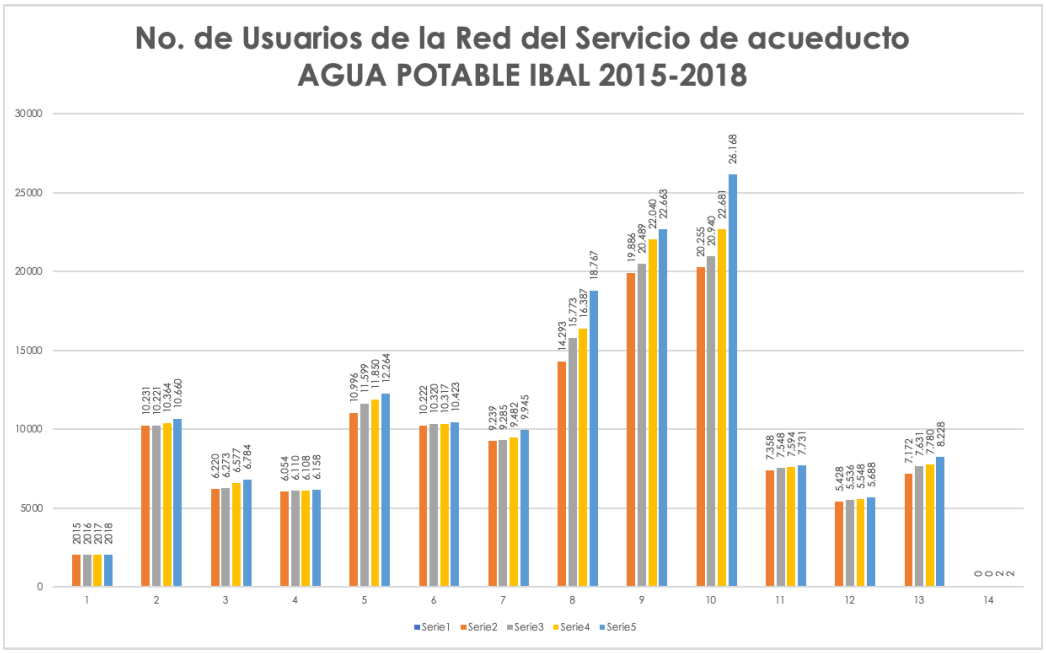
**Usuarios de redes hidrosanitarias del IBAL**

**Tabla 38** Usuarios del servicio de acueducto y agua potable por comunas

| COMUNAS | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---|---|---|---|
| **1** | 10.231 | 10.221 | 10.364 | **10.660** |
| **2** | 6.220 | 6.273 | 6.577 | **6.784** |
| **3** | 6.054 | 6.110 | 6.108 | **6.158** |
| **4** | 10.996 | 11.599 | 11.850 | **12.264** |
| **5** | 10.222 | 10.320 | 10.317 | **10.423** |
| **6** | 9.239 | 9.285 | 9.482 | **9.945** |
| **7** | 14.293 | 15.773 | 16.387 | **18.767** |
| **8** | 19.886 | 20.489 | 22.040 | **22.663** |
| **9** | 20.255 | 20.940 | 22.681 | **26.168** |
| **10** | 7.358 | 7.548 | 7.594 | **7.731** |
| **11** | 5.428 | 5.536 | 5.548 | **5.688** |
| **12** | 7.172 | 7.631 | 7.780 | **8.228** |
| **13** | 0 | 0 | 2 | **2** |
| **TOTAL** | **127.354** | **131.725** | **136.730** | **145.481** |

Fuente: IBAL 2018

**Imagen 22** usuarios de acueducto IBAL 2015-2018.



Fuente: IBAL 2018

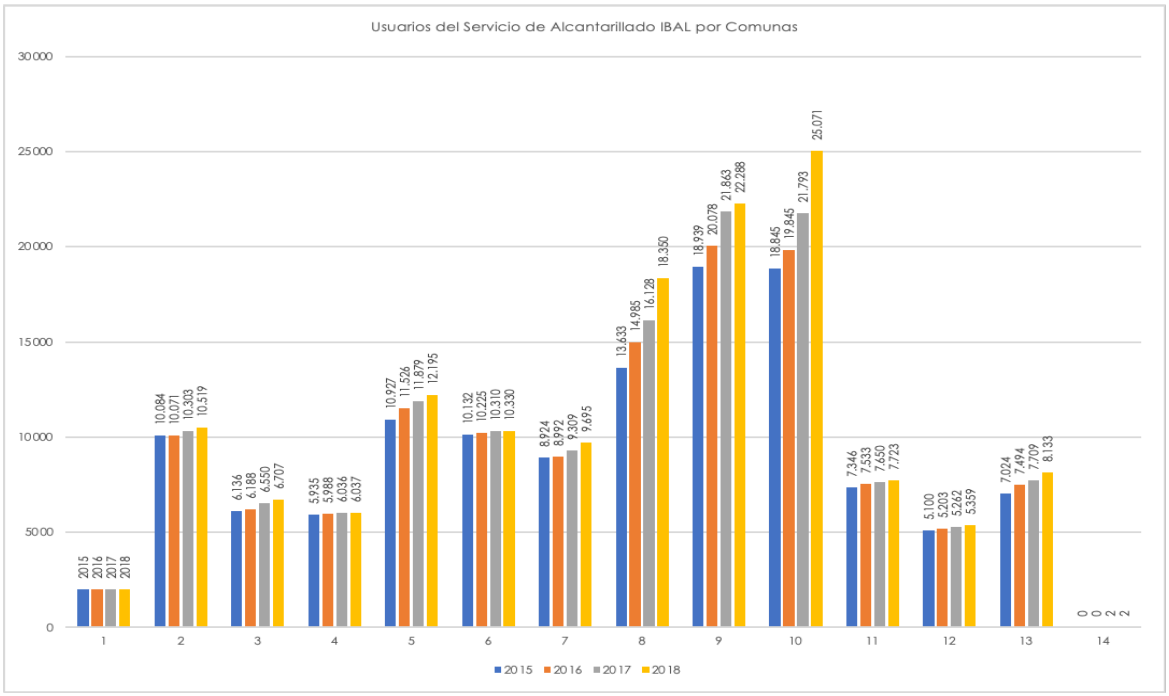
Como lo muestran la tabla y la gráfica anterior las comunas 7, 8 y 9 son las comunas con el mayor crecimiento constante de usuarios del servicio de acueducto del IBAL lo que refuerza la tesis de que en estas comunas es donde se está generando la expansión urbana del municipio. Otras comunas como la 1, 2, 3 y 10 y 11 no tienen un crecimiento de usuarios significativo y la comuna 13 se caracteriza por no usar el servicio de acueducto del IBAL ya que usan el servicio de acueductos comunitarios.

**Tabla 39** Usuarios del servicio de alcantarillado IBAL por comunas.

| COMUNAS | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---|---|---|---|
| **1** | 10.084 | 10.071 | 10.303 | **10.519** |
| **2** | 6.136 | 6.188 | 6.550 | **6.707** |
| **3** | 5.935 | 5.988 | 6.036 | **6.037** |
| **4** | 10.927 | 11.526 | 11.879 | **12.195** |
| **5** | 10.132 | 10.225 | 10.310 | **10.330** |
| **6** | 8.924 | 8.992 | 9.309 | **9.695** |
| **7** | 13.633 | 14.985 | 16.128 | **18.350** |
| **8** | 18.939 | 20.078 | 21.863 | **22.288** |
| **9** | 18.845 | 19.845 | 21.793 | **25.071** |
| **10** | 7.346 | 7.533 | 7.650 | **7.723** |
| **11** | 5.100 | 5.203 | 5.262 | **5.359** |
| **12** | 7.024 | 7.494 | 7.709 | **8.133** |
| **13** | 0 | 0 | 2 | **2** |
| **TOTAL** | **123.025** | **128.128** | **134.794** | **142.409** |

Fuente: IBAL 2018

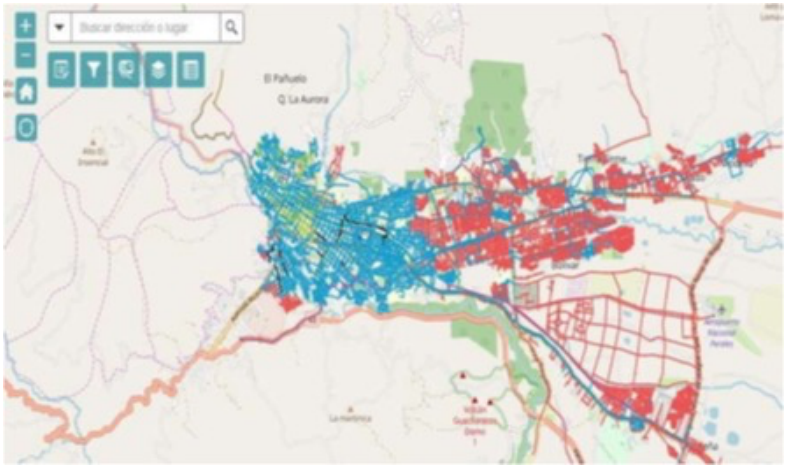
**Imagen 23** usuarios del servicio de alcantarillado IBAL por comunas.




Fuente: IBAL 2018

Como lo muestran la tabla y la gráfica anterior las comunas 7, 8 y 9 son las comunas con el mayor crecimiento constante de usuarios del servicio de alcantarillado del IBAL lo que refuerza la tesis de que en estas comunas es donde se está generando la expansión urbana del municipio. Otras comunas como la 1, 2, 3 y 10 y 11 no tienen un crecimiento de usuarios significativo y la comuna 13 se caracteriza por no usar el servicio de alcantarillado del IBAL ya que usan el servicio de acueductos comunitarios.

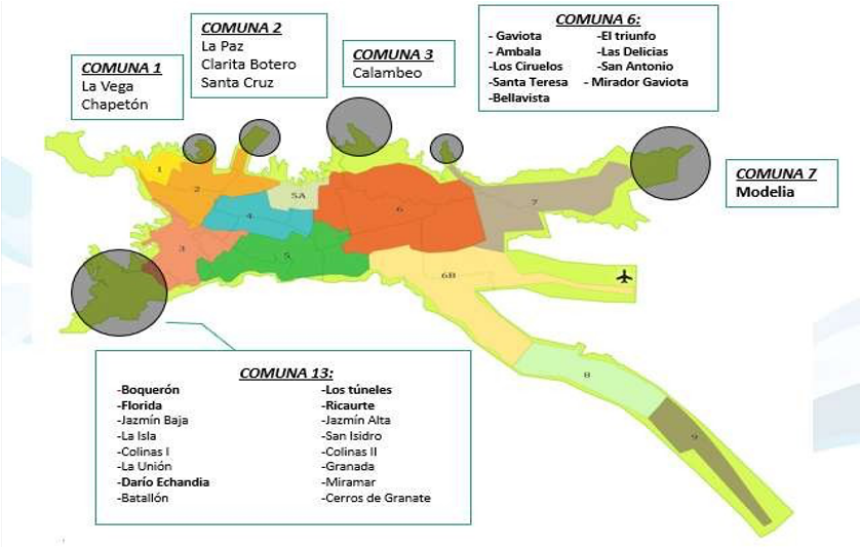
**Mapa 12** Áreas de cobertura (Perímetros) del IBAL



Fuente: IBAL – CECOI 2018

## Acueductos comunitarios

**Mapa 13** Acueductos comunitarios de Ibagué.



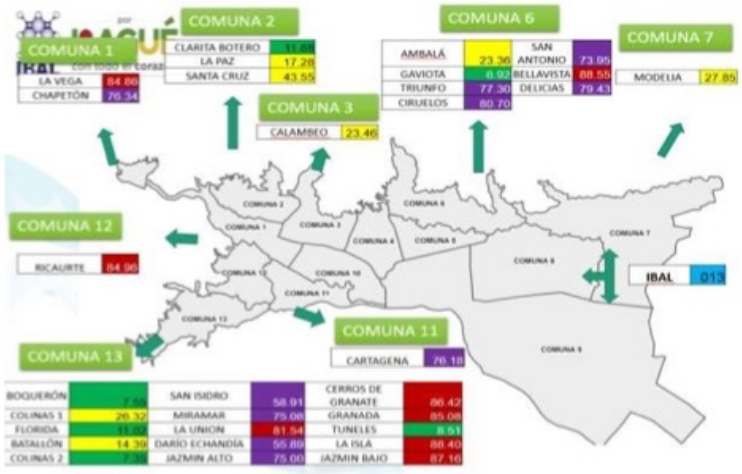

Para conocer la calidad del agua suministrada por los acueductos comunitarios, a continuación, se presenta un diagnóstico del índice de riesgo de la calidad del agua para consumo humano (IRCA).

**Tabla 40** DIAGNOSTICO IRCA – IRABA – BPS.

| CLASIFICACIÓN IRCA (%) | NIVEL DE RIESGO | COLOR | ESTADO |
|---|---|---|---|
| | INVIABLE | IS | AGUA NO APTA PARA EL CONSUMO HUIMANO |
| 80.1 - 100 | SANITARIAMENTE | | |
| 35.1 - 80 | ALTO | A | |
| 14.1 - 35 | MEDIO | M | |
| 5.1 - 14 | BAJO | B | |
| 0 - 5 | SIN RIESGO | SR | |

Fuente: IBAL 2018

**Mapa 14** acueductos comunitarios de Ibagué según su calificación de calidad del agua




Fuente: IBAL 2018

Como lo muestra el mapa anterior la comuna 13 cuenta con 14 acueductos comunitarios que prestan el servicio a los barrios Boquerón, Colinas 1, Florida, Batallón, Colinas 2, San isidro, Miramar, La unión, Darío Echandia, Jazmin alto, Cerros de granate, Granada, La isla y Jazmin bajo. Lo que indica un alto riesgo para la salud de los habitantes de la comuna debido al consumo de agua no potable.

***Taller SERVICIOS PÚBLICOS.***

En materia de servicios públicos los problemas centrales de la comuna 13, según información suministrada por la comunidad, se centran en:

- El alcantarillado de la comuna 13 se encuentra totalmente colapsado
- Ausencia de redes de acueducto por parte del IBAL.
- Mala administración y prestación del servicio de acueductos comunitarios en algunas zonas.
- No existe el control sobre el manejo que se le da al recaudo del servicio de acueducto.
- Servicio de agua no potable e intermitente en algunas zonas por parte de los acueductos comunitarios.

**Imagen 24** Bocatoma acueducto comunitario barrio la florida comuna 13



Fuente: consejo comunal de planeación.

## 3.7 Vivienda y hábitat

La vivienda se constituye en unos de los principales activos de los hogares colombianos y desempeña un papel importante en el bienestar y calidad de vida de la población. También materializa el principal patrimonio de las familias de ingreso bajo y medio y en ocasiones es fuente de ingresos (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008)

Uno de los indicadores más utilizados para determinar las necesidades habitacionales de una población es el déficit de vivienda. Este se calcula con base en el inventario total de viviendas, el número de hogares actuales y las proyecciones de formación de nuevos hogares. Relacionando esta información se estima las viviendas a remplazar bien sean porque no existen como tal (déficit cuantitativo) o porque las existentes no cumplen con los estándares adecuados relacionados con la calidad y el estado de la construcción, el acceso a servicios básicos y el hacinamiento (déficit cualitativo) ( Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. , 2004, págs. 25-26)

**El déficit cuantitativo** es la diferencia entre el número de hogares y las viviendas existentes en un tiempo y en un territorio determinado. **El déficit cualitativo** es resultado del conteo de aquellas viviendas que tienen alguna carencia respecto a la disponibilidad de servicios, la calidad de la construcción o presenta hacinamiento (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008).

**Tabla 41** Proyección del déficit de vivienda y crecimiento total de unidades de vivienda de Ibagué 2005-2023.

| PROYECCIÓN DEL DÉFICIT DE VIVIENDA, IBAGUÉ 2008 - 2023 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| IBAGUÉ | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| No. Total Hogares | 136441 | 139033 | 141675 | 144367 | 147110 | 149905 | 152753 | 155655 | 158613 | 161626 | 164697 | 167827 | 171015 | 174265 | 177576 | 180950 | 184388 | 187891 | 191461 |
| Déficit Total | 26067 | 26156 | 26659 | 27165 | 27681 | 28207 | 28743 | 29290 | 29846 | 30413 | 30991 | 31580 | 32180 | 32791 | 33414 | 34049 | 34696 | 35355 | 36027 |
| Cuantitativo | 13616 | 13839 | 14102 | 14370 | 14643 | 14922 | 15205 | 15494 | 15788 | 16088 | 16394 | 16705 | 17023 | 17346 | 17676 | 18012 | 18354 | 18703 | 19058 |
| Cualitativo | 12452 | 12522 | 12762 | 13004 | 13251 | 13503 | 13760 | 14021 | 14288 | 14559 | 14836 | 15118 | 15405 | 15697 | 15996 | 16300 | 16609 | 16925 | 17246 |
| No. Viviendas | 129249 | 129406 | 129602 | 129848 | 130156 | 130526 | 130971 | 131506 | 132148 | 132920 | 133848 | 134962 | 136302 | 137912 | 139846 | 142170 | 144963 | 148320 | 152353 |
| Crec. Total Uds. Vivienda | | 157 | 353 | 599 | 907 | 1277 | 1722 | 2257 | 2899 | 3671 | 4599 | 5713 | 7053 | 8663 | 10597 | 12921 | 15714 | 19071 | 23104 |
| Diferencia Déficit Cuantitativo | | | | 13771 | 13736 | 13644 | 13483 | 13237 | 12889 | 12417 | 11795 | 10992 | 9970 | 8684 | 7079 | 5090 | 2640 | -368 | -4046 |
| Diferencia Déficit Total | | | | 26566 | 26774 | 26930 | 27021 | 27033 | 26947 | 26742 | 26392 | 25866 | 25127 | 24129 | 22817 | 21128 | 18982 | 16284 | 12923 |

Fuente: (Alcaldía de Ibagué y CORUNIVERSITARIA, 2008).

Según las proyecciones del estudio de la Universidad de Ibagué para el 2012 el déficit total de Ibagué será de 297.82 viviendas, de las cuales el 15.494 harán parte del déficit cuantitativo y 14.288 del cualitativo.

En el siguiente cuadro se calcula el déficit cuantitativo con base en datos del censo de 2005 consultado a través del DANE en el portal de REDATAM. Según esta información la relación entre viviendas y hogares (que en términos ideales debe tender a cero) es mayor en las comunas 10, 8, 4 y 9. Esto quiere decir que existen más familias viviendo (compartiendo) en una sola vivienda.

**Tabla 42** Número de viviendas, de hogares y déficit cuantitativo por comunas censo 2005.

| Comuna | Viviendas | Hogares | Déficit cuantitativo | % Respecto al total urbano | % Respecto al total en la comuna |
|---|---|---|---|---|---|
| **C1** | 7.882 | 8.230 | 348 | 5,0 | **4,2** |
| **C2** | 7.981 | 8.490 | 509 | 7,2 | **6,0** |
| **C3** | 5.442 | 6.062 | 620 | 8,8 | **10,2** |
| **C4** | **10.184** | **10.907** | **723** | **10,3** | **6,6** |
| **C5** | 7.239 | 7.395 | 156 | 2,2 | **2,1** |
| **C6** | 11.175 | 11.616 | 441 | 6,3 | **3,8** |
| **C7** | 9.869 | 10.154 | 285 | 4,1 | **2,8** |
| **C8** | 17.585 | 18.515 | 930 | 13,2 | **5,0** |
| **C9** | 14.392 | 15.084 | 692 | 9,9 | **4,6** |
| **C10** | 10.649 | 11.608 | 959 | 13,7 | **8,3** |
| **C11** | 6.343 | 6.895 | 552 | 7,9 | **8,0** |
| **C12** | 9.429 | 10.102 | 673 | 9,6 | **6,7** |
| **C13** | 3.466 | 3.603 | 137 | 2,0 | **3,8** |
| **Total** | **121.636** | **128.661** | **7.025** | **100,0** | **5,5** |

Fuente: DANE- Calculo déficit habitacional; proyección de población y hogares censo 2005. Calculo Dirección de ordenamiento territorial - Planeación Municipal

Según el cuadro anterior, la Comuna 13 presenta un déficit de 256 viviendas, que equivale al 5% del total de viviendas necesarias para que todos los hogares en el área urbana tengan una vivienda. La Comuna 13 ocupa el penúltimo puesto en esta clasificación que mide el porcentaje de participación de las comunas respecto al total del déficit cuantitativo urbano y que en la tabla anterior están bajo el título "% Respecto al total urbano".

Por otro lado, si lo que se mide es la participación del déficit cuantitativo respecto al total de hogares en la comuna, lo que se puede constatar es que la posición de las comunas cambia. Según la información de la columna que tienen el nombre "% Respecto al total en la comuna" la Comuna 13 ocupa el último puesto, con el 2% de déficit del total de viviendas de la comuna.

Así mismo, la Comuna 13, presenta una relación de vivienda por hectárea de 19, inferior a la de Ibagué de 49. La Comuna 13 se encuentra por debajo de la media municipal, presentando baja densidad, en parte explicada porque una parte de su territorio, que se observó en predios por estrato, se encuentra dentro del territorio de la comuna, pero aún no concentra ningún tipo de construcción residencial.

**Tabla 43** VIVIENDAS CON PAREDES EN MATERIAL DE DESECHO, TELA, CARTON, LATAS O SIN PAREDES

| COMUNA | VIVIENDAS CON ESTA CONDICIÓN | TOTAL VIVIENDAS | % |
|---|---|---|---|
| **COMUNA 1** | 87 | 5.678 | **1,53%** |
| **COMUNA 2** | 47 | 6.535 | **0,72%** |
| **COMUNA 3** | 21 | 4.226 | **0,50%** |
| **COMUNA 4** | 24 | 5.769 | **0,42%** |
| **COMUNA 5** | 23 | 3.724 | **0,62%** |
| **COMUNA 6** | 89 | 10.223 | **0,87%** |
| **COMUNA 7** | 102 | 11.632 | **0,88%** |
| **COMUNA 8** | 61 | 17.031 | **0,36%** |
| **COMUNA 9** | 99 | 9.219 | **1,07%** |
| **COMUNA 10** | 12 | 4.115 | **0,29%** |
| **COMUNA 11** | 76 | 7.443 | **1,02%** |
| **COMUNA 12** | 119 | 10.250 | **1,16%** |
| **COMUNA 13** | **62** | **4.659** | **1,33%** |

Fuente: Información SISBEN- Planeación Municipal

**Tabla 44** VIVIENDAS CON PISOS EN TIERRA O ARENA.

| COMUNA | VIVIENDAS CON ESTA CONDICION | TOTAL VIVIENDAS | % |
|---|---|---|---|
| **COMUNA 1** | 87 | 5678 | 0,0153 |
| **COMUNA 2** | 89 | 6535 | 0,0136 |
| **COMUNA 3** | 41 | 4226 | 0,0097 |
| **COMUNA 4** | 53 | 5769 | 0,0092 |
| **COMUNA 5** | 72 | 3724 | 0,0193 |
| **COMUNA 6** | 354 | 10223 | 0,0346 |
| **COMUNA 7** | 323 | 11632 | 0,0278 |
| **COMUNA 8** | 246 | 17031 | 0,0144 |
| **COMUNA 9** | 257 | 9219 | 0,0279 |
| **COMUNA 10** | 38 | 4115 | 0,0092 |
| **COMUNA 11** | 245 | 7443 | 0,0329 |
| **COMUNA 12** | 253 | 10250 | 0,0247 |
| **COMUNA 13** | 131 | 4659 | 0,0281 |

Fuente: Información SISBEN- Planeación Municipal

Las comunas 11, 6 y la 13, con 3,29% 3,46% y 2,81% respectivamente, ya que son las que mayor porcentaje de viviendas inadecuadas presentan en el municipio. Sin embargo, es importante contrastar los porcentajes de éste tipo de viviendas entre la comuna 7 y 8. La comuna 8, a pesar de ser la más habitada la ciudad con 17,031 viviendas, seguida de la 7 con 11,632 y por último la 13 con 10,250 viviendas y tener.

La Comuna 13 ocupa el segundo lugar con un 1,33% de viviendas con paredes en material de desecho, tela, cartón, latas o sin paredes, solamente superada por la comuna 1 que tiene 1,53% con viviendas caracterizadas por lo mencionado anteriormente, lo cual amerita que la administración municipal intervenga dichas viviendas de la comuna 13 para mejorarlas y evitar problemas graves en las estructuras de las viviendas y en lo posible accidentes y deterioro diario de la calidad de vida de los habitantes que viven en estos sectores.

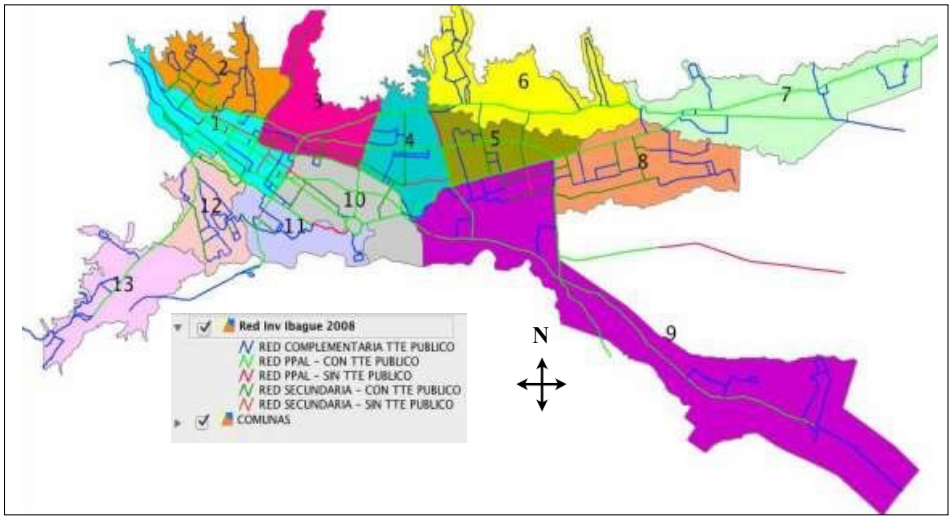
## 3.8 Movilidad.

La facilidad de los habitantes para trasladarse desde el lugar de residencia hacia los lugares de trabajo, comercio, ocio o hacia los principales equipamientos que prestan servicios tan importantes como el de salud o de educación, depende del sistema de movilidad del municipio ( Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. , 2004)

En este parte del documento se presenta una aproximación a este sistema de movilidad a partir de la información de los estudios realizados por el ministerio de transporte y la Universidad Nacional, sobre el Sistema Integrado de Transporte.

Por un lado está la información sobre el inventario la red vial (principal y secundaria) en la cual se determina qué vías cuentan o no, con transporte público y por otro lado está la propuesta de cobertura del "Plan vial" que determinó el estudio de la UNAL que muestra en términos ideales la cobertura he dicho sistema.

**Mapa 15** Inventario de la red vial (principal y secundaria) con transporte público 2008.




Fuente: Estudio de Actualización de la línea base de tránsito y transporte para la ciudad de Ibagué, 2008.

En el mapa anterior se muestra la estructura vial del área urbana del municipio desagregada en vías principales y secundarias, pero además se muestra cuáles de esas vías cuentan con servicio de transporte público y en colores se presenta cada una de las comunas.

De la información anterior solo se puede inferir cuales de las comunas tienen una mejor distribución de la red vial, si esta cubre toda el área de la comuna y si esta cuenta con servicio de transporte público.

La comuna 13 respecto al mapa que se presenta atrás muestra una zona de la comuna sobre la calle 20 que es usado como única red principal con transporte público. Sectores de los barrios San isidro, La Unión y la Isla presentan algunas conexiones con baja cobertura a red complementaria de transporte público, mientras el sector de La Esmeralda se encuentra algo distante para la conexión a redes de transporte público dentro de la comuna.

La otra conexión de la comuna con red vial principal es ingresando por la diagonal 24 hasta encontrarse con la transversal 24 sur en el barrio El Edén, muy cerca al Gimnasio Campestre.

En conclusión, tenemos solo dos entradas a través de las cuales los barrios de esta comuna se conectan con la red vial principal y barrios recorridos de red complementaria de transporte público. Por otro lado, la comunicación de algunos habitantes de barrios es difícil, para el acceso al sistema de transporte público, sobre todo en el sector de La Esmeralda debido a las características del terreno que presenta barreras físicas que impide la comunicación entre barrios y el sistema vial.

Finalmente, esta comuna requiere atención en el tema de la movilidad, ya que gran parte de su territorio se encuentra desarticulada del sistema vial principal; posee solo dos vías de acceso (Calle 20, e ingresando por la Diagonal 24) dificultando la accesibilidad y movilidad de pasajeros en algunos sectores de la comuna, debido a las características físicas del territorio y que no se cuenta con rutas de transporte que integren estos barrios a la red vial principal.

**Principales Rutas de Transporte Público de la Comuna**

Las principales rutas de servicio de transporte público que cubren la Comuna 13 son 5: la ruta 6, que sale de colinas uno, pasa por la calle 16 y va hasta el barrio arboleda campestre; la ruta 17 sale de colinas del sur pasa por el centro de Ibagué hasta llegar protecho topacio, la ruta 82 sale de los túneles pasando por la carrera primera hasta llegar al barrio el salado, la ruta 40 que sale del barrio boquerón baja por toda la carrera quinta hasta llegar al barrio la gaviota

y la ruta 7 viene del barrio Gaitán y hace el recorrido hasta el corregimiento 3 Coello cocora dicha información fue suministrada por los líderes del territorio, en los talleres que se realizaron para la elaboración del presente Plan.

## 3.9 Desarrollo económico

Entendiendo el desarrollo económico, como la capacidad de una región para crear riqueza a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes, a continuación, se mostrarán las actividades que prioriza la Comuna 13 como soporte de su desarrollo económico.

La caracterización del desarrollo económico de las comunas se hace con base en la información obtenida de las "Unidades económicas" identificadas por el DANE cuando se realizó el censo de 2005 y que pueden ser consultadas a través del portal de consulta REDATAM.

Según el documento "Indicadores de desarrollo Territorial para Ibagué (2010)" para entender el significado de "Unidad económica" es necesario separar el significado de cada palabra:

Por "unidad" se entiende el "espacio independiente y separado que constituye parte, o la totalidad de una edificación cuyos usos pueden ser económico, vivienda o mixto [… esta unidad es económica] cuando está destinada o está siendo utilizado para la industria, el comercio o los servicios(DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, 2006).

La clasificación que se hace de las unidades económicas en industria, comercio y servicios se realiza bajo los siguientes criterios:

La clasificación que se hace de las unidades económicas en industria, comercio y servicios se realiza bajo los siguientes criterios:

a) La unidad será catalogada como industria si en ella se presenta "una transformación física y/o química de materiales y componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o mano, en una fábrica o a domicilio, que los productos se vendan al por mayor o al por menor b) La unidad será catalogada como comercio si en ella se presenta la "compra y venta al por mayor y al por menor de mercancías (bienes que van al mercado), nuevas y usadas y que no son sometidas a transformaciones en su naturaleza intrínseca durante las actividades inherentes a la comercialización, transporte, almacenaje, empaques, re empaque, embalaje etc., o en aquellas a adecuar, exhibir, presentar o promocionar las mercancías objeto de la venta". Y c) La unidad será catalogada como servicio si en ella se presenta, "productos heterogéneos generados cada vez que son solicitados, sobre los cuales no recaen derechos de propiedad por parte del usuario y no pueden ser negociados por separado de su producción ni pueden ser transportados ni almacenados" (DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, 2006).

Así mismo, la información disponible en REDATAM clasifica cada uno de estos establecimientos o unidades económicas en: única, principal, sucursal o unidad auxiliar. Esta clasificación depende del tipo de unidad económica.

La cantidad de unidades económicas y el tipo de las mismas por comunas se presenta en la siguiente tabla.

| Comuna | Industria | % | Comercio | % | Servicios | % | Otras Act. Económicas | % | Unidades Auxiliares | Gerencia Unidades | Desocupada | No Informa | total | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **1** | 595 | 245 | 3392 | 29,2 | 2199 | 31,6 | 347 | 30,3 | 1 | 68 | 2 | 10 | 6614 | 30,4 |
| **2** | 116 | 4,8 | 371 | 3,2 | 323 | 4,6 | 60 | 5,2 | 0 | 6 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| **3** | 192 | 7,9 | 727 | 6,3 | 400 | 5,7 | 87 | 7,6 | 4 | 15 | 0 | 10 | 1435 | 6,6 |
| **4** | 206 | 8,5 | 591 | 5,1 | 493 | 7,1 | 75 | 6,6 | 1 | 7 | 0 | 17 | 1390 | 6,4 |
| **5** | 80 | 3,3 | 445 | 3,8 | 346 | 5 | 56 | 4,9 | 1 | 0 | 0 | 27 | 969 | 4,4 |
| **6** | 191 | 7,9 | 600 | 5,2 | 350 | 5 | 110 | 9,6 | 1 | 0 | 0 | 8 | 1270 | 5,8 |
| **7** | 94 | 3,9 | 490 | 4,2 | 208 | 3 | 36 | 3,1 | 3 | 0 | 0 | 10 | 841 | 3,9 |
| **8** | 170 | 7 | 1069 | 9,2 | 363 | 5,2 | 70 | 6,1 | 2 | 4 | 0 | 37 | 1715 | 7,9 |
| **9** | 160 | 6,6 | 870 | 7,5 | 550 | 7,9 | 70 | 6,1 |  | 18 | 0 | 62 | 1742 | 8 |
| **10** | 328 | 135 | 1523 | 131 | 1068 | 153 | 157 | 137 | 3 | 25 | 2 | 23 | 3129 | 144 |
| **11** | 71 | 2,9 | 666 | 5,7 | 204 | 2,9 | 21 | 1,8 | 4 | 0 | 0 | 15 | 981 | 4,5 |
| **12** | 180 | 7,4 | 645 | 5,6 | 349 | 5 | 38 | 3,3 | 5 | 0 | 0 | 75 | 1292 | 5,9 |
| **13** | 41 | 1,7 | 210 | 1,8 | 105 | 1,5 | 17 | 1,5 | 4 | 0 | 0 | 23 | 400 | 1,8 |

De acuerdo con la tabla anterior, la comuna 1 posee 595 unidades industriales equivalentes al 24,5% de las 2.424 unidades del área urbana, así mismo cuenta con 3.392 unidades de comercio representando el 29,2% del total urbano y posee 2.199 unidades de servicios equivalentes al 31,6% del total urbano del municipio de Ibagué.

Por otra parte, la comuna uno cuenta con 6.614 unidades económicas incluyendo el total clasificado lo que ratifica a la comuna como la principal fuente económica de la ciudad representando el 30,4% del total del municipio ocupando el primer lugar en participación, la

cual se puede ver reflejada en la siguiente tabla: otras en función de su participación en cada una de las clasificaciones de las unidades económicas.

**Tabla 46** Posición de cada comuna respecto a las demás por su participación en los diferentes tipos de unidades económicas según el censo 2005

| Puesto | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Industria/Comuna** | 1 | 10 | 4 | 3 | 6 | 12 | 8 | 9 | 2 | 7 | 5 | 11 | 13 |
| **Comercio/Comuna** | 1 | 10 | 8 | 9 | 3 | 11 | 12 | 6 | 4 | 7 | 5 | 2 | 13 |
| **Servicios/Comuna** | 1 | 10 | 9 | 4 | 3 | 8 | 6 | 12 | 5 | 2 | 7 | 11 | 13 |
| **Total/Comuna** | 1 | 10 | 9 | 8 | 3 | 4 | 12 | 6 | 11 | 5 | 7 | 13 | 2 |

## 3.10 Organizaciones sociales y comunitarias

A partir de la década de los noventa, con la nueva Constitución Política de Colombia, se han creado nuevas alternativas de representación y participación política, que permiten la formación y consolidación de organizaciones y movimientos que luchan y propenden por la reivindicación de los derechos de la comunidad y el mejoramiento de las condiciones de vida de las mismas.

Con base en esto, las organizaciones sociales se crean como respuesta a la superación de necesidades concretas que aquejan a un grupo determinado o a la población en general. Esto permite la libre participación de las personas en la generación de procesos de desarrollo que les faciliten no solo mejorar sus condiciones de vida, sino que se inserten en dinámicas democráticas.

La Comuna uno, se ha caracterizado por contar con un buen número de organizaciones sociales y comunitarias, las cuales buscan promover procesos de participación en la búsqueda constante del bienestar de sus comunidades, a través de procesos de planeación participativa, entre las que se destacan:

### JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL

Las JAL tienen la función de recoger todas las necesidades que aquejan a sus comunidades y plasmarlas en los Planes de Desarrollo, los cuales se elaboran de forma participativa. En este orden de ideas se priorizan todos aquellos proyectos que necesita la comunidad para alcanzar mejores niveles de calidad de vida. Otras de sus funciones son: vigilar la prestación eficaz de los servicios públicos, presentar

proyectos de inversión al Gobierno municipal, vigilar la ejecución de los contratos, hacer respetar el espacio público, promover las veedurías, la participación ciudadana y comunitaria, entre otras. En la Comuna 13 al momento de la actualización del presente Plan Estratégico, la JAL se encuentra conformada de la siguiente forma.

**Tabla 47** Representantes Junta Administradora Local – JAL

| COMUNA | NOMBRE COMPLETO | CORREO |
|---|---|---|
| **COMUNA 13** | ALFONSOVALDES BALLEN | alfonsovaldez90@hotmail.com |
| | JORGE PARRA | |
| | LUIS FELIPE NOVOA RODRIGUEZ | |
| | JOSE HEBER BERMUDEZ BUITRAGO | |
| | CAMILO TAVERA LLA | camilotaveravilla@gmail.com |
| | NADIA STEPHANY MONROY ESTRADA | nayis2949@gmail.com |
| | MARY JEANNETH CACERES MAHECHA | maryjeanneth1979@gmail.com |

**Consejo Comunal de Planeación**

Con base en el acuerdo 003 de 2014 por medio del cual se fijan los lineamientos para el funcionamiento del sistema municipal de planeación y presupuesto participativo en el municipio de Ibagué la Comuna 13 se conformó el Consejo Comunal de Planeación el cual está integrado por un total de 12 delegados y representantes de diversas organizaciones sociales, los cuales tienen, entre otras, las siguientes funciones:

- Diagnosticar y priorizar las necesidades de la comuna.
- Coadyuvar en la revisión del POT de la ciudad.
- Formular el plan de desarrollo comunal y realizar el respectivo seguimiento.
- Rendir informes a la comunidad.

En el caso de la comuna 13, el Consejo Comunal de Planeación se ha mantenido activo y ha participado activamente no solamente en el seguimiento al plan sino en el ajuste y actualización del plan de la comuna.

**Tabla 48** Consejeros Comunales comuna 13.

| CONSEJEROS COMUNALES COMUNA 13 | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **NOMBRES Y APELLIDOS** | **BARRIO** | **SECTOR** | **ORZANIZACIÓN** | **CELULAR** |
| Nelly Caicedo | La union | Mujeres cabeza de familia | | 3165701025 |
| Rosalba Gonzales | Albania | Asojuntas | Asojuntas | 3154803702 |
| Alejandro Rodriguez | Miramar | Poblacion infantil y juvenil | | 3208690115 |
| Herney Fiscal Ardila | Miramar | Organizaciones industriales y comerciales | Asoprocampo | 3202322428 |
| Jose Reinaldo Martinez | Miramar | Organizaciones no gubernamentales | Corpinal | 312353494 |
| Tito Matallana Lara | Granada | Ambiental | Corpinal | 3118126712 |
| Heriberto Barrera | La union | Adulto mayor | Corpinal | 3158049848 |
| Jose Antonio Martinez | Boqueron (Multifamiliares del tejar) | Vulnerables | Corpinal | 3144642054 |
| Sandra Liliana Tapias | Granada | Discapacidad | Asortol | 3175239715 |
| Maria Yaneth Carvajal | San Isidro | Vivienda | Corpinal | 3103352483 |
| Maria Amilbia Mosquera | Boqueron (Multifamiliares del tejar) | Afrodescendientes | | 3223418644 |
| Gustavo Adolfo Salazar | Cerros de granate | LGTBI | | 3024242222 |

**Asociación de Juntas de Acción Comunal - ASOJUNTAS**:

Es una organización de segundo grado, la cual está compuesta por delegados de cada una de las Juntas de Acción Comunal, de los barrios que hacen parte la Comuna 7. Entre sus funciones se encuentra, agrupar y promover el trabajo articulado de las juntas de acción comunal de su territorio.

Además, debe participar en cada uno de los diferentes escenarios donde se tomen decisiones que afecten a su sector, e incidir directamente en el mejoramiento de calidad de vida de la población que representan. En el caso de

la Comuna 7 ASOJUNTAS se encuentra conformada de la siguiente forma:

**Tabla 49** Junta directiva ASOJUNTAS.

| ASOJUNTAS COMUNA 13. | |
|---|---|
| **CARGOS** | **NOMBRES** |
| **PRESIDENTE** | **JESUS MARIA MELO MORENO** |
| **VICEPRESIDENTE** | **NELSY VELASQUEZ SANCHEZ** |
| **TESORERO** | **YUDDY TIQUE LEAL** |
| **SECRETARIO GENERAL** | **NELLY CAICEDO LOZANO** |
| **FISCAL PRINCIPAL** | **JOSUE FLOREZ ROJAS** |
| **COM.CONV.CONCILIACION** | **ESTEBAN RODRIGUEZ P** |
| | **SOLEDAD LOPEZ** |
| | **MARIA ARIANDI NUÑEZ** |
| **DELEGADOS FEDERACION** | **ROSALBA RAMIREZ** |
| | **JOSE ANIBAL SUAREZ** |
| | **JASMIN FLOREZ ORTIZ** |
| | **SOLEDAD LOPEZ** |

Fuente: Secretaria de Gobierno, 2019.

## Juntas de Acción Comunal:

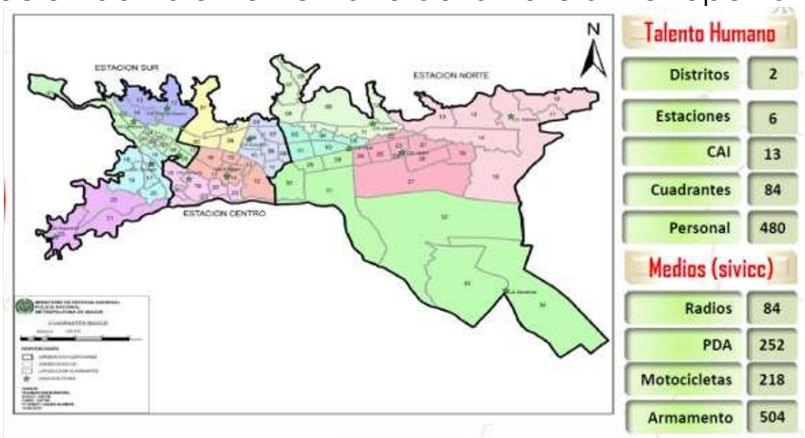
Las Juntas de Acción Comunal son organizaciones civiles que propenden por la participación ciudadana en el manejo de sus comunidades. Sirven como medio de interlocución de la comunidad, con el gobierno Nacional, Departamental y Municipal, buscan la creación de espacios de participación que ayuden al desarrollo de sus barrios, corregimientos y veredas. Con ellas, los alcaldes pueden fijar el Plan de Desarrollo, concertar proyectos y vigilar su ejecución. En la Comuna 13 se identificaron 13 Juntas de acción comunal de acuerdo con la: Dirección de Participación Ciudadana y Comunitaria de la secretaria de Gobierno Municipal.

**Tabla 50** Juntas de acción comunal de la comuna 13.

| COMUNA 13 | | | |
|---|---|---|---|
| **BARRIO** | **CARGO** | **NOMBRE** | **PERSONERIA JURIDICA** |
| | **PRESIDE** | **ROSALBA GONZALEZ** | **1496 DEL** |
| **BARRIO ALBANIA** | **NTA** | **BORRERO** | **07,11,1997** |
| | **PRESIDE** | **NELSY VELASQUEZ** | **240 DEL** |
| **BARRIO BOQUERON** | **NTA** | **SANCHEZ** | **22,08,1964** |
| | **PRESIDE** | | 2294 **DEL** |
| **DARIO ECHANDIA** | **NTE** | **JOSUE FLOREZ ROJAS** | **18,06,1991** |
| | **PRESIDE** | **NELLY CAICEDO** | **1325 DEL** |
| **BARRIO LA UNION** | **NTA** | **LOZANO** | **09,05,1972** |
| | **PRESIDE** | **LUIS GABRIEL** | **249 DEL** |
| **BARRIO MIRAMAR** | **NTE** | **ALARCON** | **22,07,1964** |
| | **PRESIDE** | **MARIA YANET** | 255 **DEL** |
| **BARRIO SAN ISIDRO** | **NTA** | **CARVAJAL** | **31,08,1964** |
| **URB. CERROS DE** | **PRESIDE** | | **0035 DEL** |
| **GRANATE** | **NTE** | **JOSE ANIBAL SUAREZ** | **05,05,2006** |
| **URB. LAS COLINAS** | **PRESIDE** | **JESUS MARIA MELO** | **00239 DEL** |
| **DEL SUR I** | **NTE** | **MORENO** | **21,02,1985** |
| **URB. LAS COLINAS II** | **PRESIDE** | **LUIS FELIPE NOVOA** | **0088 DEL** |
| **SUR** | **NTE** | **RODRIGUEZ** | **10,08,1992** |
| **URB. TERRAZAS DE** | **PRESIDE** | **VICTOR MANUEL** | **172 DEL** |
| **BOQUERON** | **NTE** | **PALOMAR T** | **17,12,2007** |
| | **PRESIDE** | **PEDRO ANTONIO** | **1643 DEL** |
| **BARRIO. JAZMIN** | **NTA** | **CORTES** | **28,11,1973** |
| | **PRESIDE** | **JULIO FLORES** | 00023 **DEL** |
| **BARRIO LA ISLA** | **NTE** | **GOMEZ** | **22,08,1995** |
| | **PRESIDE** | | **000662 DEL** |
| **BARRIO LA FLORIDA** | **NTA** | **JUDDY TIQUE LEAZ** | **14,03,1983** |

## 3.11 Seguridad criminalidad y violencia

**Mapa 16** Distribución del Talento Humano de la Policía Metropolitana de Ibagué




Fuente: Policía metropolitana de Ibagué. equipo de direccionamiento local mnvcc. Ibagué junio del 2019

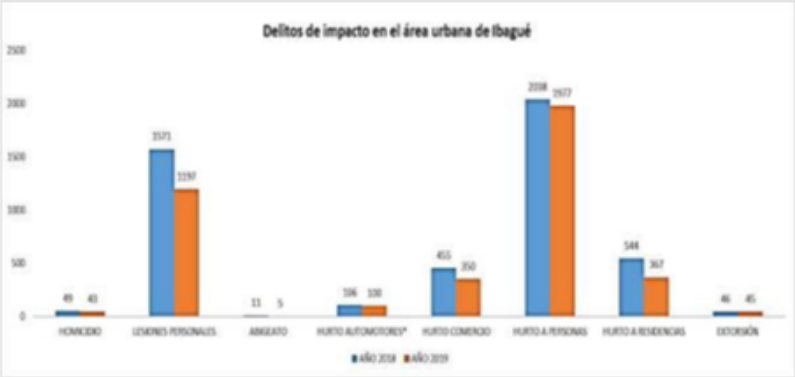
En esta parte del documento se analiza la disponibilidad de equipamientos de seguridad en la Comuna 13 y los casos de delitos de impacto que se han presentado en la misma entre el 2018 y 2019.

**Tabla 53** Equipamientos de seguridad en la Comuna 13.

| COMUNA | JURISDICCION ESTACIONES | UNIDAD POLICIAL | CANTIDAD DE CUADRANTES |
|---|---|---|---|
| 13 | SUR | C.A.I BOQUERON | 3 |

Según la tabla anterior, la Comuna 13 cuenta con un equipamiento de seguridad, denominado, estación de policía del barrio boquerón. Este es el único punto que está referenciado en el anterior mapa dentro del perímetro de la comuna.
De acuerdo a la siguiente gráfica, el hurto a personas y las lesiones personales son los delitos que más casos presentan, seguidos del hurto a residencias y el hurto a entidades comerciales.

**Imagen 25** Delitos de impacto en el área urbana de Ibagué 2018-2019




Según los datos anteriores, los delitos de alto impacto en la ciudad disminuyeron entre 2018 y 2019. Existieron casos de variaciones considerables cómo las lesiones personales y el hurto a comercio, y otras con niveles bajos de disminución como la extorsión o el homicidio.

**Tabla 54** Comparación de los casos de delitos de impacto en el área urbana de Ibagué.

| COMUNA | HOMICIDIO | | LESIONES PERSONALES | | HURTO AUTOMOTORES* | | HURTO COMERCIO | | HURTO A PERSONAS | | HURTO A RESIDENCIAS | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| **1** | 7 | 4 | 194 | 134 | 7 | 12 | 79 | 48 | 370 | 361 | 40 | 21 |
| **2** | 0 | 0 | 77 | 41 | 3 | 8 | 11 | 2 | 60 | 82 | 31 | 30 |
| **3** | 1 | 2 | 51 | 53 | 13 | 7 | 39 | 28 | 105 | 105 | 25 | 15 |
| **4** | 3 | 0 | 89 | 73 | 7 | 5 | 30 | 32 | 149 | 169 | 50 | 21 |
| **5** | 0 | 0 | 88 | 61 | 5 | 2 | 58 | 54 | 120 | 118 | 30 | 22 |
| **6** | 3 | 4 | 104 | 99 | 4 | 8 | 18 | 11 | 99 | 101 | 48 | 27 |
| **7** | 3 | 4 | 121 | 98 | 6 | 5 | 38 | 21 | 139 | 115 | 39 | 37 |
| **8** | 10 | 8 | 189 | 120 | 6 | 8 | 53 | 21 | 258 | 186 | 87 | 44 |
| **9** | 5 | 5 | 197 | 171 | 22 | 9 | 44 | 39 | 277 | 239 | 56 | 48 |
| **10** | 2 | 2 | 105 | 88 | 13 | 16 | 44 | 50 | 210 | 262 | 42 | 25 |
| **11** | 5 | 3 | 105 | 83 | 3 | 4 | 7 | 13 | 84 | 78 | 24 | 21 |
| **12** | 2 | 4 | 127 | 89 | 4 | 6 | 12 | 12 | 69 | 78 | 33 | 22 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **13** | 0 | 3 | 64 | 42 | 3 | 1 | 7 | 5 | 53 | 36 | 15 | 8 |

La comuna 13 presentó un aumento en el comportamiento de delitos de alto impacto, ya que el caso de homicidios que pasó de 0 a 3 entre 2018 y 2019. Sin embargo, y a pesar de tal aumento, los casos de hurto a personas y las lesiones personales disminuyeron de 64 a 42 y de 53 a 36, lo que indica que en estos ítems han mejorado la seguridad en la comuna 13, además el hurto de automotores disminuyo de 3 a 1 entre el 2018 a 2019, situación que es menester analizar más profundamente porque estamos a mitad de año del 2019; por lo anterior se requieren medidas que ataquen todas las variables que influyen en tales ilícitos.

## 4. COMPONENTE ESTRATEGICO

### 4.1 Misión

"Herramienta de planeación y gestión del desarrollo territorial para los habitantes de la Comuna 13, que proporciona los principales lineamientos estratégicos, objetivos, programas y proyectos de desarrollo, para brindar atención a las necesidades del territorio, convirtiendo a los ciudadanos en líderes promotores del desarrollo económico, social, cultural y ambiental de su comuna, beneficiando todos los grupos poblacionales presentes en el territorio con especial atención a los de mayor vulnerabilidad".

### 4.2. Visión

"En el año 2023, la comuna 13 del municipio de Ibagué, será un territorio de oportunidades, proporcionando servicios públicos básicos de calidad, especialmente en agua y saneamiento básico, donde se promocione e identifique el centro de acopio de los productos para el consumo de las comunidades suministrados por nuestra zona rural del sur de Ibagué, con una infraestructura y conectividad eficiente de las vías primarias y secundarias y con una educación de calidad, espacios idóneos para la recreación y el deporte, con oportunidades económicas, generando progreso, bienestar, competitividad y calidad de vida a toda la población en un territorio de Paz".

### 4.3 Estratégicas para el Desarrollo y ejecución de los proyectos del Plan

- Promoción y difusión: socializar y difundir en diferentes escenarios el Plan de Desarrollo utilizando diversas herramientas comunicación, para darlo a conocer tanto administración Municipal y Departamental, como a todos los actores sociales y habitantes de la Comuna 13.

- Articulación: promover la articulación de Plan de Desarrollo comunal a los planes de Desarrollo Municipal y Departamental

- Fortalecer el capital Social: Impulsar el trabajo conjunto de las diferentes organizaciones sociales y comunitarias que busca la ejecución de cada uno de los proyectos del plan, para generar un mayor impacto y mejores resultados.

- Formación: brindar permanentemente herramientas y procesos de formación a los líderes de la comuna, que les facilite adquirir conocimientos, destrezas y habilidades para promover la ejecución del Plan de Desarrollo.

- Gestión: esta es una estrategia fundamental y debe ser un proceso permanente, el cual no solo se desarrolla con instancias e instituciones públicas; sino que también se debe adelantar con todo tipo de organizaciones que puedan aunar esfuerzos para la ejecución de los proyectos.

### 4.2 Matriz de problemas e indicadores

## Matriz de Priorización de Problemáticas 2019

| PROBLEMA | OBJETIVO | SECTOR | PROYECTOS | METAS DE PRODUCTO | INDICADOR DE LA META | INDICADOR DE PRODUCTO | TIPO DE PROYECTO | ESTADO |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Construcción y | Número | 5 | | |
| **DESCOMPOSICIÓN SOCIAL** | PROMOVER EL DESARROLLO | EDUCACION; SALUD; | Mejor educación para la | mejoramiento de la infraestructura de 5 instituciones | de institucion es | Institucion es educativas | ESTRATÉGICO | **NO EJECUTADO** |
| | SOCIAL DE | JUSTICIA Y | Comuna XX | educativas y | educativas | por | | |
| | LA COMUNA XX MEDIANTES LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS QUE ATAQUEN LAS CAUSAS DE LA DESCOMPOSICIÓN SOCIAL. | SEGURIDAD ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES; | | dotación de las mismas. | a mejorar | mejorar | | |
| | | | Implementación del Modelo Integral de Atención en Salud para mejorar la prestación de éste servicio Comuna XX | Mejoramiento y dotación los dos (2) centros de Salud de la Comuna XX (Barrio Gaitán y Calarcá) | Número de centros de salud por mejorar | 2 centros de salud por mejorar | ESTRATÉGICO | NO EJECUTADO |
| | | | | Implementar programas de prevención y atención de la drogadicción. | Número de programas a implementar | 2 Programas por implementar | | NO EJECUTADO |
| | | | | Implementación del proyecto de educación sexual para los jóvenes de la Comuna. | Número de proyectos a implementar | 2 Proyectos por implementar | | NO EJECUTADO |
| | | | Por una Comuna Segura y amigable para todos. | Promover y fortalecer los frentes de seguridad en la Comuna XX | Numero de frentes de seguridad a promover y | 5 frentes de seguridad por fortalecer | ESTRATÉGICO | NO EJECUTADO |
| | | | | | fortalecer | | | |
| | | | | Instalación de Cámaras de Seguridad en 10 Barrios Priorizados de la Comuna 13 | Número de cámaras de seguridad a instalar | 40 cámaras por instalar en la Comuna 13 | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | quebradas y acueductos comunitarios. | | | | |
| | | | | construcción de colectores de aguas lluvias, mínimo dos por cuadra. | N° de colectores a construir | N/D | X | NO EJECUTADO |
| | | | | realizar campañas de sensibilización sobre el manejo de aguas residuales y residuos sólidos bimensualmente . | N° de campañas por año | 6 | | NO EJECUTADO |
| | | | | Impulsar un programa para descontaminació n por vertimiento de piscícolas, granjas avícolas y seres humanos. | N° de programas | 1 | | NO EJECUTADO |
| | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **Realizar la construcción del plan maestro de alcantarillado y colectores de aguas lluvias para la comuna 13.** | **N° de plan maestro** | **1** | **x** | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Realización de un programa continuo para descontaminar las fuentes hídricas de la comuna.** | **N° de programas** | **1** | | **x** | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ampliación y mejoramiento de la salud pública en la comuna 13 | Construir la infraestructura del servicio de salud. | Incrementar brigadas de salud con atención universal en la comuna 13, e impulsar más aún, la implementación del MIAS y brigadas de esterilización y vacunación de perros y gatos. | Campañas para la promoción y prevención de la salud en puntos estratégicos de la comuna 13. | N° de campañas SALUD | 14 | | X | EN EJECUCIÓN |
| | | | Realizar por parte de la administración municipal una política publica que trate de disminuir el consumo de drogas alucinógenas spa. | N° política pública | 1 | | X | NO EJECUTADO |
| | | Construcción, | construcción de | N° de | 1 | X | | NO |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | **dotacion e implementació n de una USI para la comuna 13.** | **una USI en la comuna 13.** | **unidades de salud construidas** | | | | **EJECUTADO** |
| **Deficiente Infraestructura Educativa en la comuna 13** | Mejorar la calidad educativa de la comuna 13 e implementación de la jornada única. | EDUCACIÓN | implementació n de educación técnica y tecnológica, mejoramiento de las instituciones educativas públicas de la comuna e implementació n de jornada única en los colegios ciudad | Implementación de jornada única en el colegio ciudad Ibagué y san Isidro. | N° de instituciones públicas en jornada única | 2 | X | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | Mejoramiento y pintura de las escuelas de la comuna 13. | N° de instituciones públicas a mejorar. | 5 | X | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | Dotación en TIC a las instituciones educativas de la comuna 13 | N° de instituciones dotadas | 7 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Ampliación de cobertura de los comedores escolares a los 3.972 estudiantes matriculados en instituciones educativas** | **N° de estudiantes beneficiados** | **3.972** | **X** | | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **públicas** | | | | | |
| | | | | Adecuación y mejoramiento de las baterías sanitarias en las instituciones educativas de la comuna 13. | N° de mejoramiento s y adecuaciones de baterías sanitarias realizadas | 7 | X | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | implementación de educación técnica y tecnológica en las instituciones educativas de bachillerato, a través de convenios inter administrativos. | N° de convenios realizados | 2 | X | | **NO EJECUTADO** |
| **Deficiencia y mal estado de las vías e infraestructura de conectividad, por ende mal servicio de** | **Recuperación y mejoramiento de las vías de la comuna 13, mejoramiento del transporte público y** | **TRANSPORTE** | **elaboración de un plan maestro en infraestructura vial para la comuna 13.** | **aumentar la frecuencia del servicio público de transporte urbano de las 5 rutas existentes en la comuna 13** | **N. de rutas mejoradas** | **5** | | **X** | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **transporte público urbano.** | **conectividad entre sectores.** | | | **Reconstrucción y pavimentación de la vía que conduce del barro San isidro al barrio Granada.** | **N. metros cuadrados reconstruidos y pavimentados** | **2.800 metros cuadrados** | **X** | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | Realizar el estudio técnico de viabilidad para la Construcción de un anillo vial con área de ciclo vía que comunique los barrios de la comuna 13. | N° de estudios realizados | 1 | X | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Pavimentación de las carreras 19, 23, 25, 31 y 32 sur del barrio Miramar desde las intersecciones de la avenida 20 hasta la variante que comunica con el barrio la florida y/o doble calzada Cajamarca.** | **N° metros cuadrados para pavimentació n** | **9.000 metros cuadrados** | **X** | | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **realizar estudios sobre un plan maestro de malla vial de la comuna 13 para su reconstrucción y pavimentación.** | **N° estudios de planes maestros realizados** | **1** | **X** | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | Colocación de reductores de velocidad en la calle 20 vía Armenia. | N° de reductores a instalar | 4 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | construcción de andenes sobre la avenida 20 jurisdicción barrio Miramar en sus dos carriles, 400 metros cuadrados en cada lado de la avenida. | N° de metros cuadrados a construir en andenes | 800 | X | | **NO EJECUTADO** |
| **Deficiencia en la prestación de servicios públicos domiciliarios** | Optimizar la prestación de servicios públicos domiciliarios en todos los barrios de la comuna | SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS | mejoramiento y optimización en la prestación de los servicios públicos en la comuna 13 | Realizar un estudio para la implementación de energías limpias en la comuna 13 | N° de estudios realizados | 1 | X | | **EN EJECUCIÓN** |
| | | | | **Realizar solicitud** | **N° de** | **1** | | **X** | **NO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **13.** | | | **a CELSIA para garantizar el suministro de la energía eléctrica a las viviendas al 100%.** | **solicitudes realizadas** | | | | **EJECUTADO** |
| **Falta de escenarios deportivos y recreativos en los barrios de la comuna 13.** | Generar espacios de recreación y deporte, para el aprovechamient o del tiempo libre. | RECREACIÓN Y DEPORTE | construcción de escenarios deportivos en la comuna 13 | Recuperación de los parques existentes y escenarios deportivos en la comuna 13 | N° de parques a recuperar | 5 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | Implementar programas de salud, recreación, deporte y aprovechamient o del tiempo libre para los niños de 5 a 14 años | N° de niños beneficiados | 3.200 | X | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Impulsar a través de la** | **N° de charlas y talleres por** | **14** | | **X** | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **administración municipal la realización de charlas, talleres y seminarios para el buen aprovechamient o del tiempo libre a traves del IMDRI en cada uno de los barrios.** | **año** | | | | |
| | | | | Impulsar la implementación de campeonatos continuos para niños y jóvenes para evitar el consumo de SPA. | N° de campeonatos por año | 2 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Construcción de parques infantiles, biosaludables y canchas en los diferentes barrios de la comuna para promover el buen uso del tiempo libre.** | **N° de parques a construir** | **10** | **X** | | **PARCIALMENT E EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **construcción de una villa olímpica con skate park, en el polideportivo de la comuna 13** | **N° villa olímpica y skape park construídos.** | **1** | **X** | | **NO EJECUTADO** |
| **Falta de capacitación a líderes y la comunidad en general.** | Mejoramiento de las competencias educativas, cívicas, culturales y empresariales de los habitantes de la comuna 13 e implementación de procesos formativos de gestión de riesgo. | DESARRROLLO COMUNITARIO | Realizar un programa de capacitación por parte de la administración municipal sobre cultura ciudadana y pimes . | capacitar en liderazgo y problemáticas de la comunidad y capacitar a la población y líderes en planeacion participativa | N° de capacitaciones anuales dictadas. | 14 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | fortalecimiento de las organizaciones sociales | N° de organizacione s sociales intervenidas | 14 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | Implementar una escuela de formación de líderes y participación comunitaria. | N° de escuelas implementada s | 1 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Construcción de un proyecto educativo para sensibilizar a la juventud hacia el** | **N° de proyectos** | **1** | | **X** | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **desarrollo social y comunitario.** | | | | | |
| | | | | Construcción de salones comunales en los barrios que carecen de estos. | N° de salones construídos. | 12 | X | X | **NO EJECUTADO** |
| **Poca gobernabilidad que facilite el desarrollo del territorio y se impulsen nuevas oportunidades de trabajo a los habitantes del sector.** | Mejorar las capacidades de las personas en edad productiva de la comuna 13 | PROMOCIÓN DEL DESARROLLO | | Fomentar por parte de la administración municipal una política publica para crear oportunidades laborales a los habitantes de la comuna 13. | N° de políticas públicas sobre oportunidades laborales implementada s | 1 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | Desarrollar programas semestrales de asistencia técnica acordes a las actividades productivas desarrolladas en la comuna 13. | N° de programas de asistencia técnica por año | 2 | | x | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Desarrollar** | **N° de** | **2** | | **X** | **NO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **semestralmente procesos formativos de empresa, emprendimiento , asociatividad y mercadeo.** | **procesos formativos de empresa por año** | | | | **EJECUTADO** |
| | | | | Capacitación semestral en formulación y gestión de proyectos para la implementación de iniciativas productivas | N° de capacitaciones por año | 2 | | X | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Impulsar un seminario sobre economía naranja para tratar que los jóvenes generen riquezas a través del talento.** | **N° seminario realizados** | **1** | | **X** | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| AMENAZAS DEL ENTORNO | Mejorar la capacidad de atención del riesgo | GESTION DEL RIESGO | fortalecimiento a las capacidades de atención del riesgo | Adelantar semestralmente procesos de promoción de gestión local del riesgo. | N° de procesos adelantados por año | 2 | | X | NO EJECUTADO |
| | | | | Elaboración de escenarios de riesgo. | N° de simulacros por año | 2 | | X | NO EJECUTADO |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Desorden territorial** | **ajustar los usos del suelo** | **FORTALECIMIENT O INSTITUCIONAL** | **ordenamiento social del territorio** | **Ajustar el ordenamiento territorial de la comuna 13.** | **N° ordenamiento territorial ajustados.** | **1** | | **X** | **NO EJECUTADO** |
| **inseguridad en la comuna** | mejorar los indices de seguridad y la conviviencia en la Comuna 13 | JUSTICIA Y SEGURIDAD | fortalecimiento de la seguridad y la conviviencia | Instalación de cámaras de seguridad y alarmas en todos los barrios de la comuna 13. | N° De cámaras de seguridad y alarmas instaladas. | 28 | X | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Impulsar una política por parte de la administración municipal y la policía nacional con el fin de disminuir la inseguridad que hay actualmente en todos los barrios de la comuna 13.** | **N° de política** | **1** | | **X** | **NO EJECUTADO** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **Realizar por parte de la policía nacional control de centros nocturnos y expendio de licores de acuerdo al uso del suelo.** | **N° de controles por parte de la policía por año** | **12** | | **X** | **NO EJECUTADO** |
| **Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda urbana** | Construcción de viviendas nuevas, VIP y VIS y mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna 13. | vivienda | mejoramiento integral de vivienda y construcción de vivienda nueva | Entregar subsidios de vivienda urbana al 15% de las viviendas de la comuna. | N° subsidios de vivienda urbana entregados. | 699 | X | | **NO EJECUTADO** |
| | | | | **Mejorar el 10% de las viviendas en la comuna 13 a través del programa Vivienda digna, colaboración con la gestora urbana de Ibagué.** | **N° de viviendas mejoradas.** | **466** | **X** | | **NO EJECUTADO** |

## Matriz de Priorización de Problemáticas 2023

| COMUNA | PROBLEMÁTICAS | OBJETIVO | SECTOR | PROYECTOS | METAS DE PRODUCTO | INDICADOR DE LA META | INDICADOR DE PRODUCTO | TIPO DE PROYECTO | | ESTADO |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | ESTRATEGICO | NO ESTRATEGICO | |
| **1** | Deterioro de alcantarillado | Mejoramiento del alcantarillado en la coqueta y Chapeton | Infraestructura | Mejoramiento de alcantarillado de la comuna 1 | Recuperacion del alcantarillado de los barrios de la comuna 1 | Metros lineales recuperados | 2.500 metros lineales | x | | No ejecutado |
| 1 | Instalacion de alumbrado publico | Modernizar el alumbrado publico en el centro y la pola | Infibague | Modernizar alumbrado de la comuna 1 | Garantizar mejoramiento del alumbrado para una mayor seguridad en los barrios de la comuna 1 | | | x | | No ejecutado |
| 1 | Deterioro de la malla vial | Mejoramiento de la malla vial en pubelo nuevo, la pola, la coqueta, combeima y chapeton | | Mejoramiento de la malla vial en la comuna 1 | Recuperacion del alcantarillado de los barrios de la comuna 1 | Mestros lineales recuperados | 10.000 metros lineales | x | | No ejecutado |
| 1 | Inadecuada recoleccion eficaz de residuos solidos | Manejo adecuado de recoleccion eficaz de los residuos solidos de la coqueta, la pola y pueblo nuevo | Interaseo | Manejo adecuado de recoleccion eficaz de residuos solidos (basuras) en la comuna 1 | Conservacion ambiental en los barrios de la comuna 1 | | | x | | No ejecutado |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Socabaciones en la rivera de los rios | Mejoramiento de la calidad de vida de quienes residen a orillas de quebradas, rios o afluentes de aguaen la coqueta,la vega y chapeton | Infraestructura | Implementacion de muros de contencion en la comuna 1 | Evitar socabaciones en la rivera de los rios de la comuna 1 | | | x | | No ejecutado |
| 1 | Delincuencia en la comuna | Disminucion de la delincuencia en la coqueta, combeima, centro, chapeton, pueblo nuevo y la pola | Social | Disminucion de la delincuencia en la comuna 1 | Aumento de seguridad en los barrios de la comuna 1 | | | x | | No ejecutado |

# COMUNA 13

SC-CER668102 SA-CER668103 ST-CER907450

Alcaldía Municipal
Ibagué